



Concello de Vigo

**ACTA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL
Sesión do 11 de xuño de 2020 (830/1102)**

ASISTENTES:

Membros :

D. Abel Caballero Álvarez
D. Francisco Javier Pardo Espiñeira
D^a Elena Espinosa Mangana
D^a M^a José Caride Estévez
D. Carlos López Font
D. Abel Losada Álvarez
D^a Yolanda Aguiar Castro
D^a Patricia Rodríguez Calviño

NON ASISTEN:

D^a M^a Carmen Silva Rego
D. Jaime Aneiros Pereira

Na Casa do Concello de Vigo, ás catorce horas e corenta minutos do día once de xuño de dous mil vinte e baixo a presidencia do Excmo. Sr. alcalde, Sr. Caballero Álvarez, coa asistencia dos concelleiros/as anteriormente citados, actuando como Secretaria a concelleira, Sra. Aguiar Castro, constitúese a Xunta de Goberno Local desta Corporación co obxecto de realizar sesión EXTRAORDINARIA E URXENTE de acordo coa orde do día remitida a tódolos membros coa antelación legal precisa.

Están tamén presentes por invitación, a titular do órgano de apoio á Xunta de Goberno Local, Sra. Campos Acuña, o interventor xeral, Sr. Escariz Couso, e a titular da Asesoría Xurídica, Sra. Parajó Calvo.

A Xunta de Goberno Local adopta os seguintes acordos:

1(453).- RATIFICACIÓN DA URXENCIA.

A Xunta de Goberno local ratifica a urxencia da sesión.

Antes do tratamento dos asuntos para a súa aprobación, pola Secretaría do Goberno Local recóllese declaración expresa dos membros da Xunta de Goberno Local presentes na sesión de non incorrer en posible conflito de intereses, nos termos establecidos no modelo aprobado para a Xunta de Goberno Local por Resolución da Concellería Delegada de Xestión Municipal de data 30.01.2020, e de conformidade co Plan de Integridade na Contratación, aprobado pola Xunta de Goberno Local en data 12.12.2020, e o seu Desenvolvemento Operativo aprobado por resolución da Concellería Delegada de Xestión Municipal de data 17.12.2019.

2(454).-REANUDACIÓN DA EXECUCIÓN DO CONTRATO DE CONSTRUCCIÓN E EXPLOTACIÓN DE DÚAS PISCINAS CUBERTAS NAS PARCELAS DO PERI-4 BARREIRO II E NA PRAZA CENTRAL DO POLÍGONO I DO PERI II A FLORIDA B. EXPTE. 6461/241.

Dáse conta do informe-proposta de data 11/06/2020, asinado pola técnico de Admón. Xeral, a xefa do Servizo de Contratación, a concelleira-delegada de Área e o interventor xeral, que di o seguinte:

LEXISLACIÓN APLICABLE

- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (LCSP)
- Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de xuño, texto refundido da Lei de contratos das administracións públicas (LCAP)
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeneral da Lei de contratos das administracións públicas (RLCAP)
- Decreto de 17 de xuño de 1955, polo que se aproba o Regulamento de Servizos das Corporacións Locais (RS)
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (LPAC)
- Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19
- Real Decreto-lei 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urxentes e extraordinarias para facer freto ao impacto económico e social do COVID-19 (RDL 8/2020)
- Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19
- Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionado polo COVID-19
- Orde SND/399/2020, do 9 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional, establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da Fase 1 do Plan para a transición cara unha nova normalidade
- Orde SND/414/2020, do 16 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 2 do Plan para a transición cara unha nova normalidade
- Orde SND/458/2020, do 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidadeOrde SND/507/2020, do 6 de xuño, pola que se modifican diversas ordes co fin de flexibilizar determinadas restricións de ámbito nacional e establecer as unidades territoriais que progresan ás fases 2 e 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade
- Acordo do Consello da Xunta de Galicia de 13 de marzo de 2020 polo que se declara a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activa o plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020



Concello de Vigo

- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020, de ampliación do primeiro paquete de medidas COVID-19
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 14 de marzo de 2020, do terceiro paquete de medidas COVID-19
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 15 de marzo de 2020, do cuarto paquete de medidas COVID-19
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de data 11 de maio de 2020, do vixésimo noveno paquete de medidas do COVID-19

ANTECEDENTES

Primeiro.- A Xunta de Goberno local, na sesión do 23 de maio de 2007, acordou adxudicar a AQA VIGO XESTIÓN DEPORTIVA, S.A. o procedemento aberto para a contratación da construción e explotación de dúas piscinas cubertas nas parcelas do PERI-4 Barreiro II e na praza central do polígono I do PERI II a Florida B (expediente 6.078-333).

Segundo.- O 12 de marzo de 2020, a Alcaldía do Concello de Vigo, ditou resolución na que, entre outras medidas, acorda o peche ao público de todas as instalacións municipais (apartado 2º), entre as que se inclúen as instalacións de AQA Vigo Florida, AQA Vigo Barreiro e MQA Navia.

Terceiro.- Estas medidas foron confirmadas no Acordo do Consello de la Xunta de Galicia de 13 de marzo de 2020 polo que se declara a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activa o plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19. Publicado este, a Resolución da Alcaldía de 14 de marzo, que no seu apartado 5º acorda *“Continuar o peche das instalacións e actividades ao abeiro do establecido no Acordo do Consello da Xunta de Galicia de data 13 de marzo de 2020, en substitución do disposto no apartado quinto da Resolución desta Alcaldía de data 13 de marzo de 2020, relativa á ampliación do primeiro paquete de medidas polo COVID-19”*.

Cuarto.- Mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declárase o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19.

Quinto.- O RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, regula no seu artigo 34 as medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19.

Sexto.- O Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19 na súa disposición final 1ª engade dos apartados 7 e 8 e modifica os apartados 1, 3 e 6 do artigo 34 do RD-Lei 8/2020.

Sétimo.- A Xunta de Goberno local, na sesión do 24 de abril de 2020, acordou o seguinte:

“1º.- Declarar a imposibilidade de execución da concesión de servizo público de CONSTRUCCIÓN E EXPLOTACIÓN DE DÚAS PISCINAS CUBERTAS NAS PARCELAS DO PERI-4 BARREIRO II E NA PRAZA CENTRAL DO POLÍGONO I DO

PERI II A FLORIDA B (6.078-333), adxudicado a AQA VIGO XESTIÓN DEPORTIVA, S.A., consonte ó previsto nos pregos que rexen este contrato, aprobados por acordo da Xunta de Goberno Local de data 18 de decembro de 2006, desde o 14 de marzo de 2020, a consecuencia das medidas aprobadas polas autoridades durante a situación xerada pola pandemia do coronavirus COVID-2019.

2º.- Manter das prestacións previstas na cláusula 3 do PPT aquelas necesarias para garantir un adecuado mantemento das instalacións e para evitar prexuízos á hora de reanudar o servizo informadas favorablemente polo responsable do contrato segundo o disposto no fundamento xurídico III deste informe.

3º.- Comunicar a AQA VIGO XESTIÓN DEPORTIVA, S.A., con relación ó seu escrito de data 2 de abril de 2020 (documento nº 200046814) que o artigo 34.4 do RDL-8 permite para reequilibrar o contrato ou ben unha ampliación da súa duración inicial ou ben a modificación das cláusulas de contido económico, sendo os conceptos a indemnizar os recollidos no seu parágrafo segundo.”

Oitavo.- O Real Decreto 514/2020, do 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo establece, no seu artigo 3, a posible adopción de medidas de progresión/regresión na desescalada polo Ministro de Sanidade, a proposta, no seu caso, das comunidades autónomas e, á vista da evolución de indicadores.

Noveno.- A Orde SND/399/2020, do 9 de maio, regula a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional, establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 1 do Plan para a transición cara unha nova normalidade.

Décimo.- Mediante resolución da Alcaldía de data 11 de maio de 2020, relativa ao vixésimo noveno paquete de medidas do Covid-19, ínstase no seu apartado primeiro, ás concellerías delegadas de goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

Undécimo.- A Orde SND/414/2020, do 16 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 2 do Plan para a transición cara unha nova normalidade regula no seu capítulo IX as condicións nas que debe desenvolverse a actividade deportiva.

Duodécimo.- A Orde SND/458/2020, do 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade regula no seu artigo 33 a flexibilización das medidas relativas á apertura de instalacións deportivas ao aire libre, pechadas e centros deportivos.

Décimo terceiro.- A Orde SND/507/2020, do 6 de xuño de 2020, modifica diversas ordes co fin de flexibilizar determinadas restricións de ámbito nacional e establecer as unidades territoriais que progresan ás fases 2 e 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade.



Concello de Vigo

Décimo cuarto.- Con data 8 e 10 de xuño de 2020, o xefe da Área de Investimentos e o xefe do Servizo de Deportes, responsable do contrato, coa conformidade do concelleiro delegado de Fomento e Servizos informan o seguinte:

"1.- Con data 13 de marzo de 2020, procedese a Resolución do Alcalde de Vigo, na que se acorda a "AMPLIACIÓN PRIMEIRO PAQUETE MEDIDAS COVID-19", acordando no punto Quinto.- Acordar o peche das instalacións de AQA Vigo Florida, AQA Vigo Barreiro e MQA Navia, na súa condición de complexos de titularidade municipal "

2.- A Xunta de Goberno Local, na sesión extraordinaria e urxente do 24 de abril de 2020, acordou:

"1º.- Declarar a imposibilidade de execución da concesión de servizo público de CONSTRUCCIÓN E EXPLOTACIÓN DE DÚAS PISCINAS CUBERTAS NAS PARCELAS DO PERI-4 BARREIRO II E NA PRAZA CENTRAL DO POLÍGONO I DO PERI II A FLORIDA B (6.078-333), adxudicado a AQA VIGO XESTIÓN DEPORTIVA, S.A., consonte ó previsto nos pregos que rexen este contrato, aprobados por acordo da Xunta de Goberno Local de data 18 de decembro de 2006, desde o 14 de marzo de 2020, a consecuencia das medidas aprobadas polas autoridades durante a situación xerada pola pandemia do coronavirus COVID-2019.

2º.- Manter das prestacións previstas na cláusula 3 do PPT aquelas necesarias para garantir un adecuado mantemento das instalacións e para evitar prexuízos á hora de reanudar o servizo informadas favorablemente polo responsable do contrato segundo o disposto no fundamento xurídico III deste informe.

3º.- Comunicar a AQA VIGO XESTIÓN DEPORTIVA, S.A., con relación ó seu escrito de data 2 de abril de 2020 (documento nº 200046814) que o artigo 34.4 do RDL-8 permite para reequilibrar o contrato ou ben unha ampliación da súa duración inicial ou ben a modificación das cláusulas de contido económico, sendo os conceptos a indemnizar os recollidos no seu parágrafo segundo.

II.- SOLICITUDE DE REAPERTURA DAS INSTALACIÓNS DEPORTIVAS PRESENTADA POLA MERCANTIL MQA NAVIA SLU.

Con data 8 de xuño de 2020, a mercantil AQA VIGO XESTIÓN DEPORTIVA, S.A.U, presenta escrito en relación a "flexibilización das medidas relativas a apertura de instalacións deportivas cerradas e centros deportivos, en aplicación da fase 3 do plan para a transición a unha nova normalidade", no cal ven indicar a a posibilidade de reapertura das instalacións deportivas dos complexos deportivos municipais de AQA VIGO FLORIDA e AQA VIGO BARREIRO.

De acordo co contido da mesma debemos atender as seguintes condicións:

O "BOE" núm. 160, do 6 de xuño de 2020, publica a "Orde SND / 507/2020, do 6 de xuño, pola que se modifican diversas ordes co fin de relaxar determinadas restricións a nivel nacional e establecer as unidades territoriais que avanza ata o as fases 2 e 3 do Plan para

a transición cara a unha nova normalidade ”, que determina que a Comunidade Autónoma de Galicia pasa fase 3 do Plan para a transición cara a unha nova normalidade.

En relación coa relaxación de determinadas restricións nacionais establecidas despois da declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do Plan para a transición a unha nova normalidade, e en relación ás instalacións deportivas dos centros deportivos municipais; AQA BARREIRO, AQA FLORIDA e MQA NAVIA, debemos atender as condicións reguladas pola "Orde SND / 458/2020, do 30 de maio" e concretamente ao contido normativo do capítulo VII desta orde. Ademais, aplicaranse en todos os ámbitos de aplicación a Orde SND / 399/2020, do 9 de maio, e a Orde SND / 399/2020, do 16 de maio.

En resumo, hai que destacar os seguintes aspectos:

- Para centros deportivos: (art. 33 Orde SND / 458/2020) Máximo 50% da capacidade máxima da instalación.*
- Para actividades en grupo: as actividades deportivas poderán realizarse en grupos de ata vinte persoas, sen contacto físico e sempre que non superen o cincuenta por cento da capacidade máxima permitida.*
- Non será preciso facer unha cita para realizar actividades deportivas.*
- Está permitido o uso de vestiarios e zonas de ducha. Para tal fin, seguirase o disposto no artigo 6.5.*
- Para piscinas: (art. 43 Orde SND414 / 2020) Máximo do 30% de capacidade para o deporte en cada piscina.*
- En relación cos procesos de limpeza, debe seguirse o disposto no artigo 41 da Orde SND / 399/2020, do 9 de maio,*

En resposta ao contido da normativa aplicable por parte de AQA VIGO XESTIÓN DEPORTIVA, S.A.U, procede a indicar a posibilidade da reapertura das instalacións deportivas dos complexos deportivos municipais de AQA VIGO FLORIDA e AQA VIGO BARREIRO, a partir do vindeiro venres 12 de xuño.

Para a regulación de usos, presenta o documento "PLAN DE CONTINXENCIA E REAPERTURA", Este documento desenvolve en 180 páxinas todos os aspectos básicos en relación coa apertura destas instalacións, regulando con detalle todas as condicións para o ACCESO E O USO DAS INSTALACIÓNS, a regulación dos VESTIARIOS, DUCHAS E ASEOS, dos usos da SALA DE FITNESS, das ACTIVIDADES DIRIXIDAS EN SECO, das ZONAS DE AUGA, das instalacións de PADEL, dos procesos de traballo do DPTO. ATENCIÓN AO USUARIO, dos programas de acción en relación coa PREVENCIÓN DE RISCOS LABORAIS, así como de todas as accións en relación coa PRE-DESINFECCIÓN DAS INSTALACIÓNS e dos procesos REGULARES DE DESINFECCIÓN. O documento tamén desenvolve unha ampla proposta de elementos de sinalización específicos para o proceso de reapertura das instalacións.

A vista da proposta realizada pola mercantil AQA VIGO XESTIÓN DEPORTIVA, S.A.U, procede informar que de acordo coa normativa vixente para o inicio da fase 3 na Comunidade Autónoma de Galicia, e posible proceder a apertura das instalacións que conforman o complexo deportivo MQA NAVIA, e a Concesionaria ten recollido no seu plan de "PLAN DE CONTINXENCIA DE REAPERTURA", todos os aspectos necesarios para cumprir coas medidas obrigatorias para o funcionamento das instalacións, as cales, deben



Concello de Vigo

manter a condición obrigatoria de limitación dos AFOROS MÁXIMOS no 50% para as instalacións deportivas (salas fitness, pistas de padel, salas de actividades etc), e do 30% para as instalacións de auga (piscinas) e de conformidade co alcance establecido na Orden SND/458/2020, cosas prescritións que resultan de aplicación das Ordenes SND/399/2020 y SND/414/2020.

Entre as medidas contempladas, atopase prevista a instalación dunha cámara de imaxe térmica, cuxa finalidade é medir a temperatura corporal das persoas que entran nas instalacións. O obxecto desta medida é proporcionar aos usuarios un medio adicional de control e protección da súa saúde, poñendo a disposición deles unha ferramenta que realice unha medición informativa da súa temperatura. En relación a esta medida, a concesionaria solicita autorización para a posta en marcha deste sistema e sobre todo sobre a condición do mesmo impedindo o acceso ao interior das instalacións a aquelas persoas cuxa temperatura o corpo supera o permitido, exceso que se debe confirmar cunha segunda medición do corpo realizada para este fin usando un termómetro manual que estará a disposición do persoal de recepción.

A vista do exposto, remítese ao Servizo de Contratación a solicitude da mercantil AQA VIGO XESTIÓN DEPORTIVA, S.A.U, en relación a proposta de reapertura das instalacións deportivas dos complexos deportivos municipais de AQA VIGO FLORIDA e AQA VIGO BARREIRO, a partir do próximo 12 de xuño de 2020 de acordo co "PLAN DE CONTINXENCIA DE REAPERTURA" presentado, os efectos de proceder a tramitación ante o órgano de contratación o acordo que proceda, para de ser o caso deixar sen efecto o peche das instalacións e posibilitar a reapertura de acordo coas condicións establecidas na Orden SND/458/2020, cosas prescritións que resultan de aplicación das Ordenes SND/399/2020 y SND/414/2020".

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

-I-

REANUDACIÓN DA EXECUCIÓN DOS CONTRATOS NOS QUE SE DECLAROU A IMPOSIBILIDADE SOBREVENIDA DA SÚA EXECUCIÓN COMO CONSECUENCIA DA SITUACIÓN XERADA POLO CORONAVIRUS COVID-19

No artigo 34 RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, modificado polo Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo regúlanse as medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19, entre as que se regula a suspensión total ou parcial daqueles contratos públicos de servizos e de subministro de prestación sucesiva, de concesión de obras e de concesión de servizos vixentes á entrada en vigor do Real Decreto, celebrados polas entidades pertencentes ao Sector Público, cuxa execución deveña imposible como consecuencia do COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado, as Comunidades Autónomas ou a Administración Local para combatelo.

Dita suspensión terá efectos desde que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. Para estes efectos, entenderase que a prestación pode reanudarse cando, cesando as circunstancias ou medidas que a viñeran impedindo, o órgano de contratación notificara ao contratista o fin da suspensión.

O artigo 10.3 do Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, suspendeu a apertura ao público dos museos, arquivos, bibliotecas, monumentos, así como dos locais e establecementos no que se desenvolvan espectáculos públicos, actividades deportivas e de ocio indicados no anexo do devandito Real decreto.

Consonte a resolución da alcaldía de data 12 de marzo de 2020 acordouse o peche ao público das instalacións municipais de AQA Vigo Florida, AQA Vigo Barreiro e MQA Navia. O Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, no seu artigo 3 establece o seguinte:

“En aplicación del Plan para la desescalada de las medidas extraordinarias adoptadas para hacer frente a la pandemia de COVID-19, aprobado por el Consejo de Ministros en su reunión de 28 de abril de 2020, el Ministro de Sanidad, a propuesta, en su caso, de las comunidades autónomas y de las ciudades de Ceuta y Melilla, y a la vista de la evolución de los indicadores sanitarios, epidemiológicos, sociales, económicos y de movilidad, podrá acordar, en el ámbito de su competencia, la progresión de las medidas aplicables en un determinado ámbito territorial, sin perjuicio de las habilitaciones conferidas al resto de autoridades delegadas competentes. La regresión de las medidas hasta las previstas en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, se hará, en su caso, siguiendo el mismo procedimiento (...)”.

A Orde SND/458/2020, do 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade regula no seu artigo 33 a flexibilización das medidas relativas á apertura de instalacións deportivas ao aire libre, pechadas e centros deportivos.

Mediante resolución de alcaldía de data 11 de maio de 2020, ínstase no seu apartado primeiro, ás concellerías delegadas de Goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

A Orde SND/414/2020, do 16 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 2 do Plan para a transición cara unha nova normalidade regula no seu capítulo IX as condicións nas que debe desenvolverse a actividade deportiva.

O xefe da Área de Investimentos e o xefe do Servizo de Deportes, responsable do contrato, informan con data 8 e 10 de xuño de 2020 que *“que de acordo coa normativa vixente para o inicio da fase 3 na Comunidade Autónoma de Galicia, e posible proceder a apertura das instalacións que conforman o complexo deportivo MQA NAVIA, e a Concesionaria ten recollido no seu plan de “PLAN DE CONTINXENCIA DE REAPERTURA”, todos os aspectos necesarios para cumprir coas medidas obrigatorias para o funcionamento das instalacións, as cales, deben manter a condición obrigatoria de limitación dos AFOROS MÁXIMOS no 50% para as instalacións deportivas (salas fitness, pistas de padel, salas de actividades etc), e do 30% para as instalación de auga (piscinas) e de conformidade co alcance establecido na Orden SND/458/2020, cosas prescricións que resultan de aplicación das Ordenes SND/399/2020 y SND/414/2020”.*



Concello de Vigo

Indican tamén o referido informe *“Entre as medidas contempladas, atopase prevista a instalación dunha cámara de imaxe térmica, cuxa finalidade é medir a temperatura corporal das persoas que entran nas instalacións. O obxecto desta medida é proporcionar aos usuarios un medio adicional de control e protección da súa saúde, poñendo a disposición deles unha ferramenta que realice unha medición informativa da súa temperatura. En relación a esta medida, a concesionaria solicita autorización para a posta en marcha deste sistema e sobre todo sobre a condición do mesmo impedindo o acceso ao interior das instalacións a aquelas persoas cuxa temperatura o corpo supera o permitido, exceso que se debe confirmar cunha segunda medición do corpo realizada para este fin usando un termómetro manual que estará a disposición do persoal de recepción”*.

Cómpre sinalar que esta cuestión non é obxecto deste informe que unicamente ten por obxecto determinar a procedencia ou non da reanudación da execución do contrato, polo que deberá ser o servizo xestor responsable do contrato o que adopte a resolución que conforme a dereito proceda.

En base ao anterior e, de conformidade co informe obrante no expediente, procede acordar a reanudación da execución de construción e explotación de dúas piscinas cubertas nas parcelas do PERI-4 Barreiro II e na praza central do polígono I do PERI II a Florida B (expediente 6.078-333) o venres, 12 de xuño de 2020, nos termos e condicións que para tal efecto determine a Concellería delegada de Fomento.

-II-

COMPETENCIA

A competencia para a resolución do presente expediente correspóndelle á Xunta de Goberno local (apartado 4 da disposición adicional segunda do LCSP), na súa calidade de órgano de contratación.

