

ACTA**PLENO DO EXCMO. CONCELLO DE VIGO Nº 10/2021****SESIÓN EXTRAORDINARIA DO 26 DE AGOSTO DE 2021****ORDE DO DÍA**

- ÚNICO.-** Proposta de aprobación inicial do documento denominado "Revisión do Plan Xeral de Ordenación Municipal de Vigo". Expediente 15313/411 (Rexistro Pleno 3065/1101).

ASISTENTES**POLO GRUPO MUNICIPAL SOCIALISTA**

Caballero Álvarez Abél Ramón (P)
 Aguiar Castro Yolanda (T)
 Aneiros Pereira Jaime (T)
 Caride Estévez María José (P)
 Espinosa Mangana Elena (P)
 Fernández Pérez José Manuel (T)
 Gómez Díaz Gorka(T)
 Iglesias González Ana Laura (T)
 Lago Barreiro María del Carmen (T)
 López Font Carlos (P)
 Losada Alvarez Abel Fermín (T)
 Mejías Sacaluga Ana Maria (T)
 Pardo Espiñeira Francisco Javier (P)
 Rivas González Ángel (T)
 Rodríguez Calviño Patricia (T)
 Rodríguez Díaz Santos Héctor (T)
 Rodríguez Rodríguez Nuria (T)

POLO GRUPO MUNICIPAL POPULAR

Egerique Mosquera Teresa (T)
 González Castillo Jesús Marco (T)
 López Román Patricia (T)
 Marnotes González José Alfonso (P)

POLO GRUPO MUNICIPAL MIXTO

Méndez Fuentes Oriana (T)
 Pérez Correa Ruben (P)

MEMBRO NON ADSCRITO

Pérez Igrexas Xabier (P)

NON ASISTE:

- Silva Rego M.^a Carmen, concelleira do grupo municipal socialista.

Con motivo da situación sanitaria provocada pola pandemia COVID-19 e de conformidade co sinalado na Resolución de 12.06.2020 da Secretaría xeral Técnica da



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 1 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Consellería de Sanidade da Xunta de Galicia a sesión celébrase mediante asistencia presencial (P) e asistencia telemática por videoconferencia (T).

No salón de Plenos da Casa do Concello de Vigo sendo as nove horas e nove minutos do día vinte e seis de agosto do ano dous mil vinte e un, baixo a Presidencia do Excmo. Sr. Alcalde, D. Abel Ramón Caballero Álvarez e a asistencia presencial e telemática dos concelleiros e concelleiras relacionados, actuando como Secretario Xeral do Pleno Don José Riesgo Boluda, presente na Sala, constituíuse o Pleno da Excmo. Corporación municipal do Concello de Vigo en sesión EXTRAORDINARIA conforme Resolución de convocatoria de data 23 de AGOSTO.

Está presente na Sala o Interventor Xeral Municipal, Alberto Escaríz Couso.

O Presidente declara aberta a sesión en primeira convocatoria e procédese a tratar o asunto da orde do día.

ÚNICO. (150). PROPOSTA DE APROBACIÓN INICIAL DO DOCUMENTO DENOMINADO “REVISIÓN DO PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL DE VIGO”. EXPEDIENTE 15313/411 (REXISTRO PLENO 3065/1101).

“I. O Pleno, en data 18.12.2015, conforme o artigo 84.5 da LOUGA, acordou formular un novo PXOM encomendando á Xerencia Municipal de Urbanismo (XMU) a tramitación do procedemento de aprobación e a realización dos traballos necesarios para a elaboración do documento sen prexuízo da contratación das asistencias precisas.

En data 11.10.2018 o Consello da XMU adxudicou contrato de servizos para a redacción da revisión do PXOM á UTE “Oficina de Planeamento S.A. e Sepia Técnicos S.L.”. O documento formalizador do contrato asinouse en data 3.12.2018.

O 4.03.2020 a UTE, conforme o artigo 60.2 da LSG, presentou o Documento Inicial Estratéxico (DIE) e o Borrador do Plan.

En data 23.09.2020 tivo entrada na XMU Resolución da D.X. de Calidade Ambiental na que, previas consultas, formulouse o Documento de Alcance (DA) para a avaliación da declaración ambiental estratéxica (DAE) ordinaria do PXOM.

Con data 01.06.2021 o equipo redactor achegou o documento nomeado 'Revisión do Plan xeral de ordenación municipal de Vigo, versión para aprobación inicial' ao repositorio documental de acordo co esixido no contrato, e en data 29.06.2021, achegou novamente o documento con emendas e modificacións.

Foron remitidos ao equipo redactor diversos listaxes con extremos a emendar a través da Xefatura da Área Técnica, de acordo coa análise realizada polo persoal técnico e xurídico da Oficina de Planeamento e Xestión.

Con data 30.07.2021, o equipo redactor presentou novamente a documentación conformante da versión para aprobación inicial completando a presentada con anterioridade e realizando modificacións e complementos de diversa índole.

Con data 05.08.2021, o equipo redactor presentou a través da canle prevista no contrato, o documento nomeado 'Revisión do Plan xeral de ordenación municipal de Vigo, versión para aprobación inicial', datado en xullo do 2021 e cuxos documentos están provistos da sinatura electrónica do arquitecto director e coordinador dos traballos, D. Alfonso Díaz Revilla, do que forma



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 2 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

parte o Estudo Ambiental Estratéxico que nel se integra. Esta documentación complementábase co Resumo Executivo presentado o día 31.07.2021.

II. Conforme o sinalado no artigo 60.6 da Lei 2/2016, de 10 de febreiro, do Solo de Galicia no Expediente consta informe dos servizos técnico-xurídicos da Xerencia Municipal de Urbanismo de data 6.08.2021 que, sen prexuízo dos seus antecedentes, indica,

1.2 Obxecto e alcance

Consonte cos antecedentes expostos e malia a premura dos prazos, sendo vontade do goberno local elevar ao pleno do mes de agosto do ano en curso, o documento presentado, en cumprimento dos artigos 60.6 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia (LSG) e 144.6 do Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da LSG (RLSG) é necesario incorporar ao expediente o informe dos servizos técnicos e xurídicos sobre a conformidade da Revisión do Plan xeral á normativa vixente.

Esta análise parte do coñecemento que da proposta de Plan xeral se obtivo a partir da documentación presentada polo equipo redactor o día 01.06.2021, sobre a que os servizos técnicos e xurídicos municipais solicitaron diversos cambios e emendas por razóns de legalidade e de calidade do documento, parcialmente contempladas na documentación presentada con data 30.07.2021, aínda que sí nunha importante medida, sen que sexa posible neste momento a exhaustiva verificación de cada extremo. Xa que logo, a escala desta análise é necesariamente global e céntrase no estudo das grandes liñas que conforman a estrutura da proposta, aínda que nalgúns puntos se acada unha escala de detalle maior.

A urxencia exposta e a complexidade dun documento do calado dun Plan xeral de ordenación municipal dunha das cidades urbanísticamente máis complexas da Comunidade Autónoma, supón un importante límite para as informantes, considerando así mesmo que a súa elaboración produciuse sen o acompañamento xurídico desta oficina durante o proceso de elaboración polo que as cuestións agora estudadas teñen por último referente o Borrador do Plan xeral e o Documento Inicial Estratéxico. Así pois, realízase, en primeiro lugar, un intenso cotexo do contido documental para verificar que a documentación presentada reúne de forma suficiente o contido formal que lle resulta esixible e que todas as determinacións que preceptivamente deben figurar no Plan xeral de ordenación municipal se encontran efectivamente presentes. Ademais, se estuda o recto exercicio da potestade planificadora a través do respecto aos límites impostos a esta e da adecuada ou aceptable consideración dos elementos regrados, todo elo, na medida en que o permite o tempo dispoñible. Na dita comprobación considérase a normativa estatal de solo, así como a autonómica e, para finalizar se procede ao exame da normativa sectorial con maior incidencia na área obxecto de estudo. Os extremos aludidos no artigo 144.13 do RLSG (referido ao informe municipal previo á aprobación provisional) tales como integridade do expediente e actuacións realizadas, non son abordadas neste informe por non formar parte do contido referido nos artigos que o esixen, aínda que sí se reflicten os antecedentes porque contribúen a contextualizar a situación xurídico-urbanística do municipio e o procedemento seguido ata a data. Tampouco esixe a lexislación de referencia, a diferenza do que acontecía coa Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación urbanística e protección do medio rural (artigo 85.1) que o presente informe versa sobre a calidade técnica da ordenación.