En mérito ao que antecede, propónse á Xunta de Goberno local como órgano de contratación, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte acordo:

ACORDO

“Comunicar ao concesionario o fin da suspensión da execución do contrato de construción e explotación de dúas piscinas cubertas nas parcelas do PERI-4 Barreiro II e na praza central do polígono I do PERI II a Florida B (expediente 6.078-333) procedendo á reanudación do contrato o venres 12 de xuño de 2020”.

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

3(455).-REANUDACIÓN DA EXECUCIÓN DO CONTRATO DE XESTIÓN E EXPLOTACIÓN DO NOVO COMPLEXO DEPORTIVO DE NAVIA. EXPTE. 6460/241.

Dáse conta do informe-proposta de data 11/06/2020, asinado pola técnico de Admón. Xeral, a xefa do Servizo de Contratación, a concelleira-delegada de Área e o interventor xeral, que di o seguinte:

LEXISLACIÓN APLICABLE

- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (LCSP)
- Real decreto 817/2009, de 8 de maio, polo que se desenvolve parcialmente a Lei 30/2007, de 30 de outubro, de contratos do sector público (RLCSP)
- Real decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o regulamento xeral da Lei de contratos das Administracións Públicas (RLCAP), no que non se opoña ao Real decreto lexislativo 3/2011
- Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Contratos do Sector público (TRLRSP)
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (LPAC)
- Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19
- Real Decreto-lei 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urxentes e extraordinarias para facer freto ao impacto económico e social do COVID-19 (RDL 8/2020)
- Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19
- Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19
- Orde SND/399/2020, de 9 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional, establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da Fase 1 do Plan para a transición cara unha nova normalidade
- Orde SND/414/2020, do 16 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 2 do Plan para a transición cara unha nova normalidade
- Orde SND/458/2020, do 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade
- Orde SND/507/2020, do 6 de xuño, pola que se modifican diversas ordes co fin de flexibilizar determinadas restricións de ámbito nacional e establecer as unidades territoriais que progresan ás fases 2 e 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade
- Acordo do Consello da Xunta de Galicia de 13 de marzo de 2020 polo que se declara a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activa o plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020, de ampliación do primeiro paquete de medidas COVID-19



Concello de Vigo

- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 14 de marzo de 2020, do terceiro paquete de medidas COVID-19
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 15 de marzo de 2020, do cuarto paquete de medidas COVID-19
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de data 11 de maio de 2020, do vixésimo noveno paquete de medidas do COVID-19

ANTECEDENTES

Primeiro.- A Xunta de Goberno local, na sesión ordinaria do 22 de novembro de 2013, acordou adxudicar a CIVIS GLOBAL, S.L o procedemento aberto para a contratación da xestión do servizo público mediante concesión da construción, xestión e explotación do novo complexo polideportivo de Navia (expediente 12.242-333) por un prazo concesional de 49 anos e un canon de 9.100 euros/ano, sendo o prezo global do proxecto de 8.767.908,48 (sendo a cota correspondente o IVE de 1.521.703,13 €).

Con data do 7 de marzo de 2014, a Xunta de Goberno local, tomou razón da constitución da sociedade MQA NAVIA, S.L., por parte da empresa adxudicataria, CIVIS GLOBAL, S.L., co obxecto de ser a titular desta concesión e autorizou a formalización do contrato de xestión do servizo público mediante concesión da construción, xestión e explotación do novo complexo polideportivo de Navia coa sociedade MQA NAVIA, S.L.”

Segundo.- O 12 de marzo de 2020, a Alcaldía do Concello de Vigo, ditou resolución na que, entre outras medidas, acorda o peche ao público de todas as instalacións municipais (apartado 2º), entre as que se inclúen as instalacións de AQA Vigo Florida, AQA Vigo Barreiro e MQA Navia.

Terceiro.- Estas medidas foron confirmadas no Acordo do Consello de la Xunta de Galicia de 13 de marzo de 2020 polo que se declara a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activa o plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19. Publicado este, a Resolución da Alcaldía de 14 de marzo, que no seu apartado 5º acorda *“Continuar o peche das instalacións e actividades ao abeiro do establecido no Acordo do Consello da Xunta de Galicia de data 13 de marzo de 2020, en substitución do disposto no apartado quinto da Resolución desta Alcaldía de data 13 de marzo de 2020, relativa á ampliación do primeiro paquete de medidas polo COVID-19”*.

Cuarto.- Mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declárase o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19.

Quinto.- O RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, regula no seu artigo 34 as medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19.

Sexto.- O Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19 na súa

disposición final 1ª engade dos apartados 7 e 8 e modifica os apartados 1, 3 e 6 do artigo 34 do RD-Lei 8/2020.

Sétimo.- A Xunta de Goberno local, na sesión extraordinaria e urxente do 24 de abril de 2020, acordou o seguinte:

“1º.- Declarar a imposibilidade de execución da concesión de servizo público con obra para a construción, xestión e explotación do novo complexo polideportivo de Navia (expediente 12.242-333), adxudicado a MQA NAVIA, S.L., consonte ó previsto nos pregos que rexen este contrato, aprobados por acordo da Xunta de Goberno Local de data 8 de agosto de 2013, desde o 14 de marzo de 2020, a consecuencia das medidas aprobadas polas autoridades durante a situación xerada pola pandemia do coronavirus COVID-2019.

2º.- Manter das prestacións previstas na cláusula 7 do PPT aquelas necesarias para garantir un adecuado mantemento das instalacións e para evitar prexuízos á hora de reanudar o servizo informadas favorablemente polo responsable do contrato segundo o disposto no fundamento xurídico III deste informe.

3º.- Comunicar a MQA NAVIA, S.L., con relación ó seu escrito de data 2 de abril de 2020 (documento nº 200048176) que o artigo 34.4 do RDL-8 permite para reequilibrar o contrato ou ben unha ampliación da súa duración inicial ou ben a modificación das cláusulas de contido económico, sendo os conceptos a indemnizar os recollidos no seu parágrafo segundo.”

Octavo.- O Real Decreto 514/2020, do 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo establece, no seu artigo 3, a posible adopción de medidas de progresión/regresión na desescalada polo Ministro de Sanidade, a proposta, no seu caso, das comunidades autónomas e, á vista da evolución de indicadores.

Noveno.- A Orde SND/399/2020, do 9 de maio, regula a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional, establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 1 do Plan para a transición cara unha nova normalidade.

Décimo.- Mediante resolución da Alcaldía de data 11 de maio de 2020, relativa ao vixésimo noveno paquete de medidas do Covid-19, ínstase no seu apartado primeiro, ás concellerías delegadas de goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

Undécimo.- A Orde SND/414/2020, do 16 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 2 do Plan para a transición cara unha nova normalidade regula no seu capítulo IX as condicións nas que debe desenvolverse a actividade deportiva.

Duodécimo.- A Orde SND/458/2020, do 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade regula no seu artigo 33 a flexibilización das medidas relativas á apertura de instalacións deportivas ao aire libre, pechadas e centros deportivos.



Concello de Vigo

Décimo terceiro.- A Orde SND/507/2020, do 6 de xuño de 2020, modifica diversas ordes co fin de flexibilizar determinadas restricións de ámbito nacional e establecer as unidades territoriais que progresan ás fases 2 e 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade.

Décimo cuarto.- En data 8 de xuño de 2020, o xefe da Área de Investimentos coa conformidade do concelleiro delegado de Fomento e Servizos informan o seguinte:

"1.- Con data 13 de marzo de 2020, procedese a Resolución do Alcalde de Vigo, na que se acorda a "AMPLIACIÓN PRIMEIRO PAQUETE MEDIDAS COVID-19", acordando no punto Quinto.- Acordar o peche das instalacións de AQA Vigo Florida, AQA Vigo Barreiro e MQA Navia, na súa condición de complexos de titularidade municipal".

2.- A Xunta de Goberno Local, na sesión extraordinaria e urxente do 24 de abril de 2020, acordou:

"1º.- Declarar a imposibilidade de execución da concesión de servizo público con obra para a construción, xestión e explotación do novo complexo polideportivo de Navia (expediente 12.242-333), adxudicado a MQA NAVIA, S.L., consonte ó previsto nos pregos que rexen este contrato, aprobados por acordo da Xunta de Goberno Local de data 8 de agosto de 2013, desde o 14 de marzo de 2020, a consecuencia das medidas aprobadas polas autoridades durante a situación xerada pola pandemia do coronavirus COVID-2019.

2º.- Manter das prestacións previstas na cláusula 7 do PPT aquelas necesarias para garantir un adecuado mantemento das instalacións e para evitar prexuízos á hora de reanudar o servizo informadas favorablemente polo responsable do contrato segundo o disposto no fundamento xurídico III deste informe.

3º.- Comunicar a MQA NAVIA, S.L., con relación ó seu escrito de data 2 de abril de 2020 (documento nº 200048176) que o artigo 34.4 do RDL-8 permite para reequilibrar o contrato ou ben unha ampliación da súa duración inicial ou ben a modificación das cláusulas de contido económico, sendo os conceptos a indemnizar os recollidos no seu parágrafo segundo

II.- SOLICITUDE DE REAPERTURA DAS INSTALACIÓNS DEPORTIVAS PRESENTADA POLA MERCANTIL MQA NAVIA SLU.

Con data 8 de xuño de 2020, a mercantil MQA NAVIA, SLU, presenta escrito en relación a "flexibilización das medidas relativas a apertura de instalacións deportivas cerradas e centros deportivos, en aplicación da fase 3 do plan para a transición a unha nova normalidade", no cal ven indicar a a posibilidade de reapertura das instalacións deportivas do complexo deportivo municipal de MQA NAVIA.

De acordo co contido da mesma debemos atender as seguintes condicións:

O "BOE" núm. 160, do 6 de xuño de 2020, publica a "Orde SND / 507/2020, do 6 de xuño, pola que se modifican diversas ordes co fin de relaxar determinadas restricións a nivel nacional e establecer as unidades territoriais que avanza ata o as fases 2 e 3 do Plan para a transición cara a unha nova normalidade ", que determina que a Comunidade Autónoma de Galicia pasa fase 3 do Plan para a transición cara a unha nova normalidade.

En relación coa relaxación de determinadas restricións nacionais establecidas despois da declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do Plan para a transición a unha nova normalidade, e en relación ás instalacións deportivas dos centros deportivos municipais; AQA BARREIRO, AQA FLORIDA e MQA NAVIA, debemos atender as condicións reguladas pola "Orde SND / 458/2020, do 30 de maio" e concretamente ao contido normativo do capítulo VII desta orde. Ademais, aplicaranse en todos os ámbitos de aplicación a Orde SND / 399/2020, do 9 de maio, e a Orde SND / 399/2020, do 16 de maio.

En resumo, hai que destacar os seguintes aspectos:

- Para centros deportivos: (art. 33 Orde SND / 458/2020) Máximo 50% da capacidade máxima da instalación.
- Para actividades en grupo: as actividades deportivas poderán realizarse en grupos de ata vinte persoas, sen contacto físico e sempre que non superen o cincuenta por cento da capacidade máxima permitida.
- Non será preciso facer unha cita para realizar actividades deportivas.
- Está permitido o uso de vestiarios e zonas de ducha. Para tal fin, seguirase o disposto no artigo 6.5.
- Para piscinas: (art. 43 Orde SND414 / 2020) Máximo do 30% de capacidade para o deporte en cada piscina.
- En relación cos procesos de limpeza, debe seguirse o disposto no artigo 41 da Orde SND / 399/2020, do 9 de maio,

En resposta ao contido da normativa aplicable por parte de MQA NAVIA, procede a indicar a posibilidade da reapertura das instalacións do complexo deportivo MQA NAVIA, a partir do vindeiro venres 12 de xuño.

Para a regulación de usos, presenta o documento "PLAN DE CONTINXENCIA E REAPERTURA", Este documento desenvolve en 180 páxinas todos os aspectos básicos en relación coa apertura destas instalacións, regulando con detalle todas as condicións para o ACCESO E O USO DAS INSTALACIÓNS, a regulación dos VESTIARIOS, DUCHAS E ASEOS, dos usos da SALA DE FITNESS, das ACTIVIDADES DIRIXIDAS EN SECO, das ZONAS DE AUGA, das instalacións de PADEL, dos procesos de traballo do DPTO. ATENCIÓN AO USUARIO, dos programas de acción en relación coa PREVENCIÓN DE RISCOS LABORAIS, así como de todas as accións en relación coa PRE-DESINFECCIÓN DAS INSTALACIÓNS e dos procesos REGULARES DE DESINFECCIÓN. O documento tamén desenvolve unha ampla proposta de elementos de sinalización específicos para o proceso de reapertura das instalacións.

A vista da proposta realizada pola mercantil MQA NAVIA, procede informar que de acordo coa normativa vixente para o inicio da fase 3 na Comunidade Autónoma de Galicia, e posible proceder a apertura das instalacións que conforman o complexo deportivo MQA NAVIA, e a Concesionaria ten recollido no seu plan de "PLAN DE CONTINXENCIA DE



Concello de Vigo

REAPERTURA”, todos os aspectos necesarios para cumprir coas medidas obrigatorias para o funcionamento das instalacións, as cales, deben manter a condición obrigatoria de limitación dos AFOROS MÁXIMOS no 50% para as instalacións deportivas (salas fitness, pistas de padel, salas de actividades etc), e do 30% para as instalación de auga (piscinas) e de conformidade co alcance establecido na Orden SND/458/2020, cosas prescricións que resultan de aplicación das Ordenes SND/399/2020 y SND/414/2020.

Entre as medidas contempladas, atopase prevista a instalación dunha cámara de imaxe térmica, cuxa finalidade é medir a temperatura corporal das persoas que entran nas instalacións. O obxecto desta medida é proporcionar aos usuarios un medio adicional de control e protección da súa saúde, poñendo a disposición deles unha ferramenta que realice unha medición informativa da súa temperatura. En relación a esta medida, a concesionaria solicita autorización para a posta en marcha deste sistema e sobre todo sobre a condición do mesmo impedindo o acceso ao interior das instalacións a aquelas persoas cuxa temperatura o corpo supera o permitido, exceso que se debe confirmar cunha segunda medición do corpo realizada para este fin usando un termómetro manual que estará a disposición do persoal de recepción.

A vista do exposto, remítese ao Servizo de Contratación a solicitude da mercantil MQA NAVIA, en relación a proposta de reapertura das instalacións do complexo deportivo de MQA NAVIA a partir do próximo 12 de xuño de 2020 de acordo co “PLAN DE CONTINXENCIA DE REAPERTURA” presentado, os efectos de proceder a tramitación ante o órgano de contratación o acordo que proceda, para de ser o caso, deixar sen efecto o peche das instalacións e posibilitar a reapertura de acordo coas condicións establecidas na Orden SND/458/2020, cosas prescricións que resultan de aplicación das Ordenes SND/399/2020 y SND/414/2020”.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

-I-

REANUDACIÓN DA EXECUCIÓN DOS CONTRATOS NOS QUE SE DECLAROU A IMPOSIBILIDADE SOBREVENIDA DA SÚA EXECUCIÓN COMO CONSECUENCIA DA SITUACIÓN XERADA POLO CORONAVIRUS COVID-19

No artigo 34 RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, modificado polo Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo regúlanse as medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19, entre as que se regula a suspensión total ou parcial daqueles contratos públicos de servizos e de subministro de prestación sucesiva, de concesión de obras e de concesión de servizos vixentes á entrada en vigor do Real Decreto, celebrados polas entidades pertencentes ao Sector Público, cuxa execución deveña imposible como consecuencia do COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado, as Comunidades Autónomas ou a Administración Local para combatelo.

Dita suspensión terá efectos desde que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. Para estes efectos, entenderase que a prestación pode reanudarse cando, cesando as circunstancias ou medidas que a viñeran impedindo, o órgano de contratación notificara ao contratista o fin da suspensión.

O artigo 10.3 do Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, suspendeu a apertura ao público dos museos, arquivos, bibliotecas, monumentos, así como dos locais e establecementos no que se desenvolvan espectáculos públicos, actividades deportivas e de ocio indicados no anexo do devandito Real decreto.

Consonte a resolución da alcaldía de data 12 de marzo de 2020 acordouse o peche ao público das instalacións municipais de AQA Vigo Florida, AQA Vigo Barreiro e MQA Navia.

O Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, no seu artigo 3 establece o seguinte:

“En aplicación del Plan para la desescalada de las medidas extraordinarias adoptadas para hacer frente a la pandemia de COVID-19, aprobado por el Consejo de Ministros en su reunión e28 de abril de 2020, el Ministro de Sanidad, a propuesta, en su caso, de las comunidades autónomas y de las ciudades de Ceuta y Melilla, y a la vista de la evolución de los indicadores sanitarios, epidemiológicos, sociales, económicos y de movilidad, podrá acordar, en el ámbito de su competencia, la progresión de las medidas aplicables en un determinado ámbito territorial, sin perjuicio de las habilitaciones conferidas al resto de autoridades delegadas competentes. La regresión de las medidas hasta las previstas en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, se hará, en su caso, siguiendo el mismo procedimiento (...)”.

A Orde SND/458/2020, do 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade regula no seu artigo 33 a flexibilización das medidas relativas á apertura de instalacións deportivas ao aire libre, pechadas e centros deportivos.

Mediante resolución de alcaldía de data 11 de maio de 2020, ínstase no seu apartado primeiro, ás Concellerías Ddas. de Goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

A Orde SND/414/2020, do 16 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 2 do Plan para a transición cara unha nova normalidade regula no seu capítulo IX as condicións nas que debe desenvolverse a actividade deportiva.

O servizo xestor informa con data 8 de xuño de 2020 que *“de acordo coa normativa vixente para o inicio da fase 3 na Comunidade Autónoma de Galicia, e posible proceder a apertura das instalacións que conforman o complexo deportivo MQA NAVIA, e a Concesionaria ten recollido no seu plan de “PLAN DE CONTINXENCIA DE REAPERTURA”, todos os aspectos necesarios para cumprir coas medidas obrigatorias para o funcionamento das instalacións, as cales, deben manter a condición obrigatoria de limitación dos AFOROS MÁXIMOS no 50% para as instalacións deportivas (salas fitness, pistas de padel, salas de actividades etc), e do 30% para as instalación de auga (piscinas) e de conformidade co alcance establecido na Orden SND/458/2020, cosas prescricións que resultan de aplicación das Ordenes SND/399/2020 y SND/414/2020”.*

Indica tamén o referido informe *“Entre as medidas contempladas, atopase prevista a instalación dunha cámara de imaxe térmica, cuxa finalidade é medir a temperatura corporal das persoas que entran nas instalacións. O obxecto desta medida é proporcionar aos usuarios un medio adicional de control e protección da súa saúde, poñendo a disposición*



Concello de Vigo

deles unha ferramenta que realice unha medición informativa da súa temperatura. En relación a esta medida, a concesionaria solicita autorización para a posta en marcha deste sistema e sobre todo sobre a condición do mesmo impedindo o acceso ao interior das instalacións a aquelas persoas cuxa temperatura o corpo supera o permitido, exceso que se debe confirmar cunha segunda medición do corpo realizada para este fin usando un termómetro manual que estará a disposición do persoal de recepción”.

Cómpre sinalar que esta cuestión non é obxecto deste informe que unicamente ten por obxecto determinar a procedencia ou non da reanudación da execución do contrato, polo que deberá ser o servizo xestor responsable do contrato o que adopte a resolución que conforme a dereito proceda.

En base ao anterior e, de conformidade co informe obrante no expediente procede acordar a reanudación da execución do contrato de xestión do servizo público mediante concesión da construción, xestión e explotación do novo complexo polideportivo de Navia (expediente 12.242-333) o venres, 12 de xuño de 2020, nos termos e condicións que para tal efecto determine a Concellería delegada de Fomento.

-II-

COMPETENCIA

A competencia para a resolución do presente expediente correspóndelle á Xunta de Goberno local (apartado 4 da disposición adicional segunda do LCSP), na súa calidade de órgano de contratación.

En mérito ao que antecede, propónse á Xunta de Goberno local como órgano de contratación, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte acordo:

ACORDO

“Comunicar ao concesionario o fin da suspensión da execución do contrato de xestión do servizo público mediante concesión da construción, xestión e explotación do novo complexo polideportivo de Navia (expediente 12.242-333) procedendo á reanudación do contrato o venres 12 de xuño de 2020”.

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

4(456).-REANUDACIÓN DA EXECUCIÓN DA PARTE FIXA DO CONTRATO DOS “SERVIZOS TÉCNICOS E DOCENTES PARA AS PISCINAS CUBERTAS DE TRAVESAS, LAVADORES, TEIS E VALADARES E DOS SERVIZOS PARA IMPARTIR ENSINANZAS E ACTIVIDADES DEPORTIVAS NOS XIMNASIOS E INSTALACIÓNS DEPENDENTES DA CONCELLERÍA DE DEPORTE”. EXPTE. 6450/241.

Dáse conta do informe-proposta de data 10/06/2020, asinado pola técnico de Admón. Xeral, a xefa do Servizo de Contratación, a concelleira-delegada de Área e o interventor xeral, que di o seguinte:

LEXISLACIÓN APLICABLE

- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (LCSP).
- Real decreto 817/2009, de 8 de maio, polo que se desenvolve parcialmente a Lei 30/2007, de 30 de outubro, de contratos do sector público (RLCSP)
- Real decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o regulamento xeral da Lei de contratos das Administracións Públicas (RLCAP), no que non se opoña ao Real decreto lexislativo 3/2011.
- Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Contratos do Sector público (TRLCSPP).
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (LPAC).
- Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19.
- Real Decreto-lei 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urxentes e extraordinarias para facer freto ao impacto económico e social do COVID-19 (RDL 8/2020).
- Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19.
- Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionado polo COVID-19.
- Orde SND/399/2020, de 9 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional, establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da Fase 1 do Plan para a transición cara unha nova normalidade.
- Orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do plan para a transición hacia unha nova normalidade.
- Acordo do Consello de la Xunta de Galicia de 13 de marzo de 2020 polo que se declara a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activa o plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020, de ampliación do primeiro paquete de medidas COVID-19.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 14 de marzo de 2020, do terceiro paquete de medidas COVID-19.



Concello de Vigo

- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 15 de marzo de 2020, do cuarto paquete de medidas COVID-19.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de data 11 de maio de 2020, do vixésimo noveno paquete de medidas do COVID-19.

ANTECEDENTES

Primeiro.- A Xunta de Goberno Local, na sesión extraordinaria e urxente do 4 de xuño de 2019, acordou adxudicar a FCC AQUALIA, S.A. o procedemento aberto para a contratación dos servizos técnicos e docentes para as piscinas cubertas de Travesas, Lavadores, Teis e Valadares e dos servizos para impartir ensinanzas e actividades deportivas nos ximnasios e instalacións dependentes da Concellería de Deporte (2.496-611). Dito contrato se formalizou na data 27 de xuño de 2019.

Segundo.- En data 12 de marzo de 2020, a Alcaldía do Concello de Vigo, ditou resolución na que, entre outras medidas, acordase o peche ao público de todas as instalacións municipais (apartado 2º), relacionando no seu Anexo as principais instalacións afectadas, sen perxuízo da súa actualización na web municipal.

En resolución da mesma data ampliase o acordo a “todas as áreas de xogo infantil e parques biosaudables, zonas de ocio, tempo libre e deportivas” (apartado 2º) e “as instalacións de AQA Vigo Florida, AQA Vigo Barreiro e MQA Navia, na súa condición de complexos de titularidade municipal”.

Terceiro.- Estas medidas foron confirmadas no Acordo do Consello de la Xunta de Galicia de 13 de marzo de 2020 polo que se declara a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activa o plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19. Publicado este, a Resolución da Alcaldía de 14 de marzo, que no seu apartado 5º acorda “Continuar o peche das instalacións e actividades ao abeiro do establecido no Acordo do Consello da Xunta de Galicia de data 13 de marzo de 2020, en substitución do disposto no apartado quinto da Resolución desta Alcaldía de data 13 de marzo de 2020, relativa á ampliación do primeiro paquete de medidas polo COVID-19”.

Cuarto.- Mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declárase o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19.

Quinto.- O RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, regula no seu artigo 34 as medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19.

Sexto.- O Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19 na súa disposición final 1ª engade dos apartados 7 e 8 e modifica os apartados 1, 3 e 6 do artigo 34 do RD-Lei 8/2020.

Sétimo.- A Xunta de Goberno Local, na sesión extraordinaria do 9 de abril de 2020, acordou o seguinte:

“1º.- Declarar a imposibilidade parcial de execución do contrato dos servizos técnicos e docentes para as piscinas cubertas de Travesas, Lavadores, Teis e Valadares e dos servizos para impartir ensinanzas e actividades deportivas nos ximnacios e instalacións dependentes da concellería de deporte (expediente nº 2496-611) formalizado con “FCC AQUALIA, S.A” como consecuencia das medidas adoptadas polas autoridades durante a situación xerada polo coronavirus COVID-19 e, en consecuencia prodúcese:

- A suspensión total da parte variable do contrato afectando ás actividades docentes: monitores, profesores e coordinadores.*
- A suspensión parcial da parte fixa do contrato afectando ós servizos de recepcionistas, socorrismo e ao 50 % do servizo de limpeza.*

Continúase coa prestación dos servizos de dirección, mantemento técnico, subministros enerxéticos e o 50% do servizo de limpeza vinculados ás instalacións públicas.

2º.- A suspensión terá efectos desde o 14 de marzo de 2020, excepto a suspensión parcial do servizo de limpeza que terá efectos desde o 2 de abril de 2020, datas nas que se produciu a situacións de feitos que impiden a súa prestación e ata que poidan reanudarse. A estes efectos, entenderase que a prestación poderá reanudarse cando cesen as circunstancias ou medidas que a determinaron e se notifique ao contratista o fin da suspensión.”

Octavo.- O Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo establece, no seu artigo 3, a posible adopción de medidas de progresión/regresión na desescalada polo Ministro de Sanidade, a proposta, no seu caso, das comunidades autónomas e, á vista da evolución de indicadores.

Noveno.- Mediante resolución da Alcaldía de data 11 de maio de 2020, relativa ao vixésimo noveno paquete de medidas do Covid-19, ínstase no seu apartado primeiro, ás Concellerías Ddas. de Goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

Décimo.- Orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restriccións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do plan para a transición cara a unha nova normalidade.

Undécimo.- En data 8 de xuño de 2020, o director técnico de deportes informa o seguinte:

“ASUNTO: REANUDACIÓN DO SERVIZO NA PARTE FIXA SUSPENDIDA DO CONTRATO, “SERVIZOS TÉCNICOS E DOCENTES PARA AS PISCINAS CUBERTAS DE TRAVESAS, LAVADORES, TEIS E VALADARES E DOS SERVIZOS PARA IMPARTIR ENSEINANZAS E ACTIVIDADES DEPORTIVAS NOS XIMNASIOS E INSTALACIÓNS DEPENDENTES DA CONCELLERÍA DE DEPORTE (EXPTE: 2496-611).FCC. AQUALIA S.A.”, SUSPENDIDA NO EXPDT.6450-241

ANTECEDENTES:

Por acordo da Xunta de Goberno Local de data 9 de abril, se declara a IMPOSIBILIDADE



Concello de Vigo

PARCIAL DE EXECUCIÓN DO CONTRATO, "SERVIZOS TÉCNICOS E DOCENTES PARA AS PISCINAS CUBERTAS DE TRAVESAS, LAVADORES, TEIS E VALADARES E DOS SERVIZOS PARA IMPARTIR ENSEÑANZAS E ACTIVIDADES DEPORTIVAS NOS XIMNASIOS E INSTALACIÓNS DEPENDENTES DA CONCELLERÍA DE DEPORTE (EXPTE: 2496-611). FCC. AQUALIA S.A."

En dito acordo apróbase:

1º.- Declarar a imposibilidade parcial de execución do contrato dos servizos técnicos edocentes para as piscinas cubertas de Travesas, Lavadores, Teis e Valadares e dos servizos para impartir ensinanzas e actividades deportivas nos ximnasios e instalacións dependentes da concellería de deporte (expediente no 2496-611) formalizado con "FCC AQUALIA, S.A" como consecuencia das medidas adoptadas polas autoridades durante a situación xerada polo coronavirus COVID-19 e, en consecuencia prodúcese:

- A suspensión total da parte variable do contrato afectando ás actividades docentes: monitores, profesores e coordinadores

- A suspensión parcial da parte fixa do contrato afectando ós servizos de recepcionistas, socorrismo e ao 50 % do servizo de limpeza.

Normativa de aplicación.

- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (LCSP).*
- Real decreto 817/2009, de 8 de maio, polo que se desenvolve parcialmente a Lei 30/2007, de 30 de outubro, de contratos do sector público (RLCSP)*
- Real decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o regulamento xeral da Lei de contratos das Administracións Públicas (RLCAP), no que non se opoña ao Real decreto lexislativo 3/2011.*
- Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Contratos do Sector público (TRLCSPP).*
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (LPAC).*
- Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, e sucesivas prórrogas*
- Real Decreto-lei 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urxentes e extraordinarias para facer freto ao impacto económico e social do COVID-19 (RDL 8/2020).*
- Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19.*
- Acordo do Consello de la Xunta de Galicia de 13 de marzo de 2020 polo que se declara a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activa o plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19.*
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020.*
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020, de ampliación do primeiro paquete de medidas COVID-19.*
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 14 de marzo de 2020, do terceiro paquete de medidas COVID-19.*
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 15 de marzo de 2020, do cuarto paquete de medidas COVID-19.*
- R.D 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma, artigo 3 de*

medidas de progresión/regresión na desescalada polo Ministro de Sanidade a vista da evolución de indicadores.

- *Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 11 de maio de 2020, relativa ao vixésimo paquete de medidas do Covid-19, ínstase no su apartado primeiro, ás concellerías Ddas. De Goberno a que procedan a adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.*
- *Orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do plan para a transición hacia unha nova normalidade*

1.- O obxecto do contrato recollido no PPT e no PCAP, punto 2.A das FEC é o seguinte.

A prestación de servizos:

- *Técnico-deportivos e docentes de monitores e profesores para impartir as ensinanzas e actividades deportivas nas piscinas cubertas de Travesas, Lavadores, Teis e Valadares e o ximnasia das Travesas e O Berbés.*
- *Servizos de mantemento das máquinas de actividade físico-deportiva dos citados ximnasia.*
- *Complementarios necesarios para o funcionamento das instalacións das citadas piscinas: de limpeza, conservación, mantemento e vixilancia das instalacións; mantemento das instalacións técnicas de produción de calor; atención e control dos usuarios e servizos de socorrismo.*

2.- Duración e formalización do contrato entrada en vigor e desenvolvemento.

- *O contrato ten unha duración de 2 anos mais dúas prórrogas dun ano.*
- *O contrato formalízase o 27 de xuño de 2019, entrando en vigor o 1 de xullo de 2019.*
- *O contrato desenvólvese a través dunha parte fixa ou termo fixo e unha parte variable: A parte fixa engloba todos os servizos de dirección, xestión de persoal, mantemento técnico, limpeza, socorrismo, recepcionistas e subministrados enerxéticos. A parte variable engloba a parte de actividades docentes en piscinas e ximnasia, que afecta a monitores, profesores e coordinadores.*

3- Necesidade de reanudar o servizo da parte fixa do contrato recollida no acordo da Xunta de Goberno do día 9 de abril relativo ó punto 1 apartado segundo.

.- A suspensión parcial da parte fixa do contrato afectando ós servizos de recepcionistas, socorrismo e ao 50 % do servizo de limpeza.

Atendendo a orde SND 458/220, proponse ó levantamento da suspensión recollida no punto 1 apartado segundo, o considerarse que se dan as condicións para a prestación do servizo atendendo as disposicións recollidas en dita orde.

4.-Necesidade de manter a suspensión total da parte variable do contrato apartado primeiro, do punto 1.

Atendendo a orde SND458/2020 non se dan as condicións necesarias de seguridade para a reactivación da parte variable do contrato, actividades docentes: monitores, profesores e coordinadores.

Polo exposto proponse ó servizo de contratación:



Concello de Vigo

1.- REANUDAR O SERVIZO NA PARTE SUSPENDIDA DA PARTE FIXA DO CONTRATO, “ SERVIZOS TÉCNICOS E DOCENTES PARA AS PISCINAS CUBERTAS DE TRAVESAS, LAVADORES, TEIS E VALADARES E DOS SERVIZOS PARA IMPARTIR ENSINANZAS E ACTIVIDADES DEPORTIVAS NOS XIMNASIOS E INSTALACIÓNS DEPENDENTES DA CONCELLERÍA DE DEPORTE (EXPTE: 2496-611).FCC. AQUALIA S.A.”, SUSPENDIDA NO EXPDT.6450-241 que afectaban ós servizos de recepcionistas e socorrismo dende o 14 de marzo inclusive, e o 50% do servizo de limpeza dende o 2 de abril, inclusive, dende o luns 15 de xuño incluído.

2.- Manter a suspensión da parte variable do contrato actividades docentes: monitores, profesores e coordinadores, segundo o acordo da Xunta de Goberno do día 9 de abril.”

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

-I-

REANUDACIÓN DA EXECUCIÓN DOS CONTRATOS NOS QUE SE DECLAROU A IMPOSIBILIDADE SOBREVENIDA DA SÚA EXECUCIÓN COMO CONSECUENCIA DA SITUACIÓN XERADA POLO CORONAVIRUS COVID-19

No artigo 34 RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, modificado polo Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo regúlanse as medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19, entre as que se regula a suspensión total ou parcial daqueles contratos públicos de servizos e de subministro de prestación sucesiva, de concesión de obras e de concesión de servizos vixentes á entrada en vigor do Real Decreto, celebrados polas entidades pertencentes ao Sector Público, cuxa execución debeña imposible como consecuencia do COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado, as Comunidades Autónomas ou a Administración Local para combatelo.

Dita suspensión terá efectos desde que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. A estes efectos, entenderase que a prestación pode reanudarse cando, cesando as circunstancias ou medidas que a viñeran impedindo, o órgano de contratación notificara ao contratista o fin da suspensión.

O artigo 10.3 do Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, suspende a apertura ao público dos museos, arquivos, bibliotecas, monumentos, así como dos locais e establecementos no que se desenvolvan espectáculos públicos, actividades deportivas e de ocio indicados no anexo do devandito Real Decreto.

Consonte as resolucións da alcaldía de data 12 de marzo de 2020, acordase o peche ao público de todas as instalacións municipais relacionando no seu Anexo as principais instalacións afectadas, sen perxuízo da súa actualización na web municipal.

O Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, no seu artigo 3 establece o seguinte:

“En aplicación del Plan para la desescalada de las medidas extraordinarias adoptadas para hacer frente a la pandemia de COVID-19, aprobado por el Consejo de Ministros en su reunión e28 de abril de 2020, el Ministro de Sanidad, a propuesta, en su caso, de las comunidades autónomas y de las ciudades de Ceuta y Melilla, y a la vista de la evolución de los in-

dicadores sanitarios, epidemiológicos, sociales, económicos y de movilidad, podrá acordar, en el ámbito de su competencia, la progresión de las medidas aplicables en un determinado ámbito territorial, sin perjuicio de las habilitaciones conferidas al resto de autoridades delegadas competentes. La regresión de las medidas hasta las previstas en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, se hará, en su caso, siguiendo el mismo procedimiento. (...)”.

A Orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restriccións de ámbito nacional no seu artigo 33 e a súa disposición final segunda apartado cuarto se establecen as medidas relativas á apertura de instalacións deportivas ao aire libre, pechadas e centros deportivos.

Dito artigo 33 establece que: “ *En las instalaciones deportivas al aire libre a las que se refiere el artículo 41 de la Orden SND/399/2020, de 9 de mayo, se podrá realizar actividad deportiva en grupos de hasta veinte personas, sin contacto físico, y siempre que no se supere el cincuenta por ciento del aforo máximo permitido. A estos efectos, será de aplicación el régimen de acceso, turnos y limpieza establecido en el artículo 41 de la Orden SND/399/2020, de 9 de mayo. No obstante, los deportistas podrán acceder a las instalaciones acompañados de una persona distinta de su entrenador. 2. En las instalaciones y centros deportivos a los que se refiere el artículo 42 de la Orden SND/399/2020, de 16 de mayo, así como en el artículo 42 de la Orden SND/414/2020, de 16 de mayo, se podrá realizar actividad deportiva en grupos de hasta veinte personas, sin contacto físico y siempre que no se supere el cincuenta por ciento del aforo máximo permitido. A estos efectos, será de aplicación el régimen de acceso, turnos y limpieza establecido en el artículo 42 de la Orden SND/399/2020, de 9 de mayo, y en el artículo 42 de la Orden SND/414/2020, de 16 de mayo. No obstante, los deportistas podrán acceder a las instalaciones acompañados de una persona distinta de su entrenador. 3. Siempre que sea posible, durante la práctica de la actividad deportiva a la que se refiere este artículo deberá mantenerse una distancia de seguridad de dos metros. 4. No será necesaria la concertación de cita previa para la realización de las actividades deportivas en las instalaciones y centros a las que se refiere este artículo. 5. Queda permitida la utilización de los vestuarios y zonas de duchas. A tal efecto, se estará a lo dispuesto en el artículo 6.5.*”

E na disposición final segunda apartado cuarto se sinala que: “ *Se modifica el apartado 4 del artículo 42, que queda redactado como sigue: «4. En las instalaciones deportivas cubiertas, se podrá permitir la práctica deportiva individual o aquellas prácticas que se puedan desarrollar por un máximo de dos personas en el caso de modalidades así practicadas, con la excepción de las modalidades practicadas por parejas, siempre sin contacto físico, manteniendo las debidas medidas de seguridad y protección, y en todo caso la distancia social de seguridad de dos metros. Asimismo, se respetará el límite del treinta por ciento de capacidad de aforo de uso deportivo en cada instalación, tanto en lo relativo al acceso, como durante la propia práctica, habilitándose un sistema de acceso que evite la acumulación de personas y que cumpla con las medidas de seguridad y protección sanitaria.*”

Mediante resolución de alcaldía de data 11 de maio de 2020, ínstase no seu apartado primeiro, ás Concellerías Ddas. de Goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

O servizo xestor, atendendo as novas disposicións de flexibilización das restriccións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma para a transición cara a



Concello de Vigo

unha nova normalidade informa da necesidade de reanudar o servizo da parte fixa do contrato afectando ós servizos de recepcionistas, socorrismo e ao 50 % do servizo de limpeza e manter a suspensión total da parte variable do contrato afectando ás actividades docentes: monitores, profesores e coordinadores toda vez que atendendo a orde SND458/2020 non se dan as condicións necesarias de seguridade para a súa reactivación.

En consecuencia, e de conformidade cos informes obrantes no expediente procede acordar a reanudación da execución da parte fixa do contrato dos “servizos técnicos e docentes para as piscinas cubertas de travesas, lavadores, teis e valadares e dos servizos para impartir ensinanzas e actividades deportivas nos ximnasios e instalacións dependentes da concellería de deporte” (expte: 2496-611) afectando ós servizos de recepcionistas, socorrismo e ao 50 % do servizo de limpeza, o luns, 15 de xuño de 2020, mantendo a suspensión total da parte variable do contrato afectando ás actividades docentes: monitores, profesores e coordinadores.

-II-

COMPETENCIA

A competencia para a resolución do presente expediente correspóndelle á Xunta de Goberno Local (apartado 4 da disposición adicional segunda do LCSP), na súa calidade de órgano de contratación.

En mérito ó que antecede, se propón á Xunta de Goberno Local como órgano de contratación, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte acordo:

ACORDO

“1º.- Reanudar a execución da parte fixa do contrato dos “SERVIZOS TÉCNICOS E DOCENTES PARA AS PISCINAS CUBERTAS DE TRAVESAS, LAVADORES, TEIS E VALADARES E DOS SERVIZOS PARA IMPARTIR ENSEINANZAS E ACTIVIDADES DEPORTIVAS NOS XIMNASIOS E INSTALACIÓNS DEPENDENTES DA CONCELLERÍA DE DEPORTE” (expte: 2496-611) afectando ós servizos de recepcionistas, socorrismo e ao 50 % do servizo de limpeza, o luns 15 de xuño de 2020, manténdose a suspensión total da parte variable do contrato afectando ás actividades docentes: monitores, profesores e coordinadores.”

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

5(457).- CORRECIÓN ERROS NO PREGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS QUE REXERÁ A CONTRATACIÓN DO SERVIZO DE TRABALLOS MENORES DE MANTEMENTO E CONSERVACIÓN DO DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO NO RÍO LAGARES, EN ZONAS EMINENTEMENTE URBANAS. EXPTE. 14597/306.

Informe-proposta de data 11/06/2020, asinado pola técnico de Admón. Xeral, a xefa do Servizo de Contratación, a concelleira-delegada de Área, a titular de Asesoría Xurídica e o interventor xeral.

NORMATIVA DE APLICACIÓN

- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (LBRL)
- Lei 39/2015, do 1 de outubro, de procedemento administrativo común das Administracións Públicas
- Real decreto legislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local (TRRL)
- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público
- RD 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento da Lei de Contratos das Administracións Públicas.

ANTECEDENTES

I.- A Xunta de Goberno local na sesión que tivo lugar o 28 de maio de 2020, adoptou o seguinte acordo:

“PRIMEIRO.- Aprobar o expediente de contratación para a prestación do servizo de “traballos menores de mantemento e conservación do dominio público hidráulico no río Lagares, en zonas eminentemente urbanas”, conforme ao prego de prescricións técnicas asinado dixitalmente en data do 26/03/2020, polo xefe do Servizo de Vías e Obras e Infraestruturas da Área de Servizos Xerais e o xefe de Medio Ambiente, Sanidade e Consumo coa conformidade da concelleira delegada de Área de Medio Ambiente e Vida Saudable e o prego de cláusulas administrativas particulares asinado dixitalmente pola técnica de Administración Xeral e a xefa do Servizo de Contratación en data 13/04/2020.

SEGUNDO.- Autorizar o gasto de 112.123,38 €, sendo a cota correspondente ó IVE de 19.459,42 €, resultado o importe de cada lote o seguinte:

*lote 1 importe: 30.745,24 €, sendo a conta correspondente o IVE de 5.335,95 €
lote 2 importe: 30.391,05 €, sendo a conta correspondente o IVE de 5.274,48 €
lote 3 importe: 20.092,76 €, sendo a conta correspondente o IVE de 3.487,17 €
lote 4 importe: 15.087,74 €, sendo a conta correspondente o IVE de 2.618,53 €
lote 5 importe: 15.806,59 €, sendo a conta correspondente o IVE de 2.743,29 €*

con cargo a partida orzamentaria de gasto é “1721.227.00.01 Limpeza do río Lagares e outros” e a súa bolsa de vinculación.

TERCEIRO.- Dispoñer a apertura do procedemento de licitación polo procedemento aberto e trámite ordinario conforme ao previsto na LCSP.”.



Concello de Vigo

II.- A través dunha aclaración formulada o 4 de xuño de 2020 detectouse un erro no prego de cláusulas administrativas particulares (PCAP) no apartado 5 A) do Anexo I- FEC (“CLASIFICACIÓN ALTERNATIVA QUE ACREDITE A SOLVENCIA ECONÓMICA E FINANCEIRA E TÉCNICA E PROFESIONAL”) que se reproduce a continuación:

“(…) 5. SOLVENCIA ECONÓMICA E FINANCEIRA E TÉCNICA E PROFESIONAL

A) CLASIFICACIÓN ALTERNATIVA QUE ACREDITE A SOLVENCIA ECONÓMICA E FINANCEIRA E TÉCNICA E PROFESIONAL: Grupo O subgrupo 6 “Conservación y mantenimiento de montes y jardines” Categoría 3 (…)”

III.- Asemade detéctase un erro no modelo de proposición incluído no Anexo V “MODELO DE PROPOSICIÓN AVALIABLE MEDIANTE FÓRMULA” do prego de cláusulas administrativas particulares, que se reproduce a continuación:

“ ANEXO V MODELO DE PROPOSICIÓN AVALIABLE MEDIANTE FÓRMULA

D./D^a., con DNI nº, en nome propio (ou en representación de,) informado/a da licitación para a contratación por procedemento aberto, expediente nº, manifesta:

1.- Que acepta integramente os pregos de prescricións técnicas e condicións administrativas que rexen esta contratación.