Con todo, non cabe esquecer o momento procedimental que no que se atopa o procedemento e a perspectiva de que o documento que se examina é aínda, necesariamente, un instrumento en evolución que, no caso de aprobarse inicialmente, debe seguir sendo analizado e recibir as preceptivas achegas das Administracións sectoriais con competencias na materia, máis tamén as valiosas observacións da cidadanía. Esas novas aportacións, ademais de reforzar o control de legalidade, deben ser unha importante fonte de depuración e da que o Plan xeral se nutra para acadar os obxectivos da mellora da calidade de vida e do desenvolvemento sustentable. Para elo a participación activa da cidadanía é insubstituíble. Durante a tramitación do instrumento xerouse un expediente no que se teñen ido xa centralizando as suxestións recibidas de todos tipo de persoas físicas e xurídicas. Estas achegas foron estudadas polos



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 3 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

técnicos municipais e postas a disposición do equipo redactor. Non se dispón, sen embargo, dun documento que analice a consideración ou non das suxestións recibidas.

É por elo, que o documento que agora se analiza, na súa versión para a aprobación inicial, é necesariamente un instrumento perfeccionable, mellorable e que de aprobarse inicialmente terá que ser emendado, que debe recibir as achegas do proceso participativo e incorporar o contido da declaración ambiental estratéxica que no seu momento se formule, coas modificacións que se deriven dela.

Finalmente, dado que o día 05.08.2021 preséntase novamente a documentación, suponse que integrando como únicas modificacións as necesarias para integrar as consideracións realizadas polo informe previo emitido pola Dirección Xeral de Planificación e Avaliación da Rede Ferroviaria en informe asinado en datas 02 e 03.08.2021, en todo o que se altere a respecto do presentado o día 30.07.2021 o aquí informado quedaría sen efecto.

Neste marco e contexto insírese o presente informe, que non substitúe ao control de legalidade que cómpre realizar á Intervención municipal e á Secretaría xeral do Pleno-Secretaría da XMU.

II. EXAME DA SUFICIENCIA DOCUMENTAL DO PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL, VERSIÓN PARA APROBACIÓN INICIAL

Con data 05.08.2021, o equipo redactor (Oficina de Planeamento, S.A. e S.E.P.I.A TÉCNICOS, S.L., PXOM VIGO UTE) presentou a través da canle prevista no contrato, o documento nomeado 'Revisión do Plan xeral de ordenación municipal de Vigo, versión para aprobación inicial', datado en xullo do 2021 e cuxos documentos están provistos da sinatura electrónica do arquitecto director e coordinador dos traballos, D. Alfonso Díaz Revilla (non todos os documentos teñen a mesma data de sinatura electrónica sendo a máis recente a do día 05.08.2021), do que forma parte o Estudo Ambiental Estratéxico que nel se integra. Esta documentación complementábase co Resumo Executivo presentado o día 31.07.2021, que non volve a presentarse o día 05.08.2021.

A documentación conformante do nomeado instrumento queda, así, integrada polos seguintes documentos:

01. MX Memoria Xustificativa

01INF 1. Parte Información

01INF_01_01 Información

01INF_01_01 Tomo I

01INF_01_02 Tomo II

01INF_01_02 Tomo III

01INF_02 Anexo. Estudo da Paisaxe

01INF_03 Estudo da Paisaxe Urbana

02XUS II. Parte Xustificación

02XUS_01 Xustificación

03.1ANX_P SX Anexo I. Memoria Xustificativa de adaptación ao ambiente e protección da paisaxe

03.2 ANX_SECA Anexo II. Informe xustificado do cumprimento da normativa sectorial aplicable

03.3ANX_ Síntese Anexo III. Anexo síntese

03.4ANX_ Vixencia Anexo IV. Ficha de vixencia de planeamento segundo o modelo do anexo 7

02. EMR Estudo do Medio Rural

03. AMAP Análise do modelo de asentamento poboacional

01M Memoria do AMAP

02F Fichas do AMAP

03PINF Planos de Información do AMAP

104PORD Planos de Ordenación do AMAP

05OF Fotografías aéreas do AMAP



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 4 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

04.MOB Análise da Mobilidade**05. PINF Planos de Información Xeral e Planos de Información do solo urbano****06.PORD Planos de Ordenación urbanística**

01EX Estrutura xeral e orgánica do territorio

02CL Clasificación e categorización do solo

03ORD Ordenación e xestión do solo

04SUC Solo urbano consolidado

05CAT Catálogo

07.NU Normas Urbanísticas

01 Normativa urbanística

02FICHAS Fichas dos ámbitos de planeamento remitidos

08. CAT Catálogo

01M Catálogo Memoria

02F Anexo I. Ficheiro de Catálogos

03NP Normas de protección para cada nivel

09.EE Estratexia de Actuación, Estudo Económico, Informe de Sustentabilidade Económica e Memoria de Viabilidade Económica

01EA Estratexia de Actuación

02EE Estudo Económico

03ISE Informe de Sustentabilidade Económica

04MVE Memoria de Viabilidade Económica (por errata no índice figura Memora)

10.AAE Documentación do procedemento de avaliación ambiental estratéxica01EAE **Estudo Ambiental Estratéxico**

02EAE Resultado de participación pública e consultas

03EAE Documento Resumo

04EAE Extracto Ambiental e Medidas de Seguemento Ambiental segundo o modelo do Anexo VI (por errata no índice figura Segementos)

A documentación foi elaborada por un equipo multidisciplinar e asinada toda ela polo arquitecto director e coordinador.

O persoal técnico da Oficina de Planeamento e Xestión comprobou o cumprimento das Normas Técnicas de Planeamento (en adiante NNTTPP), resultando o seguinte: está composta por dúas carpetas comprimidas (.zip) que conteñen a documentación técnica non editable e editable xunto coas súas correspondentes pegadas dixitais (.hexhash), unha declaración responsable conforme ao Anexo 9 das ditas normas; preséntase unha carpeta co resume executivo, que contén a súa vez dúas carpetas comprimidas (.zip) coa documentación técnica non editable e editable e os dous arquivos das súas correspondentes pegadas dixitais (.hexhash), xunto coa correspondente unha declaración responsable segundo o Anexo 9; tamén se presenta unha carpeta coas respostas aos informes previos solicitados.

En relación ás carpetas comprimidas da documentación técnica, comprobouse que as pegadas dixitais son coincidentes.

As carpetas entregadas son as seguintes:

- 36057_PXOM_202107_AI02_01PDF, documentación non editable en formato .pdf, que contén dez carpetas que seguen a estrutura do anexo 4 das NNTTPP: 01.MX, 02.EMR, 03.AMAP, 04.MOB, 05.PINF, 06.PORD, 07.NU, 08.CAT, 09.EE e 10.AAE.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 5 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

- 36057_PXOM_202107_AI02_02EDIT, documentación editable en formatos shape, .qgz, .docx, .jpg,... que se utilizou para xerar a documentación non editable e contén as carpetas 01.DOC_EDIT e 02.FONTE_DATOS. Ademais contén unha nota sobre a necesidade de incluír nas carpetas correspondentes a cartografía en formato six e as ortofotos que foron utilizadas como base para a elaboración da documentación gráfica; xa que logo, xunto coa documentación entregada polo equipo redactor, enviarase ás distintas administracións unha carpeta na que se incluírá a base cartográfica e a ortofoto do termo municipal que se usou.

- RESUMO EXECUTIVO, que seguindo a estrutura das NNTTPP contén as carpetas comprimidas RESUMO EXECUTIVO_01PDF e RESUMO EXECUTIVO_02EDIT, esta última inclúe as carpetas 01.DOC_EDIT e 02.FONTE_DATOS

- 2021.07 INF PREVIOS E DE EMPRESAS SERV.PUB, coas respostas aos informes previos.

A documentación técnica non editable, así como o Anexo 9, están asinados electronicamente por D. Alfonso Díaz Revilla, arquitecto Colexiado, en calidade de director do Plan e xerente único de OPSA SEPIA PXOM VIGO UTE. Coa declaración responsable contida no Anexo 9 se indica, por parte do equipo redactor, que o documento é coincidente nos seus diferentes formatos, e que non houbo alteracións posteriores no documento achegado entre a documentación editable e non editable.

A LSG e o RSLG esixen ao Plan xeral de ordenación municipal un determinado contido documental, polo que a continuación realízase a verificación, apartado por apartado, das correspondencias entre o contido esixido normativamente e o Plan xeral analizado.

De acordo co establecido no artigo 131 do RLSG, o Plan xeral de ordenación municipal estará integrado pola seguinte documentación:

a) Memoria xustificativa dos seu fins e obxectivos, así como das súas determinacións. O contido deste documento desagregase seguidamente, debendo sinalarse que nas táboas reflectidas a continuación figura na columna da esquerda o contido esixido polo RSLG e na da dereita o lugar no que o Plan xeral o aborda:

- Parte I) Información

Nesta parte da memoria recolleranse todos os factores que directa ou indirectamente teñen relevancia urbanística por constituír referencias básicas ou incidir en calquera aspecto que poda condicionar ou determinar o uso do territorio, á par que conforman a realidade natural, física e socioeconómica do ámbito territorial do plan. Estes apartados se atopan nos diferentes Tomos e puntos da Memoria I Parte Información

Características naturais do territorio, tales como as xeolóxicas, topográficas, hidrolóxicas, climatolóxicas e análogas	Tomo I, punto 2 Características naturais do territorio
Usos actuais do solo	Tomo I, punto 4 Usos actuais do solo
Identificación das zonas do territorio nas que existan riscos naturais ou tecnolóxicos incompatibles coa súa urbanización, tales como inundación, erosión, afundimento, incendio, contaminación ou calquera outro tipo de catástrofe, o que perturben o medio ambiente, a seguridade ou a saúde:	Tomo I, punto 5 Identificación das zonas do territorio nas que ocorren riscos
Sinalización pormenorizada dos valores paisaxísticos, ecolóxicos, urbanos, culturais, histórico-artísticos ou semellantes, existentes no ámbito territorial do plan, que podan ser obxecto de protección	Tomo I, punto 3 Valoración do medio natural e do patrimonio cultural. A paisaxe e o sistema medioambiental. Recursos



Relación dos núcleos de poboación existentes no municipio, agrupados por parroquias	Tomo II, punto 9 Estrutura e Modelo de asentamento. 9.2. Os núcleos territoriais, División parroquial
Determinacións establecidas polos instrumentos de ordenación do territorio con incidencia no ámbito do plan:	Tomo III, punto 12 Avaliación das determinacións establecidas polos instrumentos de ordenación do territorio e dos proxectos, iniciativas e políticas sectoriais
Identificación das afeccións derivadas da normativa sectorial que incidan no ámbito do termo municipal:	Tomo III, punto 13 Identificación das afeccións derivadas da lexislación sectorial que inciden no territorio
Análise do planeamento vixente nos concellos limítrofes para xustificar a necesidade ou non da congruencia da clasificación e calificación do solo coa dos terreos colindantes cos mesmos	Tomo III, punto 10 Planeamento urbanístico nos municipios contíguos e da área metropolitana
Análise do planeamento vixente na actualidade e do seu grao de cumprimento, manifestando expresamente a parte do mesmo que se asuma na nova ordenación incorporando as determinacións do planeamento de desenvolvemento (áreas de planeamento incorporado), ou facendo referencia ao documento pero sen incorporalo, no seu caso	Tomo III, punto 11 Antecedentes de planeamento.11.2.4. Nivel de execución do planeamento. Análise do planeamento de desenvolvemento. 11.2.6. Planeamento a incorporar. Capacidade remanente
Análise do grao de adecuación das dotacións urbanísticas existentes ás necesidades da poboación, en especial no referente ás comunicacións, aos espazos libres e zonas verdes e aos equipamentos. Así mesmo, análise das redes básicas existentes de servizos de subministro de auga, hidrantes para incendios, gas, electricidade, telecomunicacións, sistemas para a evacuación de augas residuais e pluviais e outros análogos, con referencia á capacidade das instalacións e redes existentes e ás medidas procedentes para atender ás necesidades xeradas	Tomo II, punto 6 Os sistemas de soporte. Sistemas de infraestruturas de comunicacións; 7 O sistema xeral de infraestruturas básicas; 8 O sistema de equipamentos e zonas libres. Características e avaliación de déficits.
Características demográficas da poboación asentada sobre o territorio, as súas condicións económicas e sociais e as previsións da súa evolución. Esta análise debe recoller os datos relativos á poboación definidos no artigo 68	Tomo III, punto 14 Características socioeconómicas da vivenda da área urbana. Estrutura socioeconómica.
Análise da necesidade de vivenda, libre e de protección, e de solo para actividades produtivas	Tomo III, punto 15 Análise das necesidades de vivenda e de solo para actividades produtivas
Outros datos informativos de interese para a redacción do plan xeral	En xeral, extraeranse da lectura global do documento

- Parte II) Xustificación.

Esta parte da memoria conforma a base sobre a que se sustentan as grandes decisións do planificador e estará integrada polo conxunto de factores que motivan ou xustifican as opcións adoptadas en canto ao modelo, a clasificación, a categorización e a calificación do solo. Estes apartados se atopan no documento nomeado Memoria Xustificativa. II Parte Xustificación

Xustificación da conveniencia e oportunidade da redacción do plan	1 Xustificación da conveniencia e oportunidade da redacción do plan. As directrices xerais para a revisión do plan xeral.
Exame e análise ponderados das diferentes alternativas contempladas	2 Análise das alternativas contempladas.
Xustificación do modelo de desenvolvemento elixido e descrición da ordenación proposta. A tal efecto,	3 Definición de obxectivos e criterios de ordenación e modelo de desenvolvemento do planeamento, 4



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 7 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

<p>estarase ao disposto nos artigos 67 e 68 do RLSG no que respecta á xustificación da capacidade máxima residencial do plan e das súas previsións de crecemento para o horizonte temporal que se estableza</p>	<p>Solucións xerais de ordenación. Modelo de desenvolvemento.</p>		
<p>Obxectivos, directrices e estratexia de desenvolvemento a longo prazo no horizonte temporal fixado, incluíndo as previsións concernientes á realización dos sistemas xerais e os prazos aos que teñen que axustarse as actuacións previstas nos ámbitos sometidos a planeamento de desenvolvemento</p>	<p>Refírese esta cuestión en diferentes apartados e por remisión, en esencia, á Estratexia de Actuación.</p>		
<p>Establecemento das clases e categorías de solo incidentes no plan, detallando a superficie incluída en cada unha delas. Motivaranse os criterios adoptados para:</p>	<p>A delimitación dos ámbitos de solo urbano consolidado e non consolidado, segundo o disposto nos artigos 25 e 26 do RSLG</p>	<p>5 Clases e categorías de solo. Criterios de delimitación.</p>	<p>5 Clases e categorías de solo. Criterios de delimitación. 5.2. Solo Urbano, aínda que neste apartado non se abordan os requisitos establecidos neses artigos.</p>
	<p>A delimitación dos solos de núcleo rural e a súa categorización como comúns ou tradicionais. A tal efecto, xustificación do nivel de consolidación pola edificación de polo menos o 50%, no caso dos tradicionais, e dun terzo da súa superficie, no caso dos comúns, segundo o disposto nos artigos 33, 34 e 35</p>		<p>5 Clases e categorías de solo. Criterios de delimitación. 5.4. Solo de Núcleo Rural</p>
	<p>A inclusión de terreos na clase de solo urbanizable, de acordo co disposto no artigo 41 do RLSG. A tal efecto, xustificación dos desenvolvementos residenciais propostos polo plan en solo urbanizable, segundo o disposto no artigo 68 do RLSG</p>		<p>5 Clases e categorías de solo. Criterios de delimitación. 5.3. Solo Urbanizable. Xustificación do solo urbanizable residencial proposto. O plan xeral emprega unha alternativa á establecida no RLSG como "tipo"</p>
	<p>A inclusión dos terreos na clase de solo rústico, nas categorías de solo rústico de protección ordinaria ou de especial protección, e nas súas correspondentes categorías, de acordo co disposto nos artigos 45, 48 e 49 do RSLG</p>		<p>5 Clases e categorías de solo. Criterios de delimitación. 5.5. Solo Rústico.</p>
<p>Identificación dos distritos delimitados no solo urbano, dos ámbitos delimitados no solo urbano non</p>	<p>6 A división en distritos do solo urbano. Ordenación e desenvolvemento urbanístico.</p>		



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 3091/1101

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 8 de 100

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

<i>consolidado, dos sectores delimitados en solo urbanizable, e das áreas de actuación integral en solos de núcleo rural, no seu caso, con expresión das súas superficies, e asignación dos usos globais e intensidades cando corresponda:</i>	
<i>Xustificación das reservas de solo para sistemas xerais, segundo o disposto no artigo 66 do RLSG e xustificación das reservas para atender as necesidades que se deriven do plan en relación cos sistemas de infraestruturas de servizos e comunicacións</i>	<i>7 Determinación da estrutura sistema xeral de comunicacións. Sistema ambiental como conector</i>
<i>Xustificación das reservas mínimas para sistemas locais nos ámbitos de solo urbano non consolidado, de acordo co establecido no artigo 69 do RLSG</i>	<i>8.2 O Sistema local dotacional. Listado de dotacións. Titularidade. Obtención. Cumprimento de cesións de dotacións de sistema local no solo urbano non consolidados</i>
<i>Xustificación das reservas do solo para vivenda protexida, de acordo co artigo 77 do RLSG</i>	<i>10.1. A reserva de solo para vivenda protexida.</i>
<i>Xustificación da coherencia do plan cos instrumentos de ordenación do territorio con incidencia no seu ámbito; en particular, xustificación da coherencia e conformidade do plan coas determinacións e criterios establecidos polas directrices de ordenación do territorio, incorporando unha valoración da correspondencia dos seus contidos con respecto ao disposto nelas</i>	<i>11. Criterios de revisión do marco regulador. Xustificación da coherencia do plan cos instrumentos de ordenación do territorio.</i>
<i>Xustificación das áreas de reparto delimitadas polo plan, de acordo co establecido nos artigos 234 e 235 do RLSG, e do equilibrio esixido entre elas, especificacións dos sistemas xerais incluídos ou adscritos a ditas áreas de reparto e/ou aos sectores e ámbitos de solo urbano non consolidado correspondentes, no seu caso</i>	<i>12. A xestión urbanística. A execución do plan. O aproveitamento xeral.</i>
<i>Xustificación razoada do sistema de ponderación empregado para a elección dos parámetros aplicables na obtención do aproveitamento tipo, no seu caso</i>	<i>Non se calcula o aproveitamento tipo dado que non ordena detalladamente ámbito ou sector ningún. Neste caso, o RLSG non esixe este cálculo.</i>
<i>Calquera outra circunstancia respecto da que se impoña unha motivación ou xustificación na LSG ou no RSLG.</i>	