2.- Que a proposta foi elaborada conforme ás obrigas relativas á fiscalidade, protección do medio ambiente, emprego, condicións laborais, sociais e a obriga de contratar unha porcentaxe específica de persoas con discapacidade, ás que se refire o punto 4 da cláusula 11 do PCAP.

3.- Propón para o **LOTE 1:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 3 (dito desconto será ofertado con dous decimais).

4.- Propón para o **LOTE 2:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 3 (dito desconto será ofertado con dous decimais).

5.- Propón para o **LOTE 3:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 3 (dito desconto será ofertado con dous decimais).

6.- Propón para o **LOTE 4:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 3 (dito desconto será ofertado con dous decimais).

7.- Propón para o **LOTE 5:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 3 (dito desconto será ofertado con dous decimais).

Os licitadores deberán cubrir as seguintes táboas:

LOTE 1.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓN	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
Traballos tipo 1	4.750,00 ml	3,78 €/ml			
Traballos tipo 2	5,00 Ud	866,77 €/ud			
<i>Total de execución material</i>					
<i>Gastos xerais (8%)</i>					
<i>Beneficio Industrial (6%)</i>					
<i>Total sen IVE</i>					
<i>IVE (21%)</i>					
TOTAL = VR					



Concello de Vigo

LOTE 2.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓ N	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
MI Traballos tipo 1	4.500,00 ml	3,82 €/ml			
Ud Traballos tipo 2	4,00 und	866,77 €/ud			
ML Estabilización de ribeira mediante rollizos	25,00 ml	55,00 €/ml			
Total de execución material					
Gastos xerais (8%)					
Beneficio Industrial (6%)					
Total sen IVE					
IVE (21%)					
TOTAL = VR					

LOTE 3.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓN	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
Traballos tipo 1	3.100,00 ml	3,86 €/ml			
Traballos tipo 2	3,00 Ud	866,77 €/ud			
Total de execución material					
Gastos xerais (8%)					
Beneficio Industrial (6%)					
Total sen IVE					
IVE (21%)					
TOTAL = VR					

LOTE 4.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓ N	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
MI Traballos tipo 1	2.110,00 ml	3,90 €/ml			
Ud Traballos tipo 2	3,00 Ud	866,77 €/ud			
M2 Aplicación de produtos fitosanitarios	12,00 m2	9,05 €/m2			
<i>Total de execución material</i>					
<i>Gastos xerais (8%)</i>					
<i>Beneficio Industrial (6%)</i>					
<i>Total sen IVE</i>					
<i>IVE (21%)</i>					
TOTAL = VR					

LOTE 5.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓN	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
Traballos tipo 1	2.650,00 ml	3,67 €/ml			
Traballos tipo 2	2,00 Ud	866,77 €/ud			
<i>Total de execución material</i>					
<i>Gastos xerais (8%)</i>					
<i>Beneficio Industrial (6%)</i>					
<i>Total sen IVE</i>					
<i>IVE (21%)</i>					



Concello de Vigo

TOTAL = VR

Lugar, data e sinatura do licitador.

Deberá incluírse neste sobre o orzamento detallado do servizo consonte ao previsto na cláusula 14.2.C) deste prego.”

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

Primeiro.- A lexislación de procedemento administrativo faculta ás Administracións públicas a rectificar en calquera momento, de oficio ou a instancia dos interesados, os erros materiais, de feito ou aritméticos existentes nos seus actos (artigo 109.2 LPAC).

No artigo 38 do RD 1098/2001 se establece que, os contratos de servizos se clasifican por categorías segundo a súas contías. A expresión da contía efectuarase por referencia ao valor estimado do contrato, cando a duración de éste sexa igual ou inferior a un ano, sinalándose as seguintes categorías dos contratos de servizos:

- Categoría 1, cando a contía do contrato sexa inferior a 150.000 euros.
- Categoría 2, cando a contía do contrato sexa igual o superior a 150.000 euros e inferior a 300.000 euros.
- Categoría 3, cando a contía do contrato sexa igual o superior a 300.000 euros e inferior a 600.000 euros.
- Categoría 4, cando a contía do contrato sexa igual o superior a 600.000 euros e inferior a 1.200.000 euros.
- Categoría 5, cando a contía do contrato sexa igual o superior a 1.200.000 euros.

No caso que nos ocupa o contrato ten unha duración inferior a un ano e o seu valor estimado é de 111.196,75 € polo que, advírtese un erro no apartado 5.A do Anexo I -FEC- do PCAP en relación a categoría da clasificación xa que se establece a Categoría 3 en lugar de Categoría 1.

Á vista do exposto, o referido apartado 5 A) do Anexo I- FEC quedará redactado como segue:

“ (...) 5. SOLVENCIA ECONÓMICA E FINANCEIRA E TÉCNICA E PROFESIONAL

A) CLASIFICACIÓN ALTERNATIVA QUE ACREDITE A SOLVENCIA ECONÓMICA E FINANCEIRA E TÉCNICA E PROFESIONAL: Grupo O, subgrupo 6 “Conservación e mantemento de montes e xardíns”, categoría 1(…)”

Asemade advírtese un erro no Modelo de proposición incluído no Anexo V “MODELO DE PROPOSICIÓN AVALIABLE MEDIANTE FÓRMULA” do prego de cláusulas administrativas particulares, toda vez que nos lotes 1, 3 e 5 se establece para que o licitador propoña un porcentaxe de desconto (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 3 (dito desconto será ofertado con dous decimais), cando de acordo cos apartados 11 e 12 do prego de prescricións técnicas nestes lotes non se contemplan traballos do tipo 3.

Á vista do exposto:

- O referido apartado 5 A) do Anexo I- FEC quedará redactado como segue:

“ (...) 5. SOLVENCIA ECONÓMICA E FINANCEIRA E TÉCNICA E PROFESIONAL

A) CLASIFICACIÓN ALTERNATIVA QUE ACREDITE A SOLVENCIA ECONÓMICA E FINANCEIRA E TÉCNICA E PROFESIONAL: Grupo O, subgrupo 6 “Conservación e mantemento de montes e xardíns”, categoría 1(..)”

- E, o Modelo de Proposición incluído no Anexo V “MODELO DE PROPOSICIÓN AVARIABLE MEDIANTE FÓRMULA” quedará redactado como segue:

“

**ANEXO V
MODELO DE PROPOSICIÓN AVARIABLE MEDIANTE FÓRMULA**

D./D^a., con DNI nº, en nome propio (ou en representación de, informado/a da licitación para a contratación por procedemento aberto, expediente nº, manifesta:

1.- Que acepta integramente os pregos de prescricións técnicas e condicións administrativas que rexen esta contratación.

2.- Que a proposta foi elaborada conforme ás obrigas relativas á fiscalidade, protección do medio ambiente, emprego, condicións laborais, sociais e a obriga de contratar unha porcentaxe específica de persoas con discapacidade, ás que se refire o punto 4 da cláusula 11 do PCAP.

3.- Propón para o **LOTE 1:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).

4.- Propón para o **LOTE 2:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 3 (ML Estabilización de ribeira mediante rollizos) (dito desconto será ofertado con dous decimais).

5.- Propón para o **LOTE 3:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).



Concello de Vigo

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).

6.- Propón para o **LOTE 4:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 3 (M2 Aplicación de produtos fitosanitarios) (dito desconto será ofertado con dous decimais).

7.- Propón para o **LOTE 5:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).

Os licitadores deberán cubrir as seguintes táboas:

LOTE 1.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓN	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
Traballos tipo 1	4.750,00 ml	3,78 €/ml			
Traballos tipo 2	5,00 Ud	866,77 €/ud			
Total de execución material					
Gastos xerais (8%)					
Beneficio Industrial (6%)					
Total sen IVE					
IVE (21%)					
TOTAL = VR					

LOTE 2.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓ N	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
MI Traballos tipo 1	4.500,00 ml	3,82 €/ml			
Ud Traballos tipo 2	4,00 und	866,77 €/ud			
ML Estabilización de ribeira mediante rollizos	25,00 ml	55,00 €/ml			
<i>Total de execución material</i>					
<i>Gastos xerais (8%)</i>					
<i>Beneficio Industrial (6%)</i>					
<i>Total sen IVE</i>					
<i>IVE (21%)</i>					
TOTAL = VR					

LOTE 3.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓN	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
Traballos tipo 1	3.100,00 ml	3,86 €/ml			
Traballos tipo 2	3,00 Ud	866,77 €/ud			
<i>Total de execución material</i>					
<i>Gastos xerais (8%)</i>					
<i>Beneficio Industrial (6%)</i>					
<i>Total sen IVE</i>					
<i>IVE (21%)</i>					



Concello de Vigo

TOTAL = VR

LOTE 4.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓ N	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
M1 Traballos tipo 1	2.110,00 ml	3,90 €/ml			
Ud Traballos tipo 2	3,00 Ud	866,77 €/ud			
M2 Aplicación de produtos fitosanitarios	12,00 m2	9,05 €/m2			
<i>Total de execución material</i>					
<i>Gastos xerais (8%)</i>					
<i>Beneficio Industrial (6%)</i>					
<i>Total sen IVE</i>					
<i>IVE (21%)</i>					
TOTAL = VR					

LOTE 5.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓN	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
Traballos tipo 1	2.650,00 ml	3,67 €/ml			
Traballos tipo 2	2,00 Ud	866,77 €/ud			
<i>Total de execución material</i>					
<i>Gastos xerais (8%)</i>					
<i>Beneficio Industrial (6%)</i>					
<i>Total sen IVE</i>					

	IVE (21%)	
	TOTAL = VR	

Lugar, data e sinatura do licitador.

Deberá incluírse neste sobre o orzamento detallado do servizo consonte ao previsto na cláusula 14.2.C) deste prego.”

Segundo.- Tendo en conta que o prazo de presentación de proposicións remata o 15 de xuño de 2020 considérase oportuno ampliar o prazo en cinco días.

Terceiro.- A competencia para a resolución deste expediente correspóndelle á Xunta de Goberno local, na súa calidade de órgano de contratación, conforme ao previsto no apartado 4 da disposición adicional segunda da LCSP.

ACORDO

En base ao anterior, propónse á Xunta de Goberno local, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte acordo:

“1º.- Rectificar o apartado 5.A) do Anexo I -FEC- e o Modelo de Proposición incluído no Anexo V “MODELO DE PROPOSICIÓN AVALIABLE MEDIANTE FÓRMULA” do prego de cláusulas administrativas particulares aprobado o 28 de maio de 2020 que quedarán redactados como seguen:

“5. SOLVENCIA ECONÓMICA E FINANCEIRA E TÉCNICA E PROFESIONAL

A) CLASIFICACIÓN ALTERNATIVA QUE ACREDITE A SOLVENCIA ECONÓMICA E FINANCEIRA E TÉCNICA E PROFESIONAL: Grupo O, subgrupo 6 “Conservación e mantemento de montes e xardíns”, categoría 1.(...)”

“

ANEXO V MODELO DE PROPOSICIÓN AVALIABLE MEDIANTE FÓRMULA

D./D^a., con DNI nº, en nome propio (ou en representación de), informado/a da licitación para a contratación por procedemento aberto, expediente nº, manifesta:

1.- Que acepta integramente os pregos de prescricións técnicas e condicións administrativas que rexen esta contratación.



Concello de Vigo

2.- Que a proposta foi elaborada conforme ás obrigas relativas á fiscalidade, protección do medio ambiente, emprego, condicións laborais, sociais e a obriga de contratar unha porcentaxe específica de persoas con discapacidade, ás que se refire o punto 4 da cláusula 11 do PCAP.

3.- Propón para o **LOTE 1:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).

4.- Propón para o **LOTE 2:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 3 (ML Estabilización de ribeira mediante rollizos) (dito desconto será ofertado con dous decimais).

5.- Propón para o **LOTE 3:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).

6.- Propón para o **LOTE 4:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 3 (M2 Aplicación de produtos fitosanitarios) (dito desconto será ofertado con dous decimais).

7.- Propón para o **LOTE 5:**

- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 1 (dito desconto será ofertado con dous decimais).
- Un porcentaxe de desconto do (%) a aplicar ao prezo unitario do traballo tipo 2 (dito desconto será ofertado con dous decimais).

Os licitadores deberán cubrir as seguintes táboas:

LOTE 1.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓN	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
Traballos tipo 1	4.750,00 ml	3,78 €/ml			
Traballos tipo 2	5,00 Ud	866,77 €/ud			
<i>Total de execución material</i>					
<i>Gastos xerais (8%)</i>					
<i>Beneficio Industrial (6%)</i>					
<i>Total sen IVE</i>					
<i>IVE (21%)</i>					
<i>TOTAL = VR</i>					

LOTE 2.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓN	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
MI Traballos tipo 1	4.500,00 ml	3,82 €/ml			
Ud Traballos tipo 2	4,00 und	866,77 €/ud			
ML Estabilización de ribeira mediante rollizos	25,00 ml	55,00 €/ml			
<i>Total de execución material</i>					
<i>Gastos xerais (8%)</i>					
<i>Beneficio Industrial (6%)</i>					



Concello de Vigo

Total sen IVE	
IVE (21%)	
TOTAL = VR	

LOTE 3.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓN	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
Traballos tipo 1	3.100,00 ml	3,86 €/ml			
Traballos tipo 2	3,00 Ud	866,77 €/ud			
Total de execución material					
Gastos xerais (8%)					
Beneficio Industrial (6%)					
Total sen IVE					
IVE (21%)					
TOTAL = VR					

LOTE 4.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓN	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
Ml Traballos tipo 1	2.110,00 ml	3,90 €/ml			
Ud Traballos tipo 2	3,00 Ud	866,77 €/ud			
M2 Aplicación de produtos fitosanitarios	12,00 m2	9,05 €/m2			
Total de execución material					
Gastos xerais (8%)					
Beneficio Industrial (6%)					
Total sen IVE					

	IVE (21%)	
	TOTAL = VR	

LOTE 5.

(*) O licitador soamente deberá indicar o % de baixa ofertado en valor porcentual con dous decimais

CONCEPTO	MEDICIÓN	PREZO licitación	% de baixa ofertado (*)	Prezo unitario co % de baixa ofertado	TOTAL und x Prezo unitario co % de baixa
Traballos tipo 1	2.650,00 ml	3,67 €/ml			
Traballos tipo 2	2,00 Ud	866,77 €/ud			
Total de execución material					
Gastos xerais (8%)					
Beneficio Industrial (6%)					
Total sen IVE					
IVE (21%)					
TOTAL = VR					

Lugar, data e sinatura do licitador.

Deberá incluírse neste sobre o orzamento detallado do servizo consonte ao previsto na cláusula 14.2.C) deste prego.”

2º.- Ampliar o prazo de presentación de ofertas en 5 días, rematando o 22 de xuño de 2020.

3º.- Publicar este acordo no perfil de contratante do Concello de Vigo aloxado na Plataforma de Contratos do Sector Público e, no suposto de que se tivera presentado algunha oferta requirírase aos licitadores para que manifesten se manteñen a oferta presentada ou a retiran para presentar unha nova.”

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

6(458).-REANUDACIÓN DA EXECUCIÓN DO CONTRATO DE SERVIZOS AUXILIARES NECESARIOS PARA O FUNCIONAMENTO DUN AULA DE ESTUDIO SITA NO EDIFICIO AUDITORIO -PAZO DE CONGRESOS. EXPTE. 6470/241.



Concello de Vigo

Dáse conta do informe-proposta de data 11/06/2020, asinado pola técnico de Admón. Xeral, a xefa do Servizo de Contratación, a concelleira-delegada de Área e o interventor xeral, que di o seguinte:

LEXISLACIÓN APLICABLE

- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (LCSP).
- Real decreto 817/2009, de 8 de maio, polo que se desenvolve parcialmente a Lei 30/2007, de 30 de outubro, de contratos do sector público (RLCSP)
- Real decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o regulamento xeral da Lei de contratos das Administracións Públicas (RLCAP), no que non se opoña ao Real decreto legislativo 3/2011.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Contratos do Sector público (TRLCSPP).
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (LPAC).
- Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19.
- Real Decreto-lei 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urxentes e extraordinarias para facer freto ao impacto económico e social do COVID-19 (RDL 8/2020).
- Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19.
- Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionado polo COVID-19.
- Orde SND/399/2020, de 9 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional, establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da Fase 1 do Plan para a transición cara unha nova normalidade.
- Orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do plan para a transición hacia unha nova normalidade.
- Acordo do Consello de la Xunta de Galicia de 13 de marzo de 2020 polo que se declara a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activa o plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020.

- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020, de ampliación do primeiro paquete de medidas COVID-19.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 14 de marzo de 2020, do terceiro paquete de medidas COVID-19.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 15 de marzo de 2020, do cuarto paquete de medidas COVID-19.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de data 11 de maio de 2020, do vixésimo noveno paquete de medidas do COVID-19.

ANTECEDENTES

Primeiro.- Primeiro.- A Xunta de Goberno Local, na sesión extraordinaria do 1 de outubro de 2019, adxudicou a INTEGRA MANTEMENTO XESTIÓN E SERVIZOS INTEGRADOS CENTRO ESPECIAL DE EMPLEO o contrato de servizos auxiliares necesarios para o funcionamento dun Aula de estudio sita no Edificio Auditorio -Pazo de Congresos (expdte 23062/332).

Dito contrato se formalizou na data 22 de novembro de 2019 e, ten unha adenda de data 19 de decembro de 2019. O prazo do mesmo é de 2anos, estando previsto a posibilidade de 3 prorrogas dun ano de duración cada unha.

Segundo.- En data 12 de marzo de 2020, a Alcaldía do Concello de Vigo, ditou resolución na que, entre outras medidas, acordase o peche ao público de todas as instalacións municipais (apartado 2º), relacionando no seu Anexo as principais instalacións afectadas, sen perxuízo da súa actualización na web municipal, entre as que se inclúe a Sala de estudos Mar de Vigo.

Terceiro.- Estas medidas foron confirmadas no Acordo do Consello de la Xunta de Galicia de 13 de marzo de 2020 polo que se declara a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activa o plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19. Publicado este, a Resolución da Alcaldía de 14 de marzo, que no seu apartado 5º acorda “Continuar o peche das instalacións e actividades ao abeiro do establecido no Acordo do Consello da Xunta de Galicia de data 13 de marzo de 2020, en substitución do disposto no apartado quinto da Resolución desta Alcaldía de data 13 de marzo de 2020, relativa á ampliación do primeiro paquete de medidas polo COVID-19”.

Cuarto.- Mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declárase o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19.

Quinto.- O RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, regula no seu artigo 34 as medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19.

Sexto.- O Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19 na súa disposición final 1ª engade dos apartados 7 e 8 e modifica os apartados 1, 3 e 6 do artigo 34 do RD-Lei 8/2020.



Concello de Vigo

Sétimo.- A Xunta de Goberno Local, na sesión extraordinaria e urxente do 24 de abril de 2020, acordou o seguinte:

“1º.- Declarar a imposibilidade total de execución do contrato de servizos auxiliares necesarios para o funcionamento dun Aula de estudio sita no Edificio Auditorio-Pazo de Congresos (expediente 23062/332) formalizado con “INTEGRA MANTEMENTO, XESTIÓN E SERVIZOS INTEGRADOS CENTRO ESPECIAL EMPREGO GALICIA, S.L” como consecuencia das medidas adoptadas polas autoridades durante a situación xerada polo coronavirus COVID-19.

2º.- A suspensión terá efectos desde o 16 de marzo de 2020, data na que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. A estes efectos, entenderase que a prestación poderá reanudarse cando cesen as circunstancias ou medidas que a determinaron e se notifique ao contratista o fin da suspensión.”

Octavo.- O Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo establece, no seu artigo 3, a posible adopción de medidas de progresión/regresión na desescalada polo Ministro de Sanidade, a proposta, no seu caso, das comunidades autónomas e, á vista da evolución de indicadores.

Noveno.- Mediante resolución da Alcaldía de data 11 de maio de 2020, relativa ao vixésimo noveno paquete de medidas do Covid-19, ínstase no seu apartado primeiro, ás Concellerías Ddas. de Goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

Décimo.- Orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restriccións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do plan para a transición cara a unha nova normalidade.

Undécimo.- En data 9 de xuño de 2020, a xefa do servizo de Educación informa o seguinte:

“(.) 1. Tipo de contrato e formalización.

A Xunta de Goberno Local, na sesión extraordinaria do 1 de outubro de 2019, adxudicou a INTEGRA MANTEMENTO XESTIÓN E SERVIZOS INTEGRADOS CENTRO ESPECIAL DE EMPLEO o Contrato de servizos auxiliares necesarios para o funcionamento dun Aula de estudio sita o Edificio Auditorio -Pazo de Congresos (expdte 23062/332).

O contrato formalizouse en data 22-11-2019 e ten unha adenda de data 19-12-2019. O prazo do mesmo é de 2 anos, estando previsto a posibilidade de 3 prorrogas de un ano de duración cada unha.

Polo seu obxecto é un contrato de servizos segundo o previsto no artigo 17 da Lei 9/2017, de 8 de novembro de Contratos do Sector Público.

2. O obxecto do contrato conforme ao PCAP é a prestación dos servizos auxiliares de conserxería, atención ao público, control de accesos, información e pequenas reparacións, necesarios para o funcionamento da Aula de estudio e outros espazos adicados a usos cul-

turais e educativos sitos no edificio Auditorio-Pazo de Congressos na Avda. de Beiramar (Vigo)

3. Prestacións que abarca o obxecto do contrato definidas no prego de prescricións técnicas particulares (PPT).

De conformidade co PPT o servizo comprenderá as seguintes prestacións:

A.- Apertura e peche das instalacións, e atención ás mesmas durante o horario establecido, todo elo en coordinación, no seu caso, co persoal de seguridade. O horario inicialmente previsto será de 9 a 21 horas de luns a domingo. O mesmo poderá ser variado polo Responsable do Contrato incluso en horario nocturno e horas de días festivos, respectando o número máximo de horas anuais.

B.- Acendido e apagado das luces das dependencias e sistema de climatización: vestíbulo, plantas 6º e 5ª, e planta 4ª(aulas UNED, de ser necesario).

C.- Control de acceso ás instalacións mediante a verificación da identidade a través do sistema que se habilite ao efecto, nos períodos que se determine polo Concello de Vigo.

D.- Control das persoas á saída das instalacións, verificando que non se saquen materiais das instalacións.

E.- Atención ao público de forma presencial, telefónica e telemática, axudando aos usuarios a localizar e utilizar convenientemente as instalacións e informando dos servizos que se desenvolven nas mesmas, horarios, dirección, normativa do centro.

F.- Realización de rondas polo salón de estudo para velar polo correcto uso das instalacións e mantemento do silencio por parte dos usuarios.

G.- Coordinación co persoal resto do persoal que preste servizos no inmovible e especialmente no que se refire ao acceso e mobilidade de persoas entre as diferentes plantas das instalacións.

H.- Realización de pequenas labores de mantemento.

I.- Coidar do perfecto estado do material e ferramentas que necesite para realizar as súas funcións.

J.- Rexistro do persoal de mantemento, reparacións, provedores e outros que accedan á instalación.

K.- Colocación do mobiliario (cadeiras, mesas, proxector e similares) segundo as necesidades das actividades.

L.- Manexo dos aparatos electrónicos existentes nas instalacións (pizarras dixitais, proxector...)

M.- Colaborar coa responsable do contrato na organización da distribución e ocupación das aulas e salón de actos en función das actividades programadas.

N.-Elaboración partes de incidencias.

Ñ.- Actualización do taboleiro de anuncios.

O.- Calquera outra tarefa análoga que se lles encomende no marco do obxecto do contrato.

4. Declaración de imposibilidade de execución do contrato e suspensión do contrato.

A Xunta de Goberno Local en sesión do 24 de abril de 2020, adoptou o seguinte acordo:

“1º.- Declarar a imposibilidade total de execución do contrato de servizos auxiliares necesarios para o funcionamento dun Aula de estudo sita no Edificio Auditorio-Pazo de Congressos (expediente 23062/332) formalizado con “INTEGRA MANTEMENTO, XESTIÓN E SERVIZOS INTEGRADOS CENTRO ESPECIAL EMPREGO GALICIA,



Concello de Vigo

S.L” como consecuencia das medidas adoptadas polas autoridades durante a situación xerada polo coronavirus COVID-19.

2º.- A suspensión terá efectos desde o 16 de marzo de 2020, data na que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. A estes efectos, entenderase que a prestación poderá reanudarse cando cesen as circunstancias ou medidas que a determinaron e se notifique ao contratista o fin da suspensión.”

5. Proposta de levantamento da suspensión do contrato e reanudación da prestación.

O RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, modificado polo Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, regula no artigo 34 a suspensión total ou parcial daqueles contratos públicos de servizos e de subministro de prestación sucesiva, de concesión de obras e de concesión de servizos vixentes á entrada en vigor do Real Decreto, celebrados polas entidades pertencentes ao Sector Público, cuxa execución deveña imposible como consecuencia do COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado, as Comunidades Autónomas ou a Administración Local para combatelo.

Dita suspensión terá efectos desde que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. A estes efectos, entenderase que a prestación pode reanudarse cando, cesando as circunstancias ou medidas que a viñeran impedindo, o órgano de contratación notificara ao contratista o fin da suspensión.

Compre ter en conta as novas medidas adoptadas polas administracións públicas:

> Resolución da alcaldía de 11 de maio de 2020, pola que se acorda instar ás Concellerías Delegadas de Goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

> Orde SND/507/2020, de 6 de xuño, pola que se modifican diversas ordes co fin de flexibilizar determinadas restricións de ámbito nacional e establecer as unidades territoriais que progresan ás fases 2 e 3 do Plan para a transición cara a unha nova normalidade, (BOE 06-06-2020), no seu artigo 4 apartado 5 modifica o Anexo da orde SND/ 458/2020 incluíndo no punto 12 á Comunidade Autónoma de Galicia na Fase 3 do referido Plan de transición.

Esta terceira fase regulase polas medidas de flexibilización establecidas na orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración del estado de alarma en aplicación da fase 3 do Plan para a transición cara a unha nova normalidade (BOE 30-05-2020), no seu artigo 22 regula os servizos autorizados nas bibliotecas dispoñendo no apartado 3 :

“Podrá permitirse el estudio en sala, siempre que se den las condiciones necesarias según la dirección de la biblioteca, y no se supere el cincuenta por ciento del aforo autorizado. Igualmente, deberá mantenerse la distancia de seguridad interpersonal prevista en el apartado anterior.”

As salas de estudio son centros asimilables ás bibliotecas en canto a realización da actividade de estudo que conforme ao exposto permítense na fase 3 sempre que non se supere o cincuenta por cento do aforo e mantendo as medidas de seguridade interpesoal de

dous metros entre os asistentes. Tendo en conta as novas medidas de flexibilización procede reanudar a prestación do Contrato de servizos auxiliares necesarios para o funcionamento dun Aula de estudio sita o Edificio Auditorio -Pazo de Congressos (expdte 23062/332). A empresa adxudicataria do contrato deberá realizar as actuacións procedentes para a reanudación da prestación obxecto do contrato, con incorporación efectiva do persoal adscrito con efectos do vindeiro luns 15 de xuño de 2020 nas condicións establecidas polas autoridades sanitarias competentes, así como, adoptar as medidas necesarias previas á apertura ao público das instalacións.

Data efectiva da reanudación: 15 de xuño de 2020.

De conformidade coas consideracións anteriormente expostas e, ao abeiro do cambio operado nas circunstancias que imposibilitaron a prestación do servizo, por mor da entrada en vigor das referidas disposicións de flexibilización das restricións impostas á cidadanía en aplicación da fase 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade, cómpre informar que resulta procedente a reanudación do contrato, se ben antes da apertura ao público da instalación resulta necesario a adopción das medidas de hixiene, prevención e de información previstas nos artigos 24 e 25 da Orde SND/399/2020, de 9 de maio.”

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

-I-

REANUDACIÓN DA EXECUCIÓN DOS CONTRATOS NOS QUE SE DECLAROU A IMPOSIBILIDADE SOBREVENIDA DA SÚA EXECUCIÓN COMO CONSECUCENCIA DA SITUACIÓN XERADA POLO CORONAVIRUS COVID-19

No artigo 34 RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, modificado polo Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo regúlanse as medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19, entre as que se regula a suspensión total ou parcial daqueles contratos públicos de servizos e de subministro de prestación sucesiva, de concesión de obras e de concesión de servizos vixentes á entrada en vigor do Real Decreto, celebrados polas entidades pertencentes ao Sector Público, cuxa execución debeña imposible como consecuencia do COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado, as Comunidades Autónomas ou a Administración Local para combatelo.

Dita suspensión terá efectos desde que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. A estes efectos, entenderase que a prestación pode reanudarse cando, cesando as circunstancias ou medidas que a viñeran impedindo, o órgano de contratación notificara ao contratista o fin da suspensión.

O artigo 10.3 do Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, suspende a apertura ao público dos museos, arquivos, bibliotecas, monumentos, así como dos locais e establecementos no que se desenvolvan espectáculos públicos, actividades deportivas e de ocio indicados no anexo do devandito Real Decreto.

Consonte as resolucións da alcaldía de data 12 de marzo de 2020, acordase o peche ao público de todas as instalacións municipais relacionando no seu Anexo as principais



Concello de Vigo

instalacións afectadas, sen perxuízo da súa actualización na web municipal, entre as que se inclúe a Sala de estudos Mar de Vigo.

O Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, no seu artigo 3 establece o seguinte:

“En aplicación do Plan para a desescalada de las medidas extraordinarias adoptadas para hacer frente a la pandemia de COVID-19, aprobado por el Consejo de Ministros en su reunión e28 de abril de 2020, el Ministro de Sanidad, a propuesta, en su caso, de las comunidades autónomas y de las ciudades de Ceuta y Melilla, y a la vista de la evolución de los indicadores sanitarios, epidemiológicos, sociales, económicos y de movilidad, podrá acordar, en el ámbito de su competencia, la progresión de las medidas aplicables en un determinado ámbito territorial, sin perjuicio de las habilitaciones conferidas al resto de autoridades delegadas competentes. La regresión de las medidas hasta las previstas en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, se hará, en su caso, siguiendo el mismo procedimiento. (...)”

A Orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restriccións de ámbito nacional no seu artigo 22 establece as condicións nas que debe desenvolverse a actividade das bibliotecas.

Dito artigo 22.3 establece que: *“Podrá permitirse el estudio en sala, siempre que se den las condiciones necesarias según la dirección de la biblioteca, y no se supere el cincuenta por ciento del aforo autorizado. Igualmente, deberá mantenerse la distancia de seguridad interpersonal prevista en el apartado anterior.”*

Mediante resolución de alcaldía de data 11 de maio de 2020, ínstase no seu apartado primeiro, ás Concellerías Ddas. de Goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

O servizo xestor informa que, as salas de estudio son centros asimilables ás bibliotecas en canto a realización da actividade de estudo que conforme ao exposto permítese na fase 3 sempre que non se supere o cincuenta por cento do aforo e mantendo as medidas de seguridade interpesoal de dous metros entre os asistentes. Tendo en conta as novas medidas de flexibilización procede reanudar a prestación do contrato de servizos auxiliares necesarios para o funcionamento dun Aula de estudio sita o Edificio Auditorio -Pazo de Congressos (expdte 23062/332). A empresa adxudicataria do contrato deberá realizar as actuacións procedentes para a reanudación da prestación obxecto do contrato, con incorporación efectiva do persoal adscrito con efectos do vindeiro luns 15 de xuño de 2020 nas condicións establecidas polas autoridades sanitarias competentes, así como, adoptar as medidas necesarias previas á apertura ao público das instalacións.

En consecuencia, e de conformidade cos informes obrantes no expediente procede acordar a reanudación da execución do contrato de servizos auxiliares necesarios para o funcionamento dun Aula de estudio sita no Edificio Auditorio-Pazo de Congressos (expediente 23062-332), o luns 15 de xuño de 2020, nas condicións establecidas polas autoridades sanitarias competentes, así como, adoptar as medidas necesarias previas á apertura ao público das instalacións.

-II-

COMPETENCIA

A competencia para a resolución do presente expediente correspóndelle á Xunta de Goberno Local (apartado 4 da disposición adicional segunda do LCSP), na súa calidade de órgano de contratación.

En mérito ó que antecede, se propón á Xunta de Goberno Local como órgano de contratación, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte acordo:

ACORDO

“1º.- Reanudar a execución total do contrato de servizos auxiliares necesarios para o funcionamento dun Aula de estudio sita no Edificio Auditorio-Pazo de Congresos (expediente 23062-332), o luns 15 de xuño de 2020, nas condicións establecidas polas autoridades sanitarias competentes, así como adoptar as medidas necesarias previas á apertura ao público das instalacións.”

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

7(459).-REANUDACIÓN DA EXECUCIÓN DO CONTRATO DE SERVIZOS AUXILIARES PARA A POSTA EN FUNCIONAMENTO DA SALA DE LECTURA-BIBLIOTECA DE NAVIA. EXPTE. 6457/241.

Dáse conta do informe-proposta de data 11/06/2020, asinado pola técnico de Admón. Xeral, a xefa do Servizo de Contratación, a concelleira-delegada de Área e o interventor xeral, que di o seguinte:

LEXISLACIÓN APLICABLE

- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (LCSP).
- Real decreto 817/2009, de 8 de maio, polo que se desenvolve parcialmente a Lei 30/2007, de 30 de outubro, de contratos do sector público (RLCSP)
- Real decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o regulamento xeral da Lei de contratos das Administracións Públicas (RLCAP), no que non se opoña ao Real decreto lexislativo 3/2011.
- Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Contratos do Sector público (TRLCSPP).
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (LPAC).
- Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19.



Concello de Vigo

- Real Decreto-lei 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urxentes e extraordinarias para facer freto ao impacto económico e social do COVID-19 (RDL 8/2020).
- Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19.
- Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionado polo COVID-19.
- Orde SND/399/2020, de 9 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional, establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da Fase 1 do Plan para a transición cara unha nova normalidade.
- Orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do plan para a transición hacia unha nova normalidade.
- Acordo do Consello de la Xunta de Galicia de 13 de marzo de 2020 polo que se declara a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activa o plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 12 de marzo de 2020, de ampliación do primeiro paquete de medidas COVID-19.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 14 de marzo de 2020, do terceiro paquete de medidas COVID-19.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de 15 de marzo de 2020, do cuarto paquete de medidas COVID-19.
- Resolución da Alcaldía do Concello de Vigo de data 11 de maio de 2020, do vixésimo noveno paquete de medidas do COVID-19.

ANTECEDENTES

Primeiro.- En data 12 de marzo de 2020, a Alcaldía do Concello de Vigo, ditou resolución na que, entre outras medidas, acorda o peche ao público de todas as instalacións municipais (apartado 2º).

En resolución da mesma data amplíase o acordo a “todas as áreas de xogo infantil e parques biosaudables, zonas de ocio, tempo libre e deportivas” (apartado 2º) e “as instalacións de AQA Vigo Florida, AQA Vigo Barreiro e MQA Navia, na súa condición de complexos de titularidade municipal”.

Segundo.- Estas medidas foron confirmadas no Acordo do Consello de la Xunta de Galicia de 13 de marzo de 2020 polo que se declara a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activa o plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19. Publicado este, a Resolución da Alcaldía

de 14 de marzo, que no seu apartado 5º acorda “Continuar o peche das instalacións e actividades ao abeiro do establecido no Acordo do Consello da Xunta de Galicia de data 13 de marzo de 2020, en substitución do disposto no apartado quinto da Resolución desta Alcaldía de data 13 de marzo de 2020, relativa á ampliación do primeiro paquete de medidas polo COVID-19”.

Terceiro.- Mediante Real Decreto 463/2020, do 14 de marzo, declárase o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19.

Cuarto.- O RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, regula no seu artigo 34 as medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19.

Quinto.- O Real Decreto-lei 11/2020, do 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19 na súa disposición final 1ª engade dous apartados 7 e 8 e modifica os apartados 1, 3 e 6 do artigo 34 do RD-Lei 8/2020.

Sexto.- A Xunta de Goberno Local, na sesión extraordinaria do 9 de abril de 2020, adoptou o seguinte acordo:

“1º.- Declarar a imposibilidade total de execución do contrato de SERVICIOS AUXILIARES PARA A POSTA EN FUNCIONAMENTO DA SALA DE LECTURA- BIBLIOTECA DE NAVIA (23.923-332), adxudicado a SERVICIOS SECURITAS, S.A., como consecuencia das medidas adoptadas polas autoridades durante a situación xerada polo coronavirus COVID-19.

2º.- A suspensión terá efectos desde o 14 de marzo de 2020, data na que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. Para estes efectos, entenderase que a prestación poderá reanudarse cando cesen as circunstancias ou medidas que a determinaron e se notifique ao contratista o fin da suspensión”

Octavo.- O Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo establece, no seu artigo 3, a posible adopción de medidas de progresión/regresión na desescalada polo Ministro de Sanidade, a proposta, no seu caso, das comunidades autónomas e, á vista da evolución de indicadores.

Noveno.- Mediante resolución da Alcaldía de data 11 de maio de 2020, relativa ao vixésimo noveno paquete de medidas do Covid-19, ínstase no seu apartado primeiro, ás Concellerías Ddas. de Goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

Décimo.- Orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restriccións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do plan para a transición cara a unha nova normalidade.

Undécimo.- En data 9 de xuño de 2020, a xefa do servizo de Educación informa o seguinte:



Concello de Vigo

”(...)1. Tipo de contrato e formalización.

O Concelleiro delegado de Educación, en data 10 de xaneiro de 2020, resolveu autorizar o contrato menor de servizos auxiliares necesarios para a posta en funcionamento da sala de lectura-biblioteca de Navia, sita en Vigo, na rúa Teixugueiras 26-B, autorizando e comprometendo o gasto polo importe de 10.995,27 euros a favor da empresa SERVICIOS SECURITAS, S.A (expdte 23923/332).

O prazo do contrato de 3 meses, finalizando en todo caso na data na que comence o contrato maior que se está tramitar, expte. 23976/332.

Polo seu obxecto é un contrato de servizos segundo o previsto no artigo 17 da Lei 9/2017, de 8 de novembro de Contratos do Sector Público.

2. O obxecto do contrato é a prestación dos servizos auxiliares necesarios para o inicio do funcionamento da Aula de lectura situada na rúa Teixugueiras 26 B (Vigo).

Os servizos auxiliares consistirán nos de conserxería, atención ao público, información, control de accesos, pequenos mantementos e tarefas análogas.

3. Prestacións que abarca o obxecto do contrato definidas na Memoria.

De conformidade coa Memoria o servizo comprenderá as seguintes prestacións:

A.- Apertura e peche das instalacións, e atención ás mesmas durante o horario establecido, todo elo en coordinación, no seu caso, co persoal de seguridade. O horario inicialmente previsto será de 09.00 a 21.00 horas de luns a venres e de 09.00 a 14.00 horas os sábados.

B.- Acendido e apagado das luces e sistema de climatización das dependencias da sala de lectura-biblioteca.

C.- Control de acceso ás instalacións..

D.- Control das persoas á saída das instalacións, verificando que non se saquen materiais das instalacións.

E.- Atención ao público de forma presencial, telefónica e telemática.

F.- Realización de rondas polo salón de lectura para velar polo correcto uso das instalacións e mantemento do silencio por parte dos usuarios.

G.-Elaboración de estadísticas de ocupación e partes de incidencias.

H.- Actualización do taboleiro de anuncios.

I.- Calquera outra tarefa análoga que se lles encomende no marco do obxecto do contrato.

4. Declaración de imposibilidade de execución do contrato e suspensión do contrato.

A Xunta de Goberno Local en sesión extraordinaria do 9 de abril de 2020, adoptou o seguinte acordo:

“1º.- Declarar a imposibilidade total de execución do contrato de SERVICIOS AUXILIARES PARA A POSTA EN FUNCIONAMIENTO DA SALA DE LECTURA-BIBLIOTECA DE NAVIA (23.923-332), adxudicado a SERVICIOS SECURITAS, S.A., como consecuencia das medidas adoptadas polas autoridades durante a situación xerada polo coronavirus COVID-19.

2º.- A suspensión terá efectos desde o 14 de marzo de 2020, data na que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. Para estes efectos, entenderase que a prestación poderá reanudarse cando cesen as circunstancias ou medidas que a determinaron e se notifique ao contratista o fin da suspensión”.

5. Proposta de levantamento da suspensión do contrato e reanudación da prestación.

O RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, modificado polo Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, regula no artigo 34 a suspensión total ou parcial daqueles contratos públicos de servizos e de subministro de prestación sucesiva, de concesión de obras e de concesión de servizos vixentes á entrada en vigor do Real Decreto, celebrados polas entidades pertencentes ao Sector Público, cuxa execución debeña imposible como consecuencia do COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado, as Comunidades Autónomas ou a Administración Local para combatelo.

Dita suspensión terá efectos desde que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. A estes efectos, entenderase que a prestación pode reanudarse cando, cesando as circunstancias ou medidas que a viñeran impedindo, o órgano de contratación notificara ao contratista o fin da suspensión.

Compre ter en conta as novas medidas adoptadas polas administracións públicas:

> Resolución da alcaldía de 11 de maio de 2020, pola que se acorda instar ás Concellerías Delegadas de Goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

> Orde SND/507/2020, de 6 de xuño, pola que se modifican diversas ordes co fin de flexibilizar determinadas restricións de ámbito nacional e establecer as unidades territoriais que progresan ás fases 2 e 3 do Plan para a transición cara a unha nova normalidade, (BOE 06-06-2020), no seu artigo 4 apartado 5 modifica o Anexo da orde SND/ 458/2020 incluíndo no punto 12 á Comunidade Autónoma de Galicia na Fase 3 do referido Plan de transición.

Esta terceira fase regulase polas medidas de flexibilización establecidas na orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración del estado de alarma en aplicación da fase 3 do Plan para a transición cara a unha nova normalidade (BOE 30-05-2020), no seu artigo 22 regula os servizos autorizados nas bibliotecas dispoñendo no apartado 3 :

“Podrá permitirse el estudio en sala, siempre que se den las condiciones necesarias según la dirección de la biblioteca, y no se supere el cincuenta por ciento del aforo autorizado. Igualmente, deberá mantenerse la distancia de seguridad interpersonal prevista en el apartado anterior.”

As salas de estudio son centros asimilables ás bibliotecas en canto a realización da actividade de estudo que conforme ao exposto permítase na fase 3 sempre que non se supere o cincuenta por cento do aforo e mantendo as medidas de seguridade interpesoal de dous metros entre os asistentes. Tendo en conta as novas medidas de flexibilización procede reanudar a prestación do contrato menor de servizos auxiliares necesarios para a posta en funcionamento da sala de lectura-biblioteca de Navia, sita en Vigo, na rúa Teixugueiras 26-B (expdte 23923/332). A empresa adxudicataria do contrato deberá realizar as actuacións procedentes para a reanudación da prestación obxecto do contrato, con incorporación efectiva do persoal adscrito con efectos do vindeiro luns 15 de xuño de 2020 nas condicións establecidas polas autoridades sanitarias competentes, así como, adoptar as medidas necesarias previas á apertura ao público das instalacións.

Data efectiva da reanudación total: 15 de xuño de 2020.

De conformidade coas consideracións anteriormente expostas e, ao abeiro do cambio operado nas circunstancias que imposibilitaron a prestación do servizo, por mor da entrada



Concello de Vigo

en vigor das referidas disposicións de flexibilización das restricións impostas á cidadanía en aplicación da fase 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade, cómpre informar que resulta procedente a reanudación do contrato, se ben antes da apertura ao público da instalación resulta necesario a adopción das medidas de hixiene, prevención e de información previstas nos artigos 24 e 25 da Orde SND/399/2020 de 9 de maio.”

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

-I-

REANUDACIÓN DA EXECUCIÓN DOS CONTRATOS NOS QUE SE DECLAROU A IMPOSIBILIDADE SOBREVENIDA DA SÚA EXECUCIÓN COMO CONSECUENCIA DA SITUACIÓN XERADA POLO CORONAVIRUS COVID-19

No artigo 34 RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, modificado polo Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo regúlanse as medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19, entre as que se regula a suspensión total ou parcial daqueles contratos públicos de servizos e de subministro de prestación sucesiva, de concesión de obras e de concesión de servizos vixentes á entrada en vigor do Real Decreto, celebrados polas entidades pertencentes ao Sector Público, cuxa execución deveña imposible como consecuencia do COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado, as Comunidades Autónomas ou a Administración Local para combatalo.