- *Parte III) Anexos. Como anexo á Memoria, achéganse os seguintes documentos:*

<i>Memoria xustificativa da adaptación ao ambiente e protección da paisaxe. Este documento deberá recoller a xustificación do Título III, e a tal efecto determinaranse as medidas adoptadas polo plan para conseguir os obxectivos establecidos no citado título. Así mesmo, incorporará as medidas que se establezan para garantir a protección da paisaxe, de acordo coa normativa sectorial de aplicación</i>	<i>Anexo I. Contén o estudo da paisaxe e o estudo da paisaxe urbana esixido no Decreto 96/2020, do 29 de maio, polo que se aproba o Regulamento da Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia</i>
<i>Informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial aplicable</i>	<i>Anexo II (inclúe exame da normativa de costas, augas, infraestruturas terrestres, patrimonio cultural, portos, aeroportos, patrimonio natural e paisaxístico, habitabilidade das vivendas, zonificación acústica,</i>



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 9 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH


Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

	accesibilidade, xénero e montes)
<i>Estudo ambiental estratéxico: documento que identifica, describe e analiza os posibles efectos significativos sobre o medio ambiente derivados ou que podan derivarse da aplicación do plan ou programa, así como unhas alternativas razoables, técnica e ambientalmente, que teñan en conta os obxectivos e o ámbito territorial de aplicación do plan ou programa, co fin de previr ou corrixir os efectos adversos sobre o medio ambiente da aplicación do plan. O seu contido mínimo regúlase no Anexo IV da Lei 21/2013, do 9 de decembro.</i>	<i>Estudo ambiental estratéxico (incorpora definición de obxectivos, diagnose ambiental do territorio municipal e relacións do PXOM cos plans e programas concorrentes, análise e avaliación das alternativas, análise dos probables efectos significativos no ambiente, medidas de sustentabilidade previstas, seguimento ambiental, resumo)</i>
<i>Anexo síntese: a Memoria conterá un documento de síntese que expresará, en termos precisos e cunha extensión proporcionada, a finalidade e os contidos fundamentais do plan. Este documento incorporará unha ficha resumo segundo o modelo recollido no anexo III do RLSG</i>	Anexo III e Anexo IV (ficha vixencia)
<i>Resumo executivo: o documento no que se recolla suspensión de licenzas prevista no artigo 86.2 do RLSG incorporará un resumo executivo cos seguintes extremos, cando menos: a) En caso de que exista ordenación proxectada, delimitación dos ámbitos nos que esta altera a vixente, cun plano da súa situación e determinación do alcance de dita alteración; b) No seu caso, os ámbitos nos que se suspenda o outorgamento de licenzas e a duración da dita suspensión e c) O alcance das licenzas que suspende, de acordo co apartado 3 do artigo 86 do RLSG.</i>	Resumo executivo

b) *Estudo do medio rural é análise do modelo de asentamento da poboación e da mobilidade: que se desagrega nas seguintes partes:*

<i>Estudo do medio rural (artigo 137 do RLSG): servirá de base para establecer as medidas tendentes á conservación e mellora das súas potencialidades intrínsecas e, en particular, para a protección dos seus valores ecolóxicos, ambientais, paisaxísticos, históricos, etnográficos, culturais ou con potencialidade produtiva.</i>	<i>Inclúe o estudo de: usos do solo no territorio, paisaxe, parcelario rural (estrutura e evolución), tipoloxía das construcións tradicionais da zona, infraestruturas existentes, camiños e vías rurais, planeamento urbanístico dos concellos limítrofes e solo rústico de especial protección (materias incluídas no artigo 137.2 do RLSG)</i>
<i>Análise do modelo de asentamento poboacional: terá por obxecto determinar as medidas a adoptar para a súa ordenación e mellora e para a preservación dos asentamentos tradicionais</i>	<i>Axústase notablemente ao esixido no artigo 138 RSLG</i>
<i>Estudo de mobilidade que avalíe a idoneidade da ordenación prevista en relación co tráfico e a mobilidade, estudando os fluxos existentes e previstos</i>	<i>Inclúe unha diagnose da situación, análise de medidas de mobilidade sostible, análise das prazas de aparcamento públicas existentes e das necesidades previstas, análise de posible dotación de aparcamento para vehículos pesados, obxectivos, medidas a adoptar, obxectivos cara un modelo urbano máis sostible e habitable, financiamento, custos e beneficios das actuacións programadas en relación á mobilidade urbana (artigo 139 do RLSG)</i>

c) *Planos de información, incluídos afeccións sectoriais:*

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 16/09/2021 12:29	Páxina 10 de 100
	Expediente 3091/1101	CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

Achégase serie de planos de información con escalas 1/10.000 -1/20.000, agás o plano de situación actual do solo urbano escala 1/5.000-1/10.000

f) Planos de ordenación urbanística:

Achégase o seguinte xogo de planos: estrutura xeral e orgánica do territorio escala 1/5.000-1/10.000; clasificación e categorización do solo escala 1/5.000-1/10.000; ordenación e xestión do solo escala 1/2.000-1/4000; solo urbano consolidado escala 1/2.000-1/4.000 e catálogo escala 1/5.000-1/10.000

g) Normas urbanísticas: establecerán, mediante un texto articulado, as determinacións que correspondan, para cada clase e categoría de solo. Achégase Normativa Urbanística (182 artigos, 4 Disposición Transitorias e 7 Disposicións Finais e un Anexo de Planeamento Remitido) con fichas dos ámbitos de solo urbano non consolidado e sectores do solo urbanizable.

h) Estratexia de actuación (para o desenvolvemento coherente do plan e que debe incluír a execución dos sistemas xerais necesarios para o desenvolvemento do solo urbano non consolidado e dos sectores de solo urbanizable), Estudo económico (incorporará unha Memoria de Viabilidade) deberá ser elaborado en termos de rendibilidade, de adecuación aos límites do deber legal de conservación e dun adecuado equilibrio entre os beneficios e as cargas derivados da ordenación proposta, co contido mínimo que sinala a lexislación estatal, e Informe de Sostibilidade Económica que deberá conter o establecido na lexislación estatal e estar dividido en Parte I: avaliación do impacto da actuación urbanizadora das facendas públicas afectadas polo custe das novas infraestruturas ou da prestación de servizos resultantes e Parte II: análise da suficiencia e adecuación do solo destinado a usos produtivos: Inclúese un documento nomeado Estratexia de actuación, Estudo económico, Informe de Sustentabilidade Económica e Memoria de Viabilidade Económica que se estrutura nos seguintes puntos: I Estratexia de actuación, II Estudo Económico, III Memoria de Sustentabilidade Económica e IV Memoria de Viabilidade Económica, sen que se poda precisar a precisión do axuste formal ao esixido na lexislación estatal.

i) Catálogo de elementos a protexer: teñen por obxecto identificar os elementos que, polas súas singulares características ou valores culturais, históricos, artísticos, arquitectónicos, arqueolóxicos, etnográficos ou paisaxísticos, se estime conveniente conservar, mellorar ou preservar.

j) Estudo Ambiental Estratéxico: forma tamén parte do Plan xeral. De acordo co Documento de Alcance formulado polo órgano ambiental debe presentar o seguinte contido mínimo (na columna da dereita da seguinte táboa móstrase o contido mínimo esixido no Documento de Alcance e na táboa da dereita o apartado no que se aborda no Estudo Ambiental Estratéxico):

Un esbozo do contido, obxectivos principais do planeamento e relacións con outros plans e programas pertinentes	2. Ámbito, contido e definición de obxectivos e 3. Diagnóstico ambiental do territorio municipal e relacións do PXOM cos Plans e Programas concorrentes
Os aspectos relevantes da situación actual do ambiente e a súa probable evolución en caso de non se aplicar o planeamento;	As referencias a esta materia deben localizarse no punto 3.1. Análise obxectivada da situación actual
As características ambientais das zonas que poidan verse afectadas de maneira significativa e a súa evolución tendo en conta o cambio climático esperado no prazo de vixencia do planeamento;	As correspondencias a este apartado localizáronse no punto 3 Diagnóstico ambiental do territorio municipal e relacións do PXOM cos plans e programas concorrentes.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 11 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