Dita suspensión terá efectos desde que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. A estes efectos, entenderase que a prestación pode reanudarse cando, cesando as circunstancias ou medidas que a viñeran impedindo, o órgano de contratación notificara ao contratista o fin da suspensión.

O artigo 10.3 do Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, suspende a apertura ao público das bibliotecas e locais cunha gran similitude coas aulas de lectura ou estudo.

Así mesmo, a resolución da Alcaldía de data 12 de marzo de 2020, acordou o peche ao público das instalacións municipais, entre as que se inclúe a Sala de lectura de Navia.

Na resolución da Alcaldía do 14 de marzo de 2020 acórdase *“Continuar o peche das instalacións e actividades ao abeiro do establecido no Acordo do Consello da Xunta de Galicia de data 13 de marzo de 2020, en substitución do disposto no apartado quinto da Resolución desta Alcaldía de data 13 de marzo de 2020, relativa á ampliación do primeiro paquete de medidas polo COVID-19”*

Por último, na resolución da Alcaldía do 15 de marzo de 2020 acórdase *“Continuar o peche das instalacións e actividades acordados por resolucións previas desta Alcaldía, ao abeiro do establecido no Acordo do Consello da Xunta de Galicia de data 13 de marzo de 2020 e do Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación de crise sanitaria ocasionada polo COVID-19”*.

O Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, no seu artigo 3 establece o seguinte:

“En aplicación do Plan para a desescalada de las medidas extraordinarias adoptadas para hacer frente a la pandemia de COVID-19, aprobado por el Consejo de Ministros en su reunión e28 de abril de 2020, el Ministro de Sanidad, a propuesta, en su caso, de las comunidades autónomas y de las ciudades de Ceuta y Melilla, y a la vista de la evolución de los indicadores sanitarios, epidemiológicos, sociales, económicos y de movilidad, podrá acordar, en el ámbito de su competencia, la progresión de las medidas aplicables en un determinado ámbito territorial, sin perjuicio de las habilitaciones conferidas al resto de autoridades delegadas competentes. La regresión de las medidas hasta las previstas en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, se hará, en su caso, siguiendo el mismo procedimiento. (...)”.

A Orde SND/458/2020, de 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restriccións de ámbito nacional no seu artigo 22 establece as condicións nas que debe desenvolverse a actividade das bibliotecas.

Dito artigo 22.3 establece que: *“Podrá permitirse el estudio en sala, siempre que se den las condiciones necesarias según la dirección de la biblioteca, y no se supere el cincuenta por ciento del aforo autorizado. Igualmente, deberá mantenerse la distancia de seguridad interpersonal prevista en el apartado anterior.”*

Mediante resolución de alcaldía de data 11 de maio de 2020, ínstase no seu apartado primeiro, ás Concellerías Ddas. de Goberno a que procedan á adopción das medidas oportunas para a apertura das instalacións municipais nas condicións establecidas polas autoridades competentes.

O servizo xestor informa que, as salas de estudio son centros asimilables ás bibliotecas en canto a realización da actividade de estudo que conforme ao exposto permítese na fase 3 sempre que non se supere o cincuenta por cento do aforo e mantendo as medidas de seguridade interpesoal de dous metros entre os asistentes. Tendo en conta as novas medidas de flexibilización procede reanudar a prestación do contrato menor de servizos auxiliares necesarios para a posta en funcionamento da sala de lectura-biblioteca de Navia, sita en Vigo, na rúa Teixugueiras 26-B (expdte 23923-332). A empresa adxudicataria do contrato deberá realizar as actuacións procedentes para a reanudación da prestación obxecto do contrato, con incorporación efectiva do persoal adscrito con efectos do vindeiro luns 15 de xuño de 2020 nas condicións establecidas polas autoridades sanitarias competentes, así como, adoptar as medidas necesarias previas á apertura ao público das instalacións.

En consecuencia, e de conformidade cos informes obrantes no expediente procede acordar a reanudación da execución do contrato de servizos auxiliares para a posta en funcionamento da sala de lectura-biblioteca de navia (23.923-332), o luns 15 de xuño de 2020, nas condicións establecidas polas autoridades sanitarias competentes, así como, adoptar as medidas necesarias previas á apertura ao público das instalacións.

-II-

COMPETENCIA

A competencia para a resolución do presente expediente correspóndelle á Xunta de Goberno Local (apartado 4 da disposición adicional segunda do LCSP), na súa calidade de órgano de contratación.



Concello de Vigo

En mérito ó que antecede, se propón á Xunta de Goberno Local como órgano de contratación, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte acordo:

ACORDO

“1º.- Reanudar a execución total do contrato de servizos auxiliares para a posta en funcionamento da sala de lectura-biblioteca de navia (23.923-332), o luns 15 de xuño de 2020, nas condicións establecidas polas autoridades sanitarias competentes, así como, adoptar as medidas necesarias previas á apertura ao público das instalacións.”

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

8(460).-CONTINUIDADE NA PRESTACIÓN DO SERVIZO DE MANTEMENTO, CONSERVACIÓN E REPOSICIÓN DE ZONAS VERDES DO CONCELLO DE VIGO. EXPTE. 7614/446.

Dáse conta do informe-proposta de data 11/06/2020, asinado pola xefa do Servizo de Contratación, a concelleira-delegada de Área, a titular de Asesoría Xurídica e o interventor xeral, que di o seguinte:

NORMATIVA DE APLICACIÓN

- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público (LCSP)
- Real decreto lexislativo 3/2011, do 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de contratos do Sector Público (TRLCSF)
- Real decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas (RLCAP), no que non se opoña ao TRLCSF
- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (LBRL)
- Real decreto lexislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local (TRRL)
- Lei 5/1997, do 22 xullo, de administración local de Galicia (LALGA)
- Prego de cláusulas administrativas particulares para a contratación por procedemento aberto do servizo de mantemento, conservación e reposición de zonas verdes do Concello de Vigo, aprobado en data 26 de setembro de 2014 e modificado en data 2 de febreiro de 2015 e incorporado un novo anexo III o 8 de maio de 2015 (PCAP)
- Prego de prescricións técnicas para a contratación por procedemento aberto do servizo de mantemento, conservación e reposición de zonas verdes do Concello de Vigo, 3 de xullo de 2014 (PPT)

- Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, do 26 de febreiro de 2014, sobre contratación pública
- Real Decreto 463/2020, do 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación de crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, modificado polo Real Decreto 465/2020, do 17 de marzo e Real Decreto 476/2020, do 27 de marzo, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020.
- Real Decreto-lei 7/2020, do 12 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes para responder o impacto económico do COVID-19, modificado polo DL 8/2020, do 17 de marzo.
- Real Decreto-lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19.
- Real Decreto-lei 9/2020, do 27 de marzo, polo que se adoptan medidas complementarias, no ámbito laboral, para paliar os efectos derivados do COVID-19.
- Real Decreto-lei 10/2020, de 29 de marzo, polo que se regula un permiso retribuído recuperable para as persoas traballadoras por conta allea que non presten servizos esenciais, co fin de reducir a mobilidade da poboación no contexto da loita contra o COVID-19.
- Real Decreto-lei 17/2020, do 5 de maio, polo que se aproban medidas de apoio ó sector cultural e de carácter tributario para facer fronte ó impacto económico e social do COVID-2019.

ANTECEDENTES

Primeiro.- En data 26 de setembro de 2014, a Xunta de Goberno Local (en adiante XGL) adoptou o seguinte acordo:

“1º Aprobar el gasto (...)

2º Aprobar el expediente de Servicios de Conservación y Reposición de las Zonas Verdes de la Ciudad de Vigo que contiene el Pliego de Prescripciones Técnicas particulares de fecha 01/09/2014 y el Pliego de cláusulas administrativas particulares de fecha 15/09/2014.

3º Abrir el procedimiento de licitación en la forma legalmente prevista.”

Segundo.- En data 2 de febreiro de 2015, a XGL modificou o prego de cláusulas administrativas particulares (trámite 294 do expediente) co fin de adaptalo á resolución nº 20/2015 do Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales de 9 de xaneiro de 2015 que estima parcialmente o recurso interposto pola ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE EMPRESAS DE PARQUES Y JARDINES (ASEJA), contra o PCAP.

En data 8 de maio de 2015, a XGL incorporou un novo anexo III ó expediente (trámite 366 do expediente) para dar cumprimento á Resolución nº 388/2015 do Tribunal Administrativo



Concello de Vigo

Central de Recursos Contractuais recaída no recurso 282/2015 interposto pola ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE PARQUES Y JARDINES.

Terceiro.- En data 6 de agosto 2015 a Xunta de Goberno Local acordou adxudicar á ALTHENIA, S.L, o procedemento aberto para a contratación dos servizos de conservación e reposición de zonas verdes do concello de Vigo (expediente 7614-446) por un prezo de 17.984.105,96 euros e un prazo de execución de catro anos con dúas prórrogas dun ano de duración cada unha. O contrato formalizouse o día 28 de agosto de 2015 (trámite 501), e comezou a súa execución o día 1 de setembro do mesmo ano.

Cuarto.- En data 19 de agosto de 2015, D. Pablo Pérez Serrano, en nome e representación de VALORIZA SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, S.A., interpón recurso especial en materia de contratación contra a resolución da Xunta de Goberno Local de 31 de xullo de 2015 na que se acorda excluír a súa representada do procedemento aberto para a contratación de servizos de conservación e reposición das zonas verdes na cidade de Vigo por conter a súa oferta valores anormais ou desproporcionados e non xustifica-los mesmos.

En data 5 de outubro de 2015, o TACRC, en resolución nº 901/2015, acorda estimar o recurso.

Quinto.- En data 11 de decembro de 2015, a XGL acordou "Interpoñer recurso contencioso-administrativo contra a resolución 901/2015 do Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuais, perante o Tribunal Superior de Xustiza, solicitando a adopción da medida cautelar de suspensión da execución da citada resolución". No escrito anunciando o recurso, solicitouse a adopción da medida cautelar de suspensión. Interposto o recurso, este é admitido a trámite en resolución do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia de data 11 de xaneiro de 2016.

Sexto.- En data 7 de marzo de 2016, o TSJG acorda a denegación da medida cautelar de suspensión solicitada polo Concello (antecedente quinto).

En data 14 de marzo de 2016 deuse conta á Mesa de contratación desta resolución; e a efectos do seu cumprimento, e para determinar as actuacións a seguir, esta solicitou senllos informes ao xefe do servizo xestor, Montes, parques e xardíns, e á xefa do servizo de Contratación. Ambos informes foron evacuados en data 16 de marzo de 2016.

En data 16 de marzo de 2016, dáse conta á Mesa de contratación dos citados informes e procédese á retroacción do procedemento.

En data 16 de marzo de 2016, a Mesa de contratación acepta o informe do xefe do servizo de Montes, parques e xardíns, de valoración dos criterios valorables a través de fórmula.

Sétimo.- En data 15 de abril de 2016, a XGL adoptou o acordo de clasificación de ofertas neste procedemento e acordou requirirille a documentación prevista no artigo 151 do TRLCSP ao primeiro clasificado, VALORIZA SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, S.A.

Oitavo.- En data 8 de xullo de 2016, a XGL acordou "Adxudicar a VALORIZA SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, S.A., o procedemento aberto para a contratación dos servizos de conservación e reposición de zonas verdes do concello de Vigo, por un prezo de 17.237.394,62 euros. Todo iso de acordo cos pregos de prescricións técnicas e de cláusulas

administrativas particulares aprobados por acordo da Xunta de Goberno e a oferta presentada.” Acordo que foi notificado aos licitadores nesa mesma data.

Noveno.- En data 28 de xullo de 2016, D. Luis Sánchez-Pobre Murillo, en nome e representación de ALTHENIA, S.L., interpón recurso especial en materia de contratación contra a resolución da Xunta de Goberno Local de 31 de xullo de 2015 na que se acorda adxudicar a VALORIZA SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, S.A, o procedemento aberto para a contratación de servizos de conservación e reposición das zonas verdes na cidade de Vigo.

Décimo.- En data 2 de decembro de 2016, formalizouse o contrato con VALORIZA e comezou a súa execución en data 16 de decembro de 2016 (trámite 868 do expediente).

Undécimo.- En data 16 de marzo de 2017, o TSXG dita a sentenza nº 121/2017 resolvendo o recurso contencioso-administrativo citado no antecedente quinto, estimando o mesmo e anulando a citada resolución 901/2015 do TACRC, que queda sen efecto. A execución da mesma supón a retroacción do procedemento ao momento anterior ao cumprimento da resolución 901/2015 do TACRC, continuando ALTHENIA coa execución do contrato.

Duodécimo.- A execución do contrato reanudouse o día 1 de outubro de 2017 (consta no expediente unha dilixencia do xefe do servizo fixando a data de reanudación do contrato -trámite 1093 do expediente), debendo rematar con data 15 de xuño de 2020.

Décimo terceiro.- En data 2 de agosto de 2019, comunica ó Concello de Vigo a súa intención expresa de non prorrogar o contrato. O reitera en escritos de 02.12.2019 e 28.04.2020

Décimo cuarto.- O contrato figura incluído no Plan anual de contratación do Concello de Vigo para o exercicio orzamentario 2020 aprobado pola XGL o 27 de decembro de 2019 (expte.6350/241). E en data 20 de febreiro de 2020 publicouse no Diario Oficial da Unión Europea o anuncio previo para a licitación do procedemento aberto do servizo de conservación e reposición das zonas verdes da Cidade de Vigo (expediente 12853-446), que engloba o contrato que nos ocupa e o de mantemento das zonas verdes do Castro.

Décimo quinto.- A Xunta de Goberno local, na sesión do 13 de maio de 2020, acordou aprobar o expediente de contratación do procedemento aberto do servizo de conservación e reposición das zonas verdes da Cidade de Vigo, así como a autorización do correspondente gasto e a apertura do procedemento de licitación.

Décimo sexto.- En data 15 de maio de 2020, publicouse o anuncio de licitación deste procedemento no Diario Oficial da Unión Europea e no perfil de contratante aloxado na Plataforma de Contratación do Sector Público, rematando o prazo de presentación de ofertas o 1 de xuño de 2020.

Décimo quinto.- En data 15 de maio de 2020, o servizo xestor comunica ó contratista que “Dado el estado de tramitación del expediente no se prevé que a fecha de finalización del contrato vigente actualmente (15.06.2020) esté iniciada la ejecución del nuevo contrato de prestación del servicio de zonas verdes, por lo que razones de interés público aconsejan la prórroga forzosa del contrato actual al amparo del artículo 34.1 del Real Decreto Ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgente extraordinarias para hacer frente al impacto económico



Concello de Vigo

y social del COVID-19, en la redacción conferida por la Disposición final Primera del Real Decreto-ley 11/2020, de 31 de marzo en relación con el artículo 29.4 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público (LCSP) con el fin de garantizar la continuidad del servicio desde el 16.06.2020 y hasta el inicio del nuevo contrato en licitación”, e concédelle un trámite de audiencia para formular alegacións.

Décimo sexto.- En data 21 de maio de 2020, D. Javier Delgado López, en nome e representación de ALTHENIA, S.L., presenta escrito de alegacións.

Décimo sétimo.- En data 5 de xuño de 2020, a Secretaria de Administración Local informe xurídico no que xustifica a aplicación do artigo 34.1 do RD-L 8/2020 a este expediente e propón a desestimación das alegacións de ALTHENIA.

Décimo oitavo.- En data 11 de xuño de 2020, a xefa axunta do Servizo de Montes, Parques e Xardíns emite informe técnico sobre as alegacións formuladas polo contratista e xustificando a necesidade da continuación da prestación deste servizo.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

-I-

Réxime xurídico aplicable

Os contratos réxense, en canto aos seus efectos, cumprimento e extinción, incluída a súa duración e réxime de prórrogas, polo establecido no propio contrato e no prego de cláusulas administrativas particulares e pola lexislación vixente no momento no que foron celebrados (disposición transitoria primeira da LCSP e disposición transitoria segunda CC). Así, o contrato obxecto deste informe, réxese pola seguinte normativa:

- Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de contratos do Sector Público (TRLCSP).
- Real decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas (RLCAP).
- Real decreto 817/2009, do 8 de maio, polo que se desenvolve parcialmente a Lei 30/2007, do 30 de outubro, de contratos do Sector Público.

-II-

Alegacións do contratista formuladas no trámite de audiencia evacuado con relación a continuidade da prestación do servizo

Reproduciranse a continuación as alegacións formuladas polo contratista e irán contestándose polo seu orde:

1ª.- Antecedentes

A primeira alegación, aínda que leva por rúbrica antecedentes, é unha alegación propiamente dita.

Comeza relatando o contratista que en data 2 de agosto de 2019 comunicou ó concello a súa renuncia a prorrogar o contrato. E que se viu obrigado a notificar esta renuncia outras dúas veces por canto non recibiu resposta.

Non recibiu resposta por canto non se trata dunha solicitude senón dunha comunicación que non require resposta. Recibida a comunicación, e tal e como manifesta o informe do servizo xestor de 4 de xuño de 2020 comezaron a preparar o expediente de contratación da nova licitación. En concreto, a orde de inicio do primeiro expediente que se tramitou é de 28 de agosto de 2019.

Remata esta alegación manifestando que todas estas comunicacións producíronse nun prazo de nove meses e medio e que ata o mes de maio, cando o prazo contractual está practicamente esgotado, non se anuncia unha nova licitación.

O certo é que, tal e como manifesta o citado informe do servizo xestor:

“Trala comunicación en data 2.08.2019 por parte da mercantil ALTHENIA, SL da renuncia a prórroga do contrato de servizos de Conservación e Reposición das Zonas Verdes da Cidade segundo o apartado 4.c) das FEC, o Servizo de Montes, Parques e Xardíns entendendo a falta de interese por parte da empresa a continuar coa prestación do servizo, procedeu á realización das actuacións preparatorias do contrato e, a tal efecto, co fin de determinar as necesidades do contrato e o seu alcance, procedeu en primeiro lugar a actualización do inventario das zonas verdes obxecto do contrato, tendo en conta que se trata dun contrato vivo suxeito a sucesivas modificacións nas unidades de superficie, na tipoloxía e nos elementos que as constitúen como consecuencia de ampliacións, detraccións, humanizacións, reformas, recepción de urbanizacións ou similar.

Nese momento, o mantemento das zonas verdes da cidade e do Parque do Castro estábase executando en relación á prestación dos servizos incluídos en dous contratos, expediente 7614/446, conservación e reposición das zonas verdes da cidade, adxudicado á mercantil Althenia, S.L., con data prevista de finalización para o 15 de xuño de 2020 e expediente 8492/446, conservación e reposición do Parque do Castro, adxudicado á mercantil Agronerga, S.L., do que o primeiro ano de prórroga finalizaba o 15 de xaneiro de 2020, con posibilidade dunha segunda prórroga con data prevista de finalización o 15 de xaneiro de 2020. Por outra parte, a data de finalización para o contrato de prestación dos servizos de mantemento, conservación e reposición de parques infantís, áreas biosaudables, áreas deportivas e ximnásticas e mobiliario urbano, adxudicado á mercantil Ferrovial Servicios, S.A., expediente 7524/446, estaba prevista para o 30 de abril de 2021.

En primeiro lugar o servizo procedeu o estudo da mellor opción para a xestión destes servizos, se a través de contratos independentes o reunificándolos nun único contrato. Optouse inicialmente por tramitar un único procedemento que englobase os tres contratos citados, creándose o expediente o 28 de agosto de 2019 (expediente 12411/446). Así, comezouse a tramitación do procedemento aberto, suxeito á regulación harmonizada, para a contratación do servizo de conservación e reposición das zonas verdes, zonas de xardíns históricos, zonas de xogos, mobiliario urbano, fontes ornamentais e piscinas das zonas verdes da cidade de Vigo, na que se



Concello de Vigo

propón a división do mesmo en dous lotes: Lote I: Zonas Verdes e Lote II: zonas de xogos, mobiliario urbano, fontes ornamentais e piscinas.

Para efectuar a valoración dos custes do contrato, en data 3.09.2019, dado que se trata dun contrato de servizos no que a man de obra resulta relevante e, conforme o sinalado no artigo 130 da LCSP, o Servizo solicitou ás empresas, ao fin de determinar os custes laborais, informe sobre as condicións dos contratos dos traballadores aos que afecte a subrogación e a listaxe do persoal indicando cal é o convenio colectivo de aplicación e facilitando os detalles de categoría, tipo de contrato, xornada, data de antigüidade, vencemento do contrato, salario bruto anual de cada traballador, así como todos os pactos en vigor aplicables aos traballadores.

En datas 23.09.2019 e 21.10.2019 Althenia, SL remitiu ao Concello a relación de persoal a subrogar do contrato de mantemento e conservación de zonas verdes.

Iniciada a tramitación deste expediente, púxose de releve a gran complexidade do mesmo, polo que acordouse a tramitación de so dous expedientes. Efectivamente, identificáronse dous ámbitos de actuación perfectamente identificados, por unha parte aquelas prestacións que teñen por obxecto o mantemento de “espazos verdes” con tarefas vinculadas a oficios de “xardinería” e, por outra, aquelas prestacións para o mantemento de elementos e espazos con tarefas vinculadas a traballos de oficios varios para o mantemento de “madeira, ferro, pintura, limpeza”. Decidida a división do mesmo en dous novos contratos procedeuse a reagrupar as zonas obxecto do contrato segundo a similitude das labores de mantemento e conservación, o que leva a detraer do obxecto do contrato de zonas verdes as pistas deportivas e as piscinas e a incluír todas as zonas verdes antes incluídas nos expedientes 7614-446 e 8492/446.

Unha vez obtidos os datos de custes de persoal, determinado o inventario das zonas verdes e establecidas as necesidades a satisfacer, en data 6.02.2020 emitíuse orde de inicio do expediente de contrato do servizo de conservación e reposición das zonas verdes da Cidade de Vigo, mediante procedemento aberto suxeito a regularización harmonizada e, posteriormente en data 10.02.2020 incorporouse o prego de prescricións técnicas e en data 11.02.2020 a memoria xustificativa; publicándose en data 20.02.2020 no DOUE, o anuncio previo no que se estimaba como data para a publicación do anuncio de licitación o 27.03.2020.