<i>Calquera problema ambiental existente que sexa relevante para o plan;</i>	<i>Para analizar a súa consideración debe realizarse a lectura xeral do documento</i>
<i>Os obxectivos de protección ambiental fixados nos ámbitos internacional, comunitario ou nacional que garden relación co plan ou programa e a maneira en que tales obxectivos e calquera aspecto ambiental se tiveron en conta durante a súa elaboración</i>	<i>No 2.3.2 faise algunha referencia a obxectivos de protección ambiental</i>
<i>Os probables efectos significativos no ambiente, incluídos aspectos como a ocupación do territorio, a paisaxe, a mobilidade, o patrimonio natural, o patrimonio cultural, o ciclo hídrico, a enerxía, o ciclo de materiais, os riscos naturais e antropicos, a súa incidencia no cambio climático –en particular, unha avaliación adecuada da pegada de carbono asociada ao plan ou programa–, e a interrelación entre estes factores. Estes efectos deben comprender os efectos secundarios, acumulativos, sinérxicos, a curto, medio e longo prazo, permanentes e temporais, positivos e negativos;</i>	<i>6. Análise dos probables efectos significativos no ambiente</i>
<i>As medidas previstas para previr, reducir e, na medida do posible, compensar calquera efecto negativo importante no ambiente da aplicación do plan ou programa, incluíndo aquelas para mitigar a súa incidencia sobre o cambio climático e permitir a súa adaptación a e</i>	<i>6. Medidas de sustentabilidade previstas</i>
<i>Un resumo dos motivos da selección das alternativas consideradas e unha descrición da maneira en que se realizou a avaliación, incluídas as dificultades, como deficiencias técnicas ou falta de coñecementos e experiencia que se poidan ter encontrado para reunir a información requirida</i>	<i>6. Análise e avaliación das alternativas</i>
<i>Un programa de vixilancia ambiental no que se describan as medidas previstas para o seguimento</i>	<i>7. Seguemento ambiental</i>
<i>Un resumo de carácter non técnico da información facilitada en virtude das epígrafes precedentes;</i>	<i>8. Resumo</i>
<i>Cartografía.</i>	<i>O documento presentado polo equipo redactor nomeado 'Revisión do Plan xeral de ordenación municipal de Vigo, versión para aprobación inicial', do que o Estudo Ambiental Estratéxico forma parte, incorpora dúas carpetas con xogos de planos de información e de ordenación. Dentro do documento nomeado Estudo Ambiental Estratéxico non se incorpora cartografía.</i>

III. POTESTADE DE PLANEAMENTO E CONTROL DA LEGALIDADE

III.1. Revisión do planeamento xeral vixente.

De acordo cos artigos 83.3 da LSG e 200.3 do RLSG, enténdese por revisión do planeamento xeral a adopción de novos criterios respecto á estrutura xeral e orgánica do territorio ou a clasificación do solo,



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 12 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

motivada pola elección dun modelo territorial distinto, pola aparición de circunstancias sobrevidas de carácter demográfico ou económico que incidan substancialmente sobre a ordenación ou o esgotamento da súa capacidade.

No presente expediente levase a cabo o exercicio da potestade de planeamento mediante a revisión do Plan xeral de ordenación urbana vixente, con fundamento na facultade que a Administración ostenta de revisar o seu planeamento para adecualo ás novas circunstancias -«ius variandi»-. Como afirma a senteza do Tribunal Supremo do 03.01.1996 a natureza normativa do planeamento e a necesidade de adaptalo ás esixencias cambiantes do interese público xustifican plenamente o ius variandi, o que implica un amplo marxe de discrecionalidade acotado pola interdicción da arbitrariedade (artigo 9.3 CE).

A oportunidade, e mesmo a necesidade, da revisión do PXOU93 consta nos antecedentes do presente informe e figura expresada con suficiente detalle tanto no Documento de prioridades, como no Borrador de Plan xeral como na Memoria do Plan xeral que se examina. Conceptos xurídicos como ius variandi, control da arbitrariedade, exercicio da discrecionalidade ou impedir a desviación de poder esixen sempre para a súa observancia polo planificador do interese da comunidade e respecte os límites legais.

A LSG contempla a potestade planificadora como unha potestade compartida entre a Administración autonómica e a Administración de ámbito municipal, respectando o principio constitucional da autonomía local consagrado no artigo 137 da CE que recoñece aos entes locais unha esfera de intereses propios, outorgando aos municipios con poboación superior a 50.000 habitantes maiores potestades que a súa antecesora ao conferirlles competencia para a aprobación definitiva do instrumento de planeamento xeral.

III.2. Límites á potestade de planeamento. Control da discrecionalidade e dos elementos regrados: motivación da solución adoptada.

Dado que no exercicio da potestade planificadora a Administración urbanística está investida dunha ampla discrecionalidade, aínda que cada vez máis acotada polo lexislado, a mesma deberá descorrer sempre con respecto aos intereses xerais, tendo en conta a función social da propiedade, a estabilidade e seguridade xurídica e coa debida motivación das súas decisións. Non obstante, salientase que, como destaca o TS en sentenza de data 09.07.1991, independentemente de que existan aspectos regrados e técnicas de control xurisdiccional dos contidos discrecionais do planeamento, resulta claro que existe un núcleo último de oportunidade, ante solucións igualmente xustas, nas que non cabe substituír a decisión administrativa.

Neste senso, as solucións deben ser racionais, servir ao interese xeral e estar fundamentadas, se ben tendo en conta que o Plan xeral non pode ter un grao xustificativo de detalle tal que explique pormenorizadamente cada unha das decisións que adopte.

Xunto a esta suficiente motivación, débense analizar os límites fundamentais do exercicio da potestade de planeamento que, en todo caso, deberán respectarse pola ordenación proposta:

- a) *Observancia do procedemento administrativo aplicable; en especial o regulado especificamente no art. 144 da RLSG, pois o procedemento é unha das principais garantías da norma. Procedimentalmente establécese **un control de legalidade consignado no asesoramento legal preceptivo da Secretaría do Pleno para os asuntos que requiren dunha maioría absoluta do número legal de membros da Corporación ou calquera outra cualificada e particularizadamente con carácter previo á aprobación dos instrumentos de planeamento urbanístico (artigo 3.3.7º do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo), no que terá que velarse, entre outras cuestións, pola observancia do procedemento administrativo sendo este un elemento fundamental para a robustez xurídica dos acordos que se adopten.***



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29 Páxina 13 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

- b) *Control dos elementos regradados, definidos na lexislación urbanística vixente e de obrigado cumprimento polo planificador urbanístico. Así, por exemplo, os parámetros determinantes da clasificación do solo como urbano, de núcleo rural e rústico de especial protección (arts. 16, 17, 23, 31 e 34 da LSG); os límites de sostibilidade (art. 41 da LSG); as normas de calidade de vida e cohesión social (art.42 da LSG); as normas de calidade ambiental e paisaxística (art. 43 da LSG); a normativa sectorial aplicable (augas, telecomunicacións, estradas, etc.); e as normas de aplicación directa (arts. 91 e 92 da LSG). A normativa sectorial analízase no seguinte punto.*
- c) *Servizo ao interese xeral e motivación das decisións adoptadas, fundamental para o control dos elementos discrecionais, e que no presente caso contense principalmente na Memoria e demais documentación informativa e de diagnose conformante da ordenación que se propón. De acordo co artigo 4 do TRLSRU, o exercicio da potestade de ordenación territorial e urbanística deberá ser motivado, con expresión dos intereses xerais a que serve. O papel da Memoria resulta aquí fundamental pois non é un documento accidental senón insoslayable, que porta as razóns que xustifican as determinacións do Plan xeral e que deben ser exteriorizadas, de ahí que no presente informe se preste atención á comprobación de que todos apartados que normativamente lle son esixibles foron abordados nela. Non obstante, o nivel desta motivación terá que ser proporcional á importancia da concreta decisión de que adopte, pois non ten que ser un documento exhaustivo que teña que motivar ata a máis mínima determinación, máis sí comprender as conclusións que condicionan a ordenación do territorio, o modelo elixido, as determinacións de carácter xeral e as correspondentes aos distintos tipos e categorías de solo no tocante a extremos xerais ou aos principios sobre os que descansa a ordenación.*

A motivación exerce tamén de forte límite fronte á desviación de poder, exteriorizando ou permitindo avaliar a relación entre o decidido e o interese xeral, pois como afirma a sentenza de data 02.02.2017, do Tribunal Supremo: "la principal característica de la desviación de poder consiste en que la Administración, a la hora de desarrollar la actividad planificadora, se aparta del interés público que ha de presidir la actuación".