No obstante, en data 26.02.2020 publicouse no BOP de Pontevedra o texto do convenio colectivo para o persoal do servizo de conservación e reposición das zonas verdes do Concello de Vigo, adscrito á empresa ALTHENIA, S.L, que modificou as condicións laborais do persoal a subrogar e, en consecuencia, este servizo xestor tivo que revisar algúns dos aspectos recollidos nos documentos anteriores dando lugar á redacción dun novo prego de prescricións técnicas e memoria xustificativa de data 12.03.2020 incorporándose na mesma data o prego de cláusulas administrativas e informe proposta de aprobación do expediente de contratación e autorización do gasto; todo elo tendo en conta que desde o 02.03.2020 o xefe do servizo de Montes, Parques e Xardíns, responsable do contrato, atópase ausente por mor dunha incapacidade laboral transitoria”.

Tal e como se deduce do informado polo servizo xestor a tramitación do expediente de contratación demorouse:

- Pola complexidade do expediente. A tramitación dun expediente destas características leva un tempo e neste caso a preparación do novo contrato tivo a dificultade engadida de de que abrangue dous contratos, o de mantemento de zonas verdes e o mantemento das zonas verdes do Castro.
- Porque a aprobación do convenio colectivo de empresa obrigou a unha modificación dos pregos que rexen o contrato e a memoria xustificativa.
- Pola declaración do estado de alarma e a suspensión dos prazos administrativos, o que dificultou o desenvolvemento da actividade administrativa ordinaria.

E agravou a situación o feito de que durante a tramitación do mesmo o responsable do contrato ausentouse por mor dunha incapacidade temporal.

Cabe engadir que aínda que se levantaron os prazos para a tramitación interna o 9 de abril e se continuou coa preparación do expediente, non se puido aprobar o expediente ata o levantamento da suspensión dos termos e interrupción dos prazos dos procedementos de contratación. Esta foi acordada para os que se tramitan por medios electrónicos pola disposición adicional oitava do Real Decreto-lei 17/2020, que entrou en vigor o 7 de maio (disposición final decimoterceira). O expediente foi aprobado pola Xunta de Goberno Local no prazo dos catro días hábiles seguintes á entrada en vigor da citada norma. E durante este tempo, e tal e como manifesta o contratista, o servizo xestor tentou que reconsiderase a posibilidade de prorrogar o contrato ante a incerteza da data de aprobación do expediente e presumindo que non ía ser posible á formalización do novo contrato antes da finalización do que nos ocupa.

Á vista do exposto procede desestimar a alegación primeira do escrito de ALTHENIA.

2ª.- Regulación da prórroga no prego de prescricións administrativas particulares. Prórroga del contrato por acuerdo expreso da Xunta de Goberno sen oposición da contratista. Facultade do contratista de renuncia á prórroga

Comeza a alegación segunda coa reprodución das cláusulas do PCAP que rexe este contrato relativas á prórroga, que determinan a necesidade de que medie a conformidade do contratista para acordala polo órgano de contratación.

O contratista insiste en que renunciou á prórroga cunha antelación de máis de 10 meses á data de vencemento do prazo contractual. Esta renuncia aclara que debeuse a *“la situación de evidente desequilibrio económico del contrato a causa del aumento sobrevenido de los costes reales desde la fecha de su inicio y que no lo hacen viable en la actualidad”*. Non deixa de sorprender que a empresa manifeste que o contrato non é viable economicamente e una vez renunciada á prórroga proceda a negociar un novo convenio colectivo de empresa que prevé importantes incrementos salariais.

Considera que o órgano de contratación non pode prorrogar unilateralmente o prazo contractual pois supón unha infracción dos pregos o cal resulta vedado polos principios xerais da contratación, entre os que cita a máxima civilista *“pacta sunt servanda”*. Efectivamente os pregos son a lei do contrato e hai que respectalos, tal e como declaran a



Concello de Vigo

lei e a xurisprudencia. Non se trata dunha prórroga voluntaria prevista no apartado 4 da FEC do PCAP na que si é preciso o mutuo acordo senón que se trata duna prórroga forzosa motivada polo feito de que nos contratos administrativos existe un interese público que a Administración ten o deber de protexer. E como analizaremos ó fío da seguinte alegación, no presente caso atopámonos nunha situación extraordinaria motivada pola declaración do estado de alarma polo RD 463/2020 para a cal os poderes legislativo e executivo ditaron unha normativa específica de aplicación preferente ós supostos de feito regulados pola mesma. Así o determina a Avogacía Xeral do Estado, na “Consulta sobre la interpretación y aplicación del artículo 34 del Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo”, de data 1 de abril de 2020. No apartado 2.6 do fundamento xurídico II di:

“2.6. Posibilidad de aplicar el artículo 29.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP). El penúltimo párrafo del artículo 34.1 del Real Decreto-ley 8/2020 se refiere a la posible aplicación del artículo 29.4 la LCSP. Este Centro Directivo ya ha dictaminado que dicho precepto puede aplicarse, durante el estado de alarma, a todos los contratos del sector público que se encuentren vigentes, incluidos los adjudicados bajo la vigencia del TRLCSP:

“Esta suspensión automática de los procedimientos de contratación en curso, derivada de la declaración del estado de alarma, puede comprometer la continuidad de la prestación de numerosos servicios o suministros. De ahí que el artículo 34.1 del Real Decreto-ley 8/2020, en su penúltimo párrafo, disponga que en los contratos públicos de servicios y de suministros de prestación sucesiva, cuando a su vencimiento no se hubiera formalizado el nuevo contrato que garantice la continuidad de la prestación como consecuencia de la paralización de los procedimientos de contratación prevista en el Real Decreto 463/2020, y non pudiera formalizarse el nuevo contrato, podrá aplicarse lo previsto en el último párrafo del artículo 29.4 de la LCSP, y ello con independencia de la fecha de publicación de la licitación de dicho nuevo expediente. Se flexibiliza, como se ha indicado, el régimen sustantivo del artículo 29.4 de la LCSP, en atención a las circunstancias excepcionales derivadas del estado de alarma.

Dado que se trata de una norma excepcional, dictada para hacer frente a una situación que también lo es, y teniendo en cuenta que los perjuicios que se pretenden evitar son independientes de la fecha de adjudicación de los contratos vigentes y de la concreta normativa por la que éstos se rijan (TRLCSP o LCSP), ha de entenderse que el artículo 29.4, en los términos previstos en el penúltimo párrafo del artículo 34.1 del Real Decreto-ley 8/2020, resulta aplicable a todos los contratos de servicios o suministros de prestación sucesiva que se encuentren en vigor en la fecha de entrada en vigor del Real Decreto 463/2020, incluidos los que se adjudicaran bajo la vigencia del TRLCSP.”

Procede, pois, desestimar a segunda alegación do escrito do contratista.

3ª.-Comunicación da proposta de prórroga forzosa. Aplicación del artículo 29.4 de la LCSP

O contratista manifesta que a habilitación concedida polo artigo 34 do RD-L 8/2020 de aplicar o artigo 29.4 da LCSP non é aplicable neste caso porque *“no produce la anulación de los efectos jurídicos ya producidos durante la ejecución del contrato mediante una*

declaración de voluntad expresa y clara, como fue la renuncia a la prórroga por parte de mi representada y que ha sido conocida y consentida por la Administración contratante". Y analiza a continuación los requisitos exigidos por el artículo 29.4 de la LCSP para poder prorrogar los contratos.

Es necesario comenzar por reproducir estas normas con carácter previo a responder esta alegación.

O artículo 34.1 de la Ley 8/2020 determina con respecto a la prórroga que *"en aquellos contratos públicos de servicios y de suministros de prestación sucesiva, cuando al vencimiento de un contrato no se hubiera formalizado el nuevo contrato que garantice la continuidad de la prestación como consecuencia de la paralización de los procedimientos de contratación derivada de lo dispuesto en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, y no pudiera formalizarse el correspondiente nuevo contrato, podrá aplicarse lo previsto en el último párrafo del artículo 29.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, con independencia de la fecha de publicación de la licitación de dicho nuevo expediente"*.

O artículo 29.4 de la LCSP, en su último párrafo dispone que *"cuando al vencimiento de un contrato no se hubiera formalizado el nuevo contrato que garantice la continuidad de la prestación a realizar por el contratista como consecuencia de incidencias resultantes de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación producidas en el procedimiento de adjudicación y existan razones de interés público para no interrumpir la prestación, se podrá prorrogar el contrato originario hasta que comience la ejecución del nuevo contrato y en todo caso por un periodo máximo de nueve meses, sin modificar las restantes condiciones del contrato, siempre que el anuncio de licitación del nuevo contrato se haya publicado con una antelación mínima de tres meses respecto de la fecha de finalización del contrato originario"*.

Así, el artículo 29.4 in fine de la LCSP permite ampliar el contrato en vigor si al momento de su vencimiento no estuviera formalizado el nuevo contrato que garantice la continuidad de las prestaciones, condicionado a la concurrencia de los siguientes requisitos:

1. A no formalización en plazo del nuevo contrato deberá ser consecuencia de incidencias derivadas de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación, producidas a lo largo del procedimiento de adjudicación.
2. Que existan razones de interés público para no interrumpir la prestación objeto del contrato.
3. Que el anuncio de licitación del nuevo contrato fuese publicado por lo menos tres meses antes de la fecha de finalización del contrato original.

O artículo 34.1 de la Ley 8/2020 permite excepcionar la concurrencia de este último requisito por motivo de la declaración del estado de alarma e la suspensión de los plazos administrativos el día 14 de marzo de 2020.

Vamos a analizar a continuación la concurrencia en el caso que nos ocupa de los requisitos exigidos por el artículo 29.4 de la LCSP.



Concello de Vigo

Con respecto ó primeiro dos requisitos esixidos para a súa aplicación é preciso por de releve que aínda que o contratista manifesta que “el órgano de contratación tuvo tiempo suficiente para poder cumplir con ello” o certo é que o novo contrato figuraba planificado no plan anual de contratación do Concello de Vigo aprobado por acordo da XGL de 27 de decembro de 2019, que o 20 de febreiro de 2020 publicouse no Diario Oficial da Unión Europea o anuncio previo para a licitación e que, tal e como manifesta a xefa adxunta ó servizo de Montes, Parques e Xardíns no seu informe, o expediente de contratación constaba de toda a documentación esixida polo artigo 117 LCSP antes da declaración do estado de alarma; non obstante demorouse a súa tramitación porque, cando xa estaba preparada a documentación contractual para poder tramitar o expediente de contratación, a empresa estaba negociando un novo convenio colectivo de empresa que elevou os custes de persoal, os cales é necesario coñecer para calcular o prezo do contrato. E este convenio colectivo non foi publicado no BOP ata o 26 de febreiro deste ano. Como se pode observar dende a aprobación deste, ata que o citado servizo concluíu a memoria xustificativa e o prego de prescricións técnicas e enviou o expediente ó servizo de Contratación para a preparación do prego administrativo, transcorreron so uns días. En concreto o expediente foi enviado ó servizo de contratación o día 6 de marzo (trámite 72 da xestión de expedientes). E non esquezamos que á declaración do estado de alarma é un acontecemento imprevisible para o órgano de contratación. Tratase dunha situación absolutamente excepcional que ningún xestor público dilixente puido imaxinar que acontecese

Con relación ó segundo requisito discute o contratista a existencia de motivos de interese público que esixan a continuidade do servizo. E apoiase para isto nunha resolución da Alcaldía deste Concello, de 30 de marzo de 2020. É preciso aclarar que esta resolución prodúcese no ámbito de aplicación do Real Decreto-lei 10/2020 que regula un permiso retribuído recuperable para as persoas traballadoras por conta allea que non presten servizos esenciais, co fin de reducir a mobilidade da poboación no contexto da loita contra o COVID-19. E neste contexto de minimizar a presenza de persoal dos contratistas municipais nas rúas a citada resolución establece uns servizos mínimos deste contrato. E o propio contratista, con ocasión da fixación destes servizos mínimos, en escrito presentado en data 1 de abril de 2020 no Rexistro Xeral deste Concello, manifesta que non lle resulta de aplicación o permiso retribuído porque o propio RD-L 10/2020 considera esencial a súa actividade na disposición adicional quinta e no Anexo nº18. Di ó respecto ó infome técnico que *“De feito, en data 01.04.2020 Althenia, SL presentou na Sede Electrónica do Concello de Vigo un escrito (cod. Solicitud W426929-2071) en relación coas afeccións relacionadas como consecuencia do Estado de Alarma no que manifesta “Habiendo sido prorrogado el estado de alarma, la publicación en fecha 29 de marzo del Real Decreto Lei. 10/2020 del mismo 29 de marzo, por el que se impone con carácter obligatorio la total restricción de la prestación de servicios por personas que no presten servicios esenciales, con el fin de reducir la movilidad de la población en el contexto de la lucha contra el COVID-19, y entendiendo que no resulta de aplicación el permiso retribuido recuperable regulado en el Decreto Ley 10/2020 de 29 de marzo como recoge la disposición adicional quinta y en el Anexo en el nº18 y se sigue considerando como Esencial nuestra actividad”.*

Os municipios teñen asignadas como competencias propias que deberán exercitar as relativas ó medio ambiente urbano, e en particular parques e xardíns públicos (artigo 25.2.b da LBRL), que no caso de municipios con poboación superior a 50.000 habitantes constitúe unha competencia municipal obrigatoria. Consecuentemente, as prestacións obxecto deste contrato, enumeradas no informe técnico do servizo, constitúen un servizo público obrigatorio (artigo

26.1.d da LBRL), ó que os cidadáns ten dereito, e que en caso de non ser prestado poderían esixir a súa prestación (artigo 18.1.g da LBRL).

Con relación ó carácter esencial deste contrato, e as consecuencias da interrupción da prestación do servizo, informa o servizo xestor o seguinte:

“Por outra parte, é preciso por de releve a necesidade de continuar coa prestación deste contrato. Este está ligado á prestación dos servizos mínimos obrigatorios para todos os municipios de máis de 50.000 habitantes en materia de parques públicos e medio ambiente urbano: parques e xardíns públicos e xestión de residuos, e ligado a protección da salubridade pública e a protección do medio ambiente; por ser un servizo esencial.

O actual contrato de mantemento de zonas verdes ten por obxecto a prestación dos servizos de conservación e reposición de zonas verdes do Concello de Vigo, que comprende, entre outras, as tarefas de regas, sega de céspedes, recorte e poda con tesoiras, fertilizados, recebados en camiños e paseos, aireación, entrecavado, angazado, limpeza, tratamento fitosanitario, conservación dos trazados, sebes e perfilados das praderías, poda do arborizado en rúas, paseos e xardíns, conservación de piscinas de Samil e servizos hixiánicos e reposición de elementos vexetais e non vexetais e calquera outra que se fixe no prego de prescricións técnicas. Neste senso o prego de prescricións técnicas recolle a execución de labores de limpeza e baleirados de papeleiras e retirada de lixo así como o mantemento de servizos hixiánicos (Paseo Marítimo de A Guía, Praia de Samil) e labores desinfección do mobiliario urbano, labores que, dentro da situación actual de alarma, adquiren especial relevancia como medidas de prevención para combater a propagación do COVID 19.

O obxecto do contrato inclúe 3.087.226 m² de superficie de zonas verdes, 10.700 m² de xardineiras de aliñación, 300 xardineiras individuais, 11.355 árbores, labores de reposición de planta de tempada dúas veces no ano, máis de 100 traballadores cos correspondentes medios mecánicos e, entre as zonas obxecto do mesmo, atópanse algunhas de especial consideración como os xardíns de Castrelos, considerados un ben de interese cultural (BIC), cuns tratamentos moi precisos e cunha superficie de aproximadamente 2,5 Has., incluíndo entre outros, a rosaleira e o xardín francés.

Así mesmo, a conservación e mantemento das zonas verdes con diferente tipoloxía e distribuídas ao longo do termo municipal precisan de labores cotiáns non só para garantir a súa calidade ornamental senón para asegurar a súa supervivencia, polo que as labores recollidas no prego están coordinadas para asegurar a vida das plantas no entorno urbano.

Non menos importante, por outra banda, son os elementos non vexetais existentes nas áreas verdes como o mobiliario urbano, no que as labores encamiñadas a garantir a súa seguridade son de especial importancia polo tipo de uso e polos usuarios dos mesmos”.

Finaliza o contratista a terceira alegación afirmando, para xustificar que non é un servizo esencial e que non concorre interese público para prorrogar ó contrato, o feito de que esta Administración non aplicase o procedemento de urxencia para a súa tramitación, que permite



Concello de Vigo

unha redución dos prazos. Non existe relación entre unha forma de tramitación e o interese público concorrente no expediente. O feito de que non se declarase a tramitación do expediente como urxente obedece simplemente ó feito de que a redución de prazos tanto na tramitación interna como na presentación de ofertas non se estimaba procedente dada a complexidade do mesmo e porque podería comprometer o principio de concorrencia.

A xuízo da informante, procede desestimar a alegación terceira.

4ª.- Situación actual e efectos da continuación do contrato por ALTHENIA

Nesta última alegación comeza o contratista recapitulando porque non se pode aplicar a prórroga forzosa e continúa poñendo de manifesto que como a realidade é que á data de finalización do prazo contractual non é factible que a Administración tiña adxudicado o novo contrato continuará prestando o servizo ata que sexa adxudicado o novo contrato, se ben puntualiza que *“sin que ello implique en modo alguno la aceptación de la prórroga del contrato. En consecuencia y dado que no se puede afrontar económicamente la prestación con el abono del canon del contrato -finalizado y vencido-, procede en derecho el abono de precios de mercado a partir del 16 de junio próximo, pues de lo contrario supondría unos sobrecostes inasumibles por la entidad y un enriquecimiento injusto de la Administración”*.

Comezaremos por recordar ó contratista que, á vista do exposto nos apartados anteriores deste fundamento xurídico ó fío das súas alegacións, procede ampliar o prazo contractual consonte o disposto no artigo 29.4 da LCSP en relación co artigo 34.1 do RD-L 8/2020.

O artigo 29.4 da LCSP permite ampliar o contrato en vigor condicionado ó cumprimento dos seguintes requisitos:

- O contrato orixinal pódese ampliar ata que comece a execución do novo contrato e, en todo caso, durante un período máximo de nove meses.
- Non deberán modificarse as restantes condicións do contrato.

En consecuencia, o prezo do contrato permanecerá invariable, posto que aínda que o contratista fala de canon estamos ante un contrato de servizos, non de concesión de servizo público.

A proposta do contratista equivale á modificación do contrato á marxe do procedemento esixido, incumprindo á lexislación contractual e evitando a aplicación dos principios que a rexen de publicidade e concorrencia.

E o feito de que o prezo non se modifica en modo ningún supón un enriquecemento inxusto desta Administración posto que esta aboará o prezo convido pola execución do contrato e non olvidemos que os contratos se executan a risco e ventura do contratista (artigo 215 TRLCSP).

-III-

Da finalización do prazo do contrato do servizo de mantemento, conservación e reposición de zonas verdes do Concello de Vigo (expediente 7.614-446) con carácter previo á formalización do novo contrato que garanta a continuidade do servizo

Como se indicou nos antecedentes, o prazo do contrato do servizo de mantemento, conservación e reposición de zonas verdes do Concello de Vigo (7.614-446) remata o día 15 de xuño de 2020. Aínda que ten previstas dúas prórrogas dun ano de duración cada unha o contratista ten renunciado á primeira destas prórrogas.

Con carácter previo á finalización deste contrato, aprobouse, por acordo da Xunta de Goberno local de data 13 de maio de 2020, un novo expediente de contratación, co nº 12.853-446, que abrangue parte das prestacións obxecto deste contrato así como as relativas ó expediente 8492-446.

Na actualidade este expediente atópase pendente de finalización do prazo de presentación de ofertas.

O servizo xestor, no referido informe de data 5 de xuño, indica que se considera oportuno continuar a prestación do contrato tramitado no expediente 7.614-446 pola súa "condición de servizo imprescindible" e estímase como data para o inicio do novo contrato o 1 de outubro.

-IV-

Necesidade da prestación do servizo de mantemento, conservación e reposición de zonas verdes do Concello de Vigo ata a adxudicación do novo contrato

O contrato que nos ocupa como se ten dito no fundamento xurídico segundo ten por obxecto un servizo municipal obrigatorio por imperativo do artigo 26.1.d da LBRL, polo que é precisa a continuación do mesmo en tanto non se adxudica o novo contrato. Do contrario ocasionaríanse "danos irreversibles ó patrimonio municipal".

Sobre a necesidade de prestación do servizo informa o servizo xestor o seguinte:

"O obxecto do contrato inclúe 3.087.226 m2 de superficie de zonas verdes, 10.700 m2 de xardineiras de aliñación, 300 xardineiras individuais, 11.355 árbores, labores de reposición de planta de tempada dúas veces no ano, máis de 100 traballadores cos correspondentes medios mecánicos e, entre as zonas obxecto do mesmo, atópanse algunhas de especial consideración como os xardíns de Castrelos, considerados un ben de interese cultural (BIC), cuns tratamentos moi precisos e cunha superficie de aproximadamente 2,5 Has., incluíndo entre outros, a rosaleira e o xardín francés.

Así mesmo, a conservación e mantemento das zonas verdes con diferente tipoloxía e distribuídas ao longo do termo municipal precisan de labores cotiáns non só para garantir a súa calidade ornamental senón para asegurar a súa supervivencia, polo que as labores recollidas no prego están coordinadas para asegurar a vida das plantas no entorno urbano.

Non menos importante, por outra banda, son os elementos non vexetais existentes nas áreas verdes como o mobiliario urbano, no que as labores encamiñadas a garantir a súa seguridade son de especial importancia polo tipo de uso e polos usuarios dos mesmos".

-V-

Medidas a adoptar para garantir a continuidade do servizo



Concello de Vigo

Como se expuxo no fundamento xurídico II, non é posible formalizar o novo contrato na data prevista, o que impide garantir a continuidade sen interrupcións da prestación do servizo obxecto deste contrato.

Durante a tramitación dun expediente de contratación poden acontecer numerosas vicisitudes que a atrasen e impidan que un poder adxudicador dilixente, que tramite coa antelación suficiente como para garantir a continuidade na prestación dun servizo ou subministración, formalice o novo contrato no prazo previsto.

Para evitar os riscos e os graves prexuízos que suporía o non continuar coa prestación do servizo ata a formalización do contrato, período que é incerto, e podería dilatarse no tempo en función das vicisitudes que acontezan, necesítase buscar unha solución.

O artigo 29.4 in fine da LCSP permite ampliar o contrato en vigor se ao seu vencemento non estivera formalizado o novo contrato que garanta a continuidade das prestacións, condicionando o cumprimento de determinados requisitos. Este artigo resulta de aplicación o caso que nos ocupa en virtude do disposto no artigo 34.1 do RD-L 8/2020. E xustificouse no fundamento xurídico II a concorrencia destes requisitos.

O contrato deberá continuar nas mesmas condicións que ata a actualidade, pois o contrario implicaría unha modificación contractual adoptada á marxe do procedemento fixado na lei.

-VI-

Condicións da continuidade do servizo

Unha vez xustificada a necesidade de prestar o servizo de mantemento, conservación e reposición de zonas verdes do Concello de Vigo e garantir a continuidade na prestación do servizo, resta fixar as condicións nas que deberá producirse.

A prestación do servizo continuará nas mesmas condicións que durante a vixencia do contrato que agora remata, con excepción do relativo ao prazo.

Respecto ao prazo, as prestacións derivadas dos contratos continuarán executándose polo tempo imprescindible para a formalización e inicio do novo contrato. Segundo o informe emitido pola xefa adxunta do servizo de Montes, Parques e Xardíns de 11 de xuño de 2020 estímase necesario ampliar o prestación do contrato por un período de 3,5 meses (desde o 16 de xuño ata o 30 de setembro de 2019), coa previsión de prazos sinalada no referido informe.

Dispón o citado informe que:

“Ante a necesidade de continuar co mantemento e conservación das zonas verdes por ser un servizo esencial de prestación obrigatoria para evitar danos irreversibles sobre o patrimonio municipal, procede continuar coa execución do contrato actual ata estar en condición de formalizar e comezar a execución dun novo contrato, actualmente en fase de presentación de ofertas, e estimado o inicio da prestación para o 01 de outubro de 2020; polo que é necesario minorar o gasto autorizado pola XGL de data 01.06.2020, para o período entre o 16 de xuño e o 30 de setembro de 2020 (3,5 meses):

--	--

Gasto aprobado para 2020	3.120.742,00 €
Gasto a minorar no período entre o 16 de xuño e o 30 de setembro de 2020	1.464.896,61 €

-VII-

Respecto do principio de libre concorrència

A adopción do acordo de continuidade do servizo non prexudica o principio de libre concorrència recollido no artigo 1 da LCSP e do TRLCSP por canto neste contrato estaban previstas dúas prórrogas dun ano de duración cada unha e dotadas presupostariamente (apartado 4 da FEC do PCAP). De feito o contrato non se prorroga pola renuncia do contratista á mesma toda vez que, de conformidade co artigo 303 do TRLCSP aplicable ao contrato, era necesario o mutuo acordo das partes a diferenza do disposto no vixente artigo 29.2 da LCSP no que prórroga se acorda polo órgano de contratación e é obrigatoria para o empresario.

No conflito entre o interese do contratista en non continuar coa prestación do contrato e o interese público en garantir a continuidade do servizo prevalece este último. É un imperativo constitucional que a Administración debe servir con obxectividade ó interese público (artigo 103 CE).

En consecuencia, faise necesario prorrogar forzosamente este contrato para garantir a continuidade dun servizo público de prestación obrigatoria para este Concello.

-VIII-

Competencia

A competencia para a resolución do presente expediente correspóndelle á Xunta de Goberno local (apartado 3 da disposición adicional segunda do LCSP), na súa calidade de órgano de contratación, previo informe da Asesoría Xurídica e fiscalización da intervención municipal (artigo 114.3 TRRL apartados 3 e 8 da disposición adicional segunda da LCSP).

En base ao anterior, propónse á Xunta de Goberno local, en calidade de órgano de contratación, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte **acordo**:

“1º.- Desestimar as alegacións formuladas por D. Javier Delgado López en nome e representación de ALTHENIA, S.L, en escrito de data 21 de maio de 2020.

2º.- A continuidade da prestación do servizo de mantemento, conservación e reposición de zonas verdes do Concello de Vigo (expediente 7.614-446) nas mesmas condicións ata a formalización do novo contrato (expediente 12.853-446) e de acordo coa previsión de prazos recollida no informe da xefa adxunta do servizo de Montes, Parques e Xardíns de 11 de xuño de 2020.



Concello de Vigo

3º.- *Anular parcialmente o gasto autorizado pola Xunta de Goberno local na sesión do para o ano 2020, para o expediente 12.853-446 de acordo cos seguintes importes:*

Gasto aprobado para 2020	3.120.742,00 €
Gasto a minorar no período entre o 16 de xuño e o 30 de setembro de 2020	1.464.896,61 €

4º.- *Reaxustar as anualidades de gasto.*

5º.- *Autorizar o gasto para a continuidade do contrato tramitado no expediente 7614-446, para dar cobertura aos gastos derivados da prestación do servizo desde o 16 de xuño ata o 30 de setembro de 2020 polo importe máximo de 1.464.896,61 euros, con cargo á aplicación orzamentaria 1710.2279901 e á súa bolsa de vinculación”.*

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

9(461).-REANUDACIÓN DA EXECUCIÓN DO CONTRATO DO SERVIZO DO TRANSPORTE URBANO COLECTIVO DEVIAXEIRO DA CIDADE DE VIGO. EXPTE. 3047/449.

Dáse conta do informe-proposta de data 11/06/2020, asinado pola xefa do Servizo de Contratación, a concelleira-delegada de Área e o interventor xeral, que di o seguinte:

NORMATIVA DE APLICACIÓN

- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (en adiante LCSP).
- Real Decreto 817/2009, de 8 de maio, polo que se desenvolve parcialmente a Lei 30/2007, de 30 de outubro, de Contratos do Sector Público (RLCSP).
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeneral da Lei de contratos das administracións públicas (RLCAP).
- Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (LBRL).
- Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril, texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local (TRRL).
- Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia (LALGA).

- Decreto 923/1965, do 8 de abril, polo que se aproba o texto articulado da Lei de contratos do Estado.
- Decreto 3410/1975, do 25 de novembro, polo que se aproba o Regulamento Xeral de Contratación do Estado.
- Decreto do 9 de xaneiro de 1953 polo que se aproba o Regulamento de contratación das Corporacións Locais.
- Decreto do 17 de xuño de 1955, polo que se aproba o Regulamento de servizos das Corporacións Locais.
- Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación de crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, modificado polo Real Decreto 465/2020, de 17 de marzo.
- Real Decreto-lei 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ó impacto económico e social do COVID-19.
- Real Decreto-lei 10/2020, de 29 de marzo, polo que se regula un permiso retribuído recuperable para as persoas traballadores por conta allea que non presten servizos esenciais, co fin de reducir a mobilidade da poboación no contexto da loita contra o COVID-19.
- Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID-19
- Real Decreto 514/2020, de 8 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionado polo COVID-19.
- Real Decreto 537/20, de 22 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma declarado polo Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación de crise sanitaria ocasionado polo COVID-19.
- Orde TMA/230/2020, de 15 de marzo, pola que se concreta a actuación das autoridades autonómicas e locais respecto da fixación de servizos de transporte público da súa titularidade.
- Orde TMA/254/2020, de 18 de marzo, pola que se dita instrucións en materia de transporte por carreteira e aéreo.
- Orde TMA/259/2020, de 19 de marzo, pola que se ditan instrucións sobre transporte por carreteira.
- Orde TMA/273/2020, de 23 de marzo, pola que se ditan instrucións sobre redución dos servizos de transporte de viaxeiros.
- Orde TMA/306/2020, de 30 de marzo, por la que se ditan instrucións sobre redución de servizos de transporte de viaxeiros durante a vixencia do Real Decreto-lei 10/2020.
- Orde TMA/384/2020 de 3 de maio pola que se ditan instrucións sobre a utilización de mascarillas nos distintos medios de transporte e se fixan requisitos para garantir unha mobilidade segura de conformidade co plan para a transición cara a unha nova normalidade.



Concello de Vigo

- Orde SND/399/2020, de 9 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional, establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 1 do Plan para a transición a unha nova normalidade.
- Orde TMA/400/2020, de 9 de maio, pola que se establecen as condicións a aplicar na fase I da desescalada en materia de mobilidade e se fixan outros requisitos para garantir unha mobilidade segura.
- Orde SND/414/2020, de 16 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 2 do Plan para a transición cara unha nova normalidade.
- Orde SND/440/2020, de 23 de maio, pola que se modifican diversas ordes para unha mellor xestión da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19 en aplicación do Plan para a transición cara unha nova normalidade.
- Orde SND/458/2020, do 30 de maio, para a flexibilización de determinadas restricións de ámbito nacional establecidas tras a declaración do estado de alarma en aplicación da fase 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade.
- Orde SND/507/2020, do 6 de xuño, pola que se modifican diversas ordes co fin de flexibilizar determinadas restricións de ámbito nacional e establecer as unidades territoriais que progresan ás fases 2 e 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade.
- Orde de 6 de maio de 2020 pola que se aproban medidas a aplicar nos servizos de transporte público de viaxeiros de titularidade da Comunidade Autónoma de Galicia.
- Prego de cláusulas administrativas particulares que rexe a concesión administrativa do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo, aprobada polo Pleno do Concello de Vigo na sesión de 26 de maio de 1994.
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.
- Constitución española, de 6 de decembro de 1978 (CE).

ANTECEDENTES

Primeiro.- En data 24 de marzo de 2020, a Xunta de Goberno Local (en adiante, XGL) adoptou o seguinte acordo:

“1º.- Apreciar a imposibilidade de prestar o servizo do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo consonte ó previsto no prego que rexe este contrato, aprobado por Acordo Plenario de data 26 de maio de 1994, a consecuencia das medidas aprobadas polas autoridades durante a situación xerada pola pandemia do coronavirus COVID-2019.

2º.- Reducir, durante a vixencia do estado de alarma, o servizo do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo nunha porcentaxe do 50%, mantendo as liñas e frecuencias fixadas no escrito presentado no Rexistro Xeral deste Concello por Viguesa de Transportes S.L. (VITRASA) en data 23 de marzo de 2020 e que obra no expediente dixital 3047-449.

3º.- Autorizar a adopción, con carácter temporal e mestras dure o estado de alarma, das seguintes medidas excepcionais enfocadas a impedir a transmisión do virus e a protexer a saúde dos traballadores e usuarios do servizo público de acordo coa Orde TMA/254/2020 do Ministerio de Transportes, Mobilidade e Axenda Urbana consistentes en:

1. Obrigación de acceso/saída dos clientes exclusivamente polas portas central e/o traseira (articulados) facendo uso da segunda validadora situada próxima a esta porta, bloqueando para o seu uso a dianteira.
2. Limitar o aforo de cada un dos autobuses a un máximo de 30% da súa capacidade.
3. Obrigación para os clientes do servizo de manter a distancia mínima de seguridade un metro co condutor e co resto dos pasaxeiros, limitando o uso das butacas de forma que sempre exista unha libre de separación.
4. Prohibición de ocupación das primeiras liñas de asentos.

4º.- Autorizar á Concellería Delegada de Transportes a acordar a supresión do cobro en metálico, con carácter temporal e mestras dure o estado de alarma, sempre que o contratista acredite a posta en funcionamento dun procedemento para a expedición e entrega inmediata, nun prazo de 24 horas como máximo, das tarxetas que permitan o pago do billete a totalas persoas usuarias que non dispoñan da tarxeta passVigo.

5º.- Comunicar á Xunta de Galicia a porcentaxe de redución do servizo do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo prevista no apartado 2 deste acordo”.

Segundo.- En data 13 de maio de 2020, a XGL acordou:

“Modificación da porcentaxe de prestación do servizo do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo prevista no acordo deste órgano de 24 de marzo de 2020 de imposibilidade de prestación do mesmo nos termos previstos no prego, con efectos dende as 00:00 horas do 11 de maio de 2020, incrementándoo ata os seguintes porcentaxes:

- *Días laborables: até un 73%*
- *Sábados: até un 75%*
- *Domingos e festivos: até un 81%”*

Terceiro.- En data 5 de xuño de 2020, a XGL adoptou o seguinte acordo:

“1º.- Modificar a porcentaxe de prestación do servizo do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo prevista no acordo deste órgano de 13 de maio de 2020 de imposibilidade de prestación do mesmo nos termos previstos no prego, con efectos dende as 00:00 horas do 1 de xuño de 2020, incrementándoo ata os seguintes porcentaxes:



Concello de Vigo

- *Días laborables: até un 84%*
- *Sábados: até un 88%*
- *Domingos e festivos: até un 88%*

(...)”.

Cuarto.- En data 11 de xuño de 2020, D. Luis Alberto González Ferreiro, en nome e representación de Viguesa de Transportes, S.L., empresa concesionaria do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo, presenta escrito solicitando a modificación da porcentaxe de prestación do servizo fixada no acordo da XGL de data 13 de maio, consonte o plan presentado para a desescalada.

Reproduce neste escrito os escenarios de recuperación de mobilidade recollidos no seu escrito de 11 de maio:

- ESCENARIO R3: Incremento de servizo hasta alcanzar un 70-75% del total*
- ESCENARIO R2: Incremento de servizo hasta alcanzar un 85-90% del total*.
- ESCENARIO R1: Incremento de servizo por encima del 100% del total*, reforzado las líneas de más demanda.
- ESCENARIO R0: Reposición normalizada del servizo (100%), que podría incluír dos subfases en función de su fecha de implementación:
 - o Subfase A. Sin incluír los servizos de transporte específicos para la Universidad de Vigo.
 - o Subfase B. incluyendo los prestados a la Universidad (previsiblemente apartir de setembro de 2021).”

*Sin servizo a universidade”.

Solicita que se lle autorice para progresar o escenario R2 así como outras medidas orientadas a potenciar o servizo público, impedir a transmisión do virus e protexer a saúde dos traballadores do servizo consonte as diversas ordes e recomendacións do Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana.

Quinto.- En data 11 de xuño de 2020 a xefa do servizo de Transporte, informa favorablemente a proposta de avanzar ó escenario R2. Con respecto ás outras medidas solicitadas manifesta que o seu estudo lle corresponde ó responsable do contrato, dentro das súas competencias no ámbito do contrato. Propón a si mesmo que se requira “a empresa concesionaria, para que restableza o acceso ao autobús pola porta dianteira, unha vez finalice a instalación de mamparas separadoras no posto do condutor”.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

-I-

Natureza do contrato e lexislación aplicable

A concesión de transporte urbano colectivo de viaxeiros, adxudicada por acordo do Pleno do Concello de Vigo na sesión de data 16 de setembro de 1994 á Viguesa de Transportes, S.A., pode cualificarse como contrato de xestión de servizo público.

Resulta preciso determinar en primeiro lugar, a lexislación á aplicar a este contrato. Os contratos se rexen, en canto ós seus efectos, cumprimento e extinción, incluída a súa duración e réxime de prórrogas, polo establecido no propio contrato e no Prego de cláusulas administrativas particulares e pola lexislación vixente no momento en que foron celebrados (disposición transitoria primeira da LCSP e disposición transitoria segunda CC), é dicir:

- Decreto 923/1965, do 8 de abril, polo que se aproba o texto articulado da Lei de contratos do Estado.
- Decreto 3410/1975, do 25 de novembro, polo que se aproba o Regulamento Xeral de Contratación do Estado.
- Decreto do 9 de xaneiro de 1953 polo que se aproba o Regulamento de contratación das Corporacións Locais.
- Decreto do 17 de xuño de 1955, polo que se aproba o Regulamento de servizos das Corporacións Locais.

-II-

**Reanudación da execución dos contratos nos que se declarou a imposibilidade
sobrevénida da súa execución como consecuencia da situación xerada polo
coronavirus Covid-19**

O Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declarou o estado de alarma para xestionar a situación de crise sanitaria xerada pola pandemia do coronavirus COVID-2019.

No seu artigo 7 limita a liberdade fundamental de circulación das persoas, recoñecida no artigo 19 da CE durante a vixencia do estado de alarma, constriñendoa ós supostos autorizados no seu apartado 1 e sempre respectando as recomendacións e obrigas dadas polas autoridades sanitarias (apartado 3).

O artigo 14 deste RD, en consonancia coa restricións impostas no artigo 7 á liberdade de circulación, establece medidas en materia de transportes.

As medidas en materia de transportes perseguen dous obxectivos:

- a) Por un lado, limitar a circulación de medios de transporte colectivos, autorizando ás autoridades a reducir a porcentaxe do servizo, se ben respectando certos límites.
- b) Por outro, adoptar medidas de hixiene e sanitarias para evitar contaxios tanto os condutores como ós usuarios.

O artigo 14 do RD 463/2020 no seu apartado 2.c impón a obriga de manter os servizos de transporte público de competencia autonómica o local que estean sometidos a contrato público, como o caso que nos ocupa, se ben permite ás autoridades competentes en cada caso, establecer unha porcentaxe de redución de servizos no caso de que a situación sanitaria así o aconselle. Somete esta opción a dous límites:

- Garantir que os cidadáns poidan acceder ós seus postos de traballo.
- Garantir os servizos básicos.



Concello de Vigo

Remata establecendo unha cláusula de peche que permite ás autoridades competentes adoptar todas aquelas medidas adicionais necesarias para limitar a circulación de medios de transporte colectivos que resulten necesarias e proporcionadas para preservar a saúde pública (apartado 5).

A facultade de redución do servizo é desenvolta nas Orde TMA/230/2020 e Orde TMA/273/2020.

En cumprimento desta normativa, a XGL, en data 24 de marzo de 2020, acordou a imposibilidade de prestar o servizo do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo consonte ó previsto no prego que rexe o contrato e reduxo, durante a vixencia do estado de alarma, o servizo nunha porcentaxe do 50%, mantendo as liñas e frecuencias fixadas na solicitude da empresa concesionaria.

Posteriormente, as diferentes ordes ministeriais do Ministerio de Transportes, Mobilidad y Agenda Urbana do goberno de España (Orde TMA/306/2020, Orde TMA/384/2020, Orde TMA/400/2020) estableceron os diferentes niveis de prestación do servizo público de transporte urbán; e as ordes ministeriais do Ministerio de Sanidade (Orde SND/399/2020, Orde SND/414/2020, Orde SND/440/2020, Orde SND/458/2020) foron regulando a desescalada do confinamento de cara a unha nova normalidade as cales afectaron os niveis de prestación do servizo de cara a garantir ó acceso dos cidadáns o seu posto de traballo primeiro e a facilitar a súa mobilidade. Co fin de cumprir esta normativa, a XGL, en datas 13 de maio e 5 de xuño de 2020, acordou sendas modificacións da porcentaxe de prestación do servizo.

No artigo 34 do RD-Lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, modificado polo Real Decreto-lei 11/2020, de 31 de marzo regúlanse as medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19, entre as que se regula a suspensión total ou parcial daqueles contratos públicos de servizos e de subministro de prestación sucesiva, de concesión de obras e de concesión de servizos vixentes á entrada en vigor do Real Decreto, celebrados polas entidades pertencentes ao Sector Público, cuxa execución debeña imposible como consecuencia do COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado, as Comunidades Autónomas ou a Administración Local para combatelo.

Dita suspensión terá efectos desde que se produciu a situación de feito que impide a súa prestación e ata que poida reanudarse. A estes efectos, entenderase que a prestación pode reanudarse cando, cesando as circunstancias ou medidas que a viñeran impedindo, o órgano de contratación notificara ao contratista o fin da suspensión.

Vitrasa solicita o 11 de xuño a finalización das restricións do servizo e a progresiva adaptación a demanda en cada momento así como que se manteñan as autorizacións de medidas excepcionais enfocadas a impedir a transmisión do virus e protexer a saúde dos traballadores do servizo público de acordo coas diversas ordes do ministerio de Transportes, Mobilidade e Axenda urbán.

A Comunidade Autónoma de Galicia, consonte ó Anexo da Orden SND/507/2020, atopase na fase III da desescalada, polo que, tal e como informa a responsable do contrato resulta convinte solicitado con relación ó fin da suspensión parcial da execución do contrato. A autorización das medidas para evitar á propagación do coronavirus corresponden ó responsable do contrato dentro das súas competencias de control da execución do contrato,

polo que no se formula proposta sobre as mesmas a Xunta de Goberno Local. Con relación a adaptación do servizo a demanda dos usuarios, esta deberá ser obxecto, se procedese doutro expediente.

Informa ó respecto a xefa do servizo de Transportes que *“Considerando o disposto na Orde SND/507/2020, de 6 de junio, pola que se modifican diversas ordes co fin de flexibilizar determinadas restricións de ámbito nacional y establecer as unidades territoriais que progresan as fases 2 y 3 do Plan para a transición cara unha nova normalidade, se flexibilizan as restricións establecidas até a data, entre outras as relativas a apertura e aforo de establecementos comerciais e de hostalería , centros comerciais etc, o que implica unha maior mobilidade de persoas e unha maior demanda de transporte publico, polo que considerase procedente informar favorablemente a solicitude presentada, por ser necesaria para atender o previsible incremento de demanda de desprazamentos cumprindo coas medidas de aforo máximas recollidas na Orde SND/507 /2020 de 6 de xuño”*.

III-

Competencia

A competencia para a resolución do presente expediente correspóndelle á Xunta de Goberno Local (apartado 4 da disposición adicional segunda do LCSP), na súa calidade de órgano de contratación.

ACORDO

En mérito ó que antecede, se propón á Xunta de Goberno Local como órgano de contratación, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte acordo:

“Comunicar ó contratista o fin da suspensión parcial da execución do contrato concesión de servizo público do servizo de transporte urbano colectivo de viaxeiros, adxudicada por acordo do Pleno do Concello de Vigo na sesión de data 16 de setembro de 1994 á Viguesa de Transportes, S.A., procedendo á reanudación total do servizo o luns 15 de xuño de 2020.”

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

E sen ter máis asuntos que tratar, o Sr. presidente rematou a sesión ás catorce horas e cincuenta minutos. Como secretaria dou fe.

me.

A CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL,
Yolanda Aguiar Castro.



Concello de Vigo

O ALCALDE
Abel Caballero Álvarez