O interese xeral é un eixe nuclear do Dereito Administrativo proclamado no artigo 103 da CE. Trátase, sen embargo, dun concepto xurídico indeterminado que cómpre construír con referencia ao interese de todas e de todos, da comunidade e, en definitiva, do conxunto da sociedade, a partir de perfís abstractos e polivalentes que acadan tamén unha dimensión política.

Pola súa banda, a concepción do urbanismo como función social sitúa ao planeamento no centro do sistema e ao Plan xeral como instrumento de planeamento orixinario por excelencia, él deseña o modelo territorial, clasifica o solo, o zonifica, lle atribúe usos, sitúa os sistemas xerais e locais e as dotacións e prevé qué solos e de qué maneira poderán transformase e qué solos e con qué medidas serán preservados.

O correcto uso e servizo ao interese xeral esixe que o Plan xeral se ocupa de todas e cada unha das determinacións que lle corresponden, en cumprimento da LSG e do RLSE o que de seguido se analiza, coas limitacións propias do escaso tempo do que se dispón para o estudo do instrumento:

Pois ben, a análise, aínda que teña que producirse esquemática e sucintamente, destas determinacións contribúa a examinar o adecuado do uso da potestade planificadora, entendido en termos de legalidade e servizo ao interese legal.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 14 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Xa que logo, neste apartado, trátase de verificar que a documentación presentada reúne, dende unha perspectiva formal, o conxunto de elementos que necesariamente deben ser tratados por él e que existe no Plan xeral unha xustificación para eles.

Neste senso, de acordo co artigo 105 do RLSG, o Plan xeral de ordenación municipal conterá as determinacións de carácter xeral que seguidamente se listan e que analízanse coas observacións que a premura da emisión do presente informe permita realizar:

a) Obxectivos xerais e criterios da ordenación compatibles coa normativa sectorial e ambiental, cos instrumentos de ordenación do territorio e co planeamento dos municipios limítrofes (artigo 52. a) da LSG).

A documentación presentada aborda este contido, que exprésase noutro apartado do presente informe con maior detalle, reflectindo os obxectivos xerais e os criterios de ordenación dunha forma harmónica coa normativa sectorial e ambiental.

Dado que o Plan xeral debe definir unha estratexia e un modelo de ordenación baseado nos principios de desenvolvemento territorial e urbano sostible e de mellora da calidade de vida dos habitantes do municipio, estímase acado unha maior concreción da estratexia a seguir para a consecución destes obxectivos o que pasa por unha planificación temporal de actuacións e operacións que debe ter o seu reflexo tamén nas fichas de ámbitos e sectores, aínda recoñida a capacidade municipal de reorganizar a calendarización das actuacións.

Así mesmo, dado que o Plan xeral identifica con claridade certas necesidades tales como espazos libres ou zonas verdes (sendo a cidade compacta a máis deficitaria) e dotacións destinadas á etapa de 0-3 anos e aos maiores, debe facer o esforzo de visibilizar as previsións concretas sobre a forma de superación destes déficits.

Respecto das zonas limítrofes con outros termos municipais, estuda o perímetro de contacto (na súa maioría solo rústico) e resólvense os encontros de forma harmónica. A mención que realiza ao planeamento vixentes neles tamén resulta correcta.

Con todo, a LSG e o RLSG prevén un trámite de audiencia ao concellos limítrofes tras a aprobación inicial do Plan xeral.

Tocante aos instrumentos de ordenación do territorio, o Plan xeral incorpora no apartado 11 da Parte II Xustificación, da Memoria, a xustificación da coherencia do plan cos instrumentos de ordenación do territorio, aínda que se advirten, como acontecía no Borrador de Plan (aínda que non en idénticos puntos), diverxencias, por exemplo, entre o PSOAEG e as previsións do Plan xeral (e que non resolve completamente a modificación puntual do PSOAEG en tramitación) polo que cómpre lembrar o carácter vinculante dos instrumentos de ordenación do territorio nos termos que neles se establezan de acordo coa normativa de aplicación.

b) Clasificación do solo de todo o termo municipal en todos o algún dos distintos tipos e categorías establecidos na Lei 2/2016, de 10 de febreiro (artigo 52.b) LSG).

O instrumento cumpre esta determinación, de forma que todo o termo municipal queda clasificado nalgunha (ou en varias, dado que no solo rústico de especial protección prodúcese, nalgunhas pezas, solapamentos entre varias categorizacións derivadas da concorrencia de diversas afeccións) previstas na LSG.

Neste punto cómpre advertir que o Plan xeral toca aquí con elementos regrados que debe abordar acadamente mediante a adecuada lectura do territorio e da realidade existente. Cómpre afondar, na medida do posible, nesta determinación dado que a función social da



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 15 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

propiedade na súa relación co concreto réxime urbanístico que corresponda ao solo van a afectar directamente ao contido do dereito da propiedade.

Así pois, para a consecución dos obxectivos contidos na revisión do Plan xeral inclúe no apartado 5 da Memoria II Parte Xustificación, os criterios establecidos para ilo, e así:

SOLO URBANO:

As determinacións para a clasificación do solo como urbano deberán ser as definidas no artigo 16 da LSG, isto é, a caracterización urbanística dos servizos e, na súa ausencia, as condicións de consolidación, e na pertenza ou integración na de malla urbana.

A documentación presentada utiliza o mesmo concepto de malla urbana que xa se expuxo no Borrador de Plan e que detecta na cidade continua, nos agregados urbanos litorais identificados nas DOT, nos corredores de expansión sobre os antigos eixes de accesibilidade á cidade en Lavadores e Valadares e no conxunto urbano difuso periférico e territorial no que tratan de identificarse nodos tradicionais que sirvan de referencia, na consciencia de que o urbano debe tamén acoutarse e non estenderse sen fin. E, finalmente, identifica unha terceira malla articulada en torno aos nodos do sistema viario principal, denominada como “metropolitana”.

O equipo redactor sinala queo maior nivel cartográfico e de medios informáticos dos que actualmente se dispón, entre outras cosas, permite a consideración da realidade catastral como soporte da delimitación e a constatación efectiva da existencia dos requisitos legais para esta clasificación taxada. O criterio de unidade predial para a clasificación en xeral é acaído, aínda que poden existir moitos casos nos que deberá empregarse xuntamente co outros.

Dentro do solo urbano, a Revisión do Plan Xeral diferencia as dúas categorías de solo urbano consolidado e non consolidado; o primeiro caracterizado como feito taxado en canto se vincula á condición de solar e ao grao de urbanización efectiva e asumida polo planeamento; o segundo vencellado á planificación urbanística en canto caracteriza terreos de solo urbano onde sexan necesarios procesos de urbanización de carácter integral ou actuacións de reforma interior, a desenvolver a través do correspondente planeamento de desenvolvemento. Lóxicamente, neste momento, a análise destes solos non pode realizarse a unha escala tal que permita identificar o acerto destas determinacións parcela a parcela.

Clasifícanse como solo urbano un total de 4.285,18 Ha o que supón un 38,83% da superficie do termo municipal. A clasificación de solo urbano increméntase aproximadamente un 9% con respecto á clasificación de solo urbano do PXOU 93 que se revisa.

A extensión superficial do solo urbano consolidado delimitado na Revisión do Plan Xeral acada as 4.009,98 ha; o que supón o 36,33% da superficie total do termo municipal. O seu perímetro está delimitado nos planos de clasificación do solo e nos planos de ordenación do solo urbano consolidado.

Nos planos de ordenación do solo urbano consolidado sinálanse as aliñacións dos viais (aliñacións, trazados propostos e distancia entre aliñacións), ámbitos de aplicación das distintas cualificacións (ordenanzas), as dotacións (equipamentos e espazos libres e zonas verdes existentes e propostas tanto dos sistema xeral como do sistema local públicas e as dotacións privadas) e as infraestruturas de servizos existentes e propostos.

Na Extratexia de Actuación recollese a relación das actuación illadas a realizar no sistema local viario, para obtención de novas zonas verdes e novos equipamentos, indicando o modo de obtención do solo, e o prazo para a súa execución.

Na Normativa Urbanística, no Título III Normas e Ordenanzas Reguladoras, se conteñen as condicións de edificación no solo urbano consolidado, concretamente no Capítulo IV Ordenanzas reguladoras do solo urbano, as cales xunto co resto dos capítulos deste título, sobre normas xerais e condicións de uso, normas



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29 Páxina 16 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

xerais de edificación, normas de protección e normas de urbanización, regulan as condicións de edificación e uso do solo no solo urbano consolidado.

O solo urbano consolidado cualifícase nas seguintes ordenanzas:

Ordenanza U1. Mantemento da edificación existente

Ordenanza U2. Cuarteirón Pechado

Ordenanza U3. Edificación lineal densa

Ordenanza U4. Edificación aberta

Ordenanza U5. Edificación mixta

Ordenanza U6. Vivenda unifamiliar

U6.1 Agrupacións de carácter tradicional compactas

U6.2 Extensións lineais de núcleos tradicionais de orixe

U6.3 Vivenda unifamiliar intensiva

U6.4 Vivenda unifamiliar en ringleira

U6.5 Vivenda unifamiliar extensiva

U6.6 Agrupacións de vivenda unifamiliar: barrios e colonias

Ordenanza U7. Fincas singulares

Ordenanza U8. Actuacións unitarias consolidadas

Ordenanza U9. Actividades

U9.1 Industria lixeira

U9.2 Actividades de Industria e terciario

U9.3 Grandes superficies comerciais e terciarios existentes

Ordenanza U10. Equipamentos

En canto ao solo urbano non consolidado, o Plan Xeral diferencia dúas situacións; por unha banda aqueles ámbitos nos que son necesarios procesos de urbanización, entendendo por tales os solos urbanos suxeitos a unha actuación urbanizadora de carácter integral (URBA) e cunha posición territorial que xustifica a súa consideración como nova actuación urbanizadora e, polo tanto, en termos do art. 7 do TRLS, o paso da situación de solo rural a solo urbanizado; e por outra, aqueles ámbitos en que sexan necesarios procesos de reforma interior (RI), completando ou reforzando a urbanización existente, sen que isto supoña a alteración da situación de solo urbanizado. As fichas identifican ámbito a ámbito a pertenza a un ou outro tipo de intervención.

Igualmente incorpóranse como solo urbano non consolidado aqueles ámbitos delimitados no Instrumento de Ordenación Provisional, que non acadaron a súa execución completa, cunha categorización como área de planeamento incorporado subsistente.


A Revisión do Plan Xeral establece para o solo urbano non consolidado a necesidade da remisión da súa ordenación detallada á formación de plans especiais de reforma interior.

Ademais foron clasificadas como solo urbano non consolidado certas pezas dotacionais de sistema local ou xeral.

Delimitáanse así 275,20 ha, das cales 249,43 ha corresponden aos ámbitos de actuación, e se distribúen do seguinte xeito: 101,22 ha na cidade continua, 132,29 ha na primeira periferia e no agregado urbano litoral, e 15,92 ha no resto dos territorios urbanos difusos. O resto corresponde ao solo urbano non consolidado incorporado e sistemas locais xerais así categorizados.

A Revisión do Plan Xeral establece para o solo urbano non consolidado a necesidade da remisión da súa ordenación detallada á formación de plans especiais de reforma interior 125 ámbitos. En ningún caso incorporase a ordenación detallada dos ámbitos.

O Anexo I da normativa urbanística recolle unha ficha por cada uns dos 125 ámbitos, incorporando os seguintes datos:

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 16/09/2021 12:29	Páxina 17 de 100
	Expediente 3091/1101	CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

- Nome e código, categoría (RI reforma interior e URBA procesos de urbanización), distrito ao que pertence, número de folia dos planos de ordenación en que se sitúa o ámbito e os sistemas xerais adscritos,
- Plano do ámbito e do sistema xeral adscrito,
- Parámetros de superficie (superficie bruta, dotacións que se manteñen e superficie computable,)
- Usos globais (RES residencial, TER terciarios, IND industrial e DOT dotacional) e o uso característico,
- Edificabilidade lucrativa máxima mediante o parámetro de metros cadrados de teito edificables por metro cadrado de superficie de solo e, no caso de compatibilidade de máis dun uso global, a porcentaxe de cada un deles e a edificabilidade lucrativa máxima de cada uso
- Reservas de solo para dotacións locais, remisión aos estándares da LSG ou com porcentaxe da superficie bruta total do ámbito, e reserva de vivenda protexida nos ámbitos residenciais
- Sistemas xerais incluídos ou adscritos e infraestruturas e
- Outras determinacións como criterios de ordenación ou criterios ambientais e de integración.

Coas determinacións establecidas nas fichas e os planos de ordenación dase cumprimento as determinacións mínimas que o artigo 119 do regulamento da LSG establece cando o plan xeral remita a ordenación detallada do solo urbano non consolidado a un plan especial de reforma interior. Sen embargo, de aprobarse inicialmente, nas posteriores fases da tramitación se debería incluír en cada ficha o período no que está previsto o desenvolvemento de cada ámbito segundo a programación que figura na Estratexia de Actuación e a dimensión superficial das reservas de solo para sistemas locais, que aparecen no apartado 8.2.3 da parte II xustificación da memoria xustificativa e que inclúen cadros coas superficies mínimas de reserva do sistemas locais, xustificando o cumprimento dos estándares por distritos.

SOLO URBANIZABLE

A Memoria xustificativa da Revisión do Plan Xeral expón que se clasifica como urbanizable o solo necesario para o previsible desenvolvemento urbanístico a través de procesos de nova urbanización, tanto de carácter residencial como para novas actividades económicas ou dotacionais, en continuidade co solo urbano delimitado, completando a estrutura urbanística existente, e garantindo deste xeito a continuidade dos servizos e infraestruturas existentes. A superficie cualificada como solo urbanizable acada 421,79 ha, o que supón o 3,62% da superficie municipal.

Delimítanse 30 ámbitos de solo urbanizable, maioritariamente de uso residencial (21 de 30 cunha capacidade residencial de aproximadamente 16.610 vivendas), ademais dun ámbito de solo urbanizable delimitado ao amparo do establecido na Disposición Transitoria Sétima da LSG.

Ademais clasifícanse como urbanizables, ámbitos con planeamento aprobado, incorporado, pero pendentes de desenvolver como parte do Plan Parcial de Navia e o Proxecto Sectorial ampliación Parque Tecnolóxico e Loxístico e dous ámbitos xa incluídos no Plan Sectorial de Ordenación de Áreas Empresariais de Galicia. Por último tamén clasifícanse como urbanizable sistemas xerais dotacionais adscritos aos sectores de solo urbanizable. Os sectores semellan delimitados seguindo as regras establecidas no artigo 79 do regulamento e os ámbitos residencias son todos contiguos ao solo urbano

A revisión do Plan Xeral non inclúe a ordenación detallada de ningún sector. Cada sector e os sistemas xerais a eles adscritos constitúen unha única área de reparto.

O Anexo I da normativa urbanística recolle unha ficha por cada uns dos 31 sectores de solo urbanizable cun contido similar as fichas dos SUNC.

Os planos de ordenación e xestión recollen a estrutura viaria básica de cada un dos sectores co fin de garantir a coherencia final das distintas actuacións e o trazado das redes fundamentais de servizos. As fichas dos sectores inclúen determinacións para o desenvolvemento dos correspondentes plans parciais como criterios de ordenación e integración, así como a determinación dos sistemas xerais incluídos ou adscritos á xestión de cada sector. Ademais a normativa urbanística na sección 1º do Capítulo II do título II,



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 18 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

artigos 34 e 35, incorpora normativa para o desenvolvemento dos Plans Parciais e a memoria xustificativa, no apartado 9 da parte II xustificación, recolle a diagnose das redes de servizos a o análise da suficiencia da capacidade destas en relación coa previsións de crecemento da Revisión do Plan Xeral, indicando as obras necesarias e ampliación ou reforzo que recolle na Estratexia de Actuación. Nas fichas e na estratexia de actuación recollen as obras asignadas a cada sector

Coas determinacións establecidas nas fichas, normativa e memoria e os planos de ordenación dáse cumprimento as determinacións mínimas que o artigo 126 do regulamento da LSG establece para o solo urbanizable. Sen embargo nas posteriores fases da tramitación se debería incluír en cada ficha o período no que está previsto o desenvolvemento de cada ámbito segundo a programación que figura na Estratexia de Actuación e a dimensión superficial das reservas de solo para sistemas locais, que aparecen no apartado no apartado 8,2,3 da parte II xustificación da memoria xustificativa que inclúense cadros coas superficies mínimas de reserva do sistemas locais, xustificando a cumprimento dos estándares por distritos

SOLO DE NÚCLEO RURAL

Na análise do modelo de asentamento poboacional da revisión do Plan Xeral, os núcleos rurais identificados no termo municipal de Vigo son os seguintes:

PARROQUIA DE CORUXO

- *Fragoselo*: Núcleo polinuclear en enxame con crecemento lineal ao longo da Estrada de Fragoselo. É o único asentamento poboacional da parroquia de Coruxo non inxerido na malla urbana difusa.

PARROQUIA DE ZAMÁNS

- *A Igrexa*: Núcleo situado na valgada entre o Parque Forestal de Zamáns e o encoro. Ten a función de fito parroquial ao situarse nel a Igrexa parroquial, o cemiterio e unha escola infantil. Ten morfoloxía lineal.

- *Cidáns*: Núcleo constrinxido pola estrada de Zamáns e o espazo forestal lindeiro. Núcleo tradicional en crecemento lineal ao longo da estrada de Cimáns e o camiño da Fonte do Seixo. Presenta un crecemento en enxame.

- *Marcosende*: A estrada de circunvalación do Campus discorre de xeito tanxencial ao núcleo polo norte. O núcleo está constrinxido entre o Campus, o encoro de Zamáns, e os espazos forestais lindeiros. Ten unha morfoloxía en enxame estendido ao longo da estrada de Marcosende.

- *Vilaverde*: Núcleo situado na valgada entre o Parque Forestal de Zamáns e o encoro. Ten morfoloxía lineal.

- *Casal de Abade*: O núcleo é de tipo aldea mononuclear laxa. Mantén as características básicas do asentamento tradicional, tanto na vivendas como nas súas construcións adxectivas e peches. Mantense tamén o uso agrario nas parcelas asociadas ás vivendas, agrupadas en torno ao viario principal. O núcleo encóntrase afastado do resto dos asentamentos da parroquia sen xerar fluxos ata ou desde el.

- *Vilariño*: Núcleo mononuclear ao longo do Camiño de Vilariño. Situado moi cerca do Campus Universitario sepárase del polos espazos forestais lindeiros.

- *Erville*: que pertence ao Concello de Mos.

A revisión do Plan Xeral considera que estes núcleos aínda manteñen trazos que se poden considerar como definidores do solo de núcleo rural, delimitando unha superficie de 68,04 ha, escaso 0,62% da superficie municipal.

En cumprimento do artigo 122 do RLSG nos planos de ordenación do AMAP fíxanse aliñacións e se identifican as dotación públicas e privadas existentes. A normativa urbanística recolle dúas ordenanzas. A ordenanza de núcleo rural N1 de núcleo rural tradicional, a cal, remite a un sistema mixto de edificación exenta ou acaroadada para completar a estrutura dos núcleos. Permite as obras de conservación e rehabilitación e ampliación das edificacións existentes e a construción de edificacións novas co uso característico a vivenda unifamiliar. A ordenanza de núcleo rural ordenanza N2 de núcleo rural común: é



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 19 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

similar a anterior pero de menor intensidade edificatoria : maior parcela mínima e menor edificabilidade. A normativa permite largos menores entre aliñacións no caso de edificacións e muros tradicionais para garantir a estrutura orixinal do núcleo, segundo recollen os planos de ordenación. No núcleos non se prevé a realización de actuacións de carácter integral, nin se fan reservas para novas dotacións

SOLO RÚSTICO

Considerado o carácter regrado do solo urbano e do solo de núcleo rural, o plan xeral poderá excluír do solo rústico aquel solo que sexas necesario para un desenvolvemento urbanístico racional (artigo 48 do RSLG).

No solo rústico artigo 49.2 do RLSG corresponde aos órganos titulares da competencia sectorial respectiva velar pola adecuación do Plan xeral ás determinacións da lexislación sectorial mediante a emisión dos informes preceptivos e restantes accións e medidas previstas na normativa vixente, tales como facilitar ás administracións titulares das competencias da planificación urbanística a información que necesiten sobre a materia e cooperar e prestarlles a asistencia activa que poderán requirir.

No solo rústico delimitáanse as diferentes categorías, nalgúns casos sometendo a protección especial solos que non o estarían por estrita aplicación da normativa sectorial, o que requirirá da expresa conformidade da administración competente que tutele o valor obxecto de protección, suposto previsto no RLSG. A definición dada a estes solos na Memoria Xustificativa non coincide coa literalidade coa que se describen no RLSG, obedecendo as non coincidencias á lectura que destes solos realiza o equipo redactor sobre o territorio.

En todo caso, cómpre salientar que os solos rústicos de especial protección deben ser categorizados de forma regrada e por directa aplicación da normativa vixente, sen prexuízo de que esta admite a protección especial doutro tipo de solos, como arriba se expuxo, nos que o Plan xeral detecte valores merecentes de protección. Ademais, **considerado o carácter regrado do solo urbano e do solo de núcleo rural, o plan xeral poderá excluír do solo rústico aquel solo que sexas necesario para un desenvolvemento urbanístico racional (artigo 48 do RSLG) sempre, previa xustificación.**

No capítulo VI da Normativa urbanística desenvólvese a normativa reguladora do solo rústico que recolle as condicións e edificación establecidas na LSG e no RLSG e engadindo algunhas condicións tipolóxicas, materiais, estéticas e construtivas. Este é un dos capítulos da normativa que precisan perfeccionarse para evitar a reprodución ou referencia de toda normativa legal ou regulamentaria de carácter sectorial e acoutar as referezas aos artigos da LSG e RLSG reguladores das condicións de edificación do solo rústico, admitíndose referenzas precisas sen prexuízo das posteriores modificacións (artigo 142.2 do RLSG).

Resumo magnitudes clasificación do solo rústico

		SUPERFICIE ha	SUPERFICIE %
SOLO URBANO		4.285,18	38,83
	CONSOLIDADO	3.655,80	33,12
	CONSOLIDADO API	354,18	3,21
	NON CONSOLIDADO	249,43	2,26
	NON CONSOLIDADO API	6,40	0,06
	NON CONSOLIDADO Outros	19,37	0,18
SOLO URBANIZABLE		421,79	3,82
	URBANIZABLE	325,55	2,95
	URBANIZABLE E URB DT 7 LSG	2,54	0,02
	URBANIZABLE API	26,32	0,24



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 20 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

	URBANIZABLE PLAN SECTORIAL	53,75	0,49
	URBANIZABLE OUTROS	13,63	0,12
SOLO DE NÚCLEO RURAL		68,04	0,62
	TRADICIONAL	22,68	0,21
	COMÚN	45,36	0,41
SOLO RÚSTICO		6.260,62	56,73
	SOLO RÚSTICO PROTECCIÓN ORDINARIA	407,93	3,70
	SOLO RÚSTICO ESPECIAL PROTECCIÓN	5.852,69	53,03
TOTAL TERMO MUNICIPAL (1)		11.035,63	100,00
DESGLOSE SOLO RÚSTICO ESPECIAL PROTECCIÓN (2)		SUPERFICIE ha	SUPERFICIE %
	Agropecuaria	1.133,51	10,27
	Forestal	2.425,25	21,98
	De augas	956,20	8,66
	De costas	638,70	5,79
	De infraestruturas	1.172,78	10,63
	De espazos naturais	1.412,18	12,80
	Paisaxística	1.018,59	9,23
	Patrimonial	115,50	1,04

(1) Superficie de medición en cartografía. Superficie oficial IGE 10.906,00 ha

(2) A superposición de categorías impide que a suma coincida coa superficie de solo rústico de especial protección do Termo Municipal. % calculado sobre a superficie total.

En xeral, os planos de ordenación reflicten o trazado da rede viaria, debendo realizarse un traballo de depuración das aliñacións en solo urbano e de núcleo rural para tentar a maior complitude e perfección do documento neste punto.

Tocante ás características e trazado das redes de abastecemento de auga, sumidoiros, enerxía eléctrica e outros servizos que prevea o Plan, cómpre remitirse ao que informe o servizo de Urbanización e Esfraestruturas.

No solo urbanizable, tocante ao desenvolvemento dos sistemas da estrutura xeral, sistemas xerais incluídos ou adscritos, conexión cos sistemas xerais existentes e exteriores, e no seu caso, ampliación ou reforzo, así como no trazado das redes fundamentais de servizos urbanos, transporte ou recollida de residuos, cómpre remitirse ao que informe o servizo de Urbanización e Infraestruturas pola especialidade da materia.

c) División do solo urbano en distritos (artigo 52.c) da LSG) segundo o disposto no artigo 79

O documento examinado divide o solo urbano (Memoria, Parte II Xustificación, punto 6) nun total de 8 distritos cuxa división resultaría coincidente, segundo explica, en boa parte cos límites dos barrios e as parroquias que conforman unidades homoxéneas dende o punto de vista morfolóxico.

O Plan xeral identifica o solo urbano na cidade continua, na primeira periferia, no agregado urbano litoral e na área de difusión urbana no territorio interior sobre os soportes viarios principais afectando fundamentalmente as parroquias de Candeán, Cabral, Bembrive, Beade e Valadares.

Distrito 1: Vigo Centro (8 ámbitos de SUNC)

Distrito 2: Cidade densa (47 ámbitos de SUNC e 2 sectores de SUB)

Distrito 3: Agregado litoral norleste (Teis-Rios) (11 ámbitos de SNUC)

Distrito 4: Primeira periferia leste (Lavadores-Cabral-Bembrive) (14 ámbitos de SUNC: 5 sometidos a procesos de urbanización integral; e 6 sectores de SUB)

Distrito 5: Primeira periferia oeste (Catrelos-Matamá-Sárdoma) (8 ámbitos de SUNC: 6 sometidos a procesos de urbanización integral; e 9 sectores de SUB)



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 21 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Distrito 6: Agregado litoral oeste (Alcabre-Navia-Comesaña) (17 ámbitos de SUNC: 12 sometidos a procesos de urbanización integral; e 4 sectores de SUB)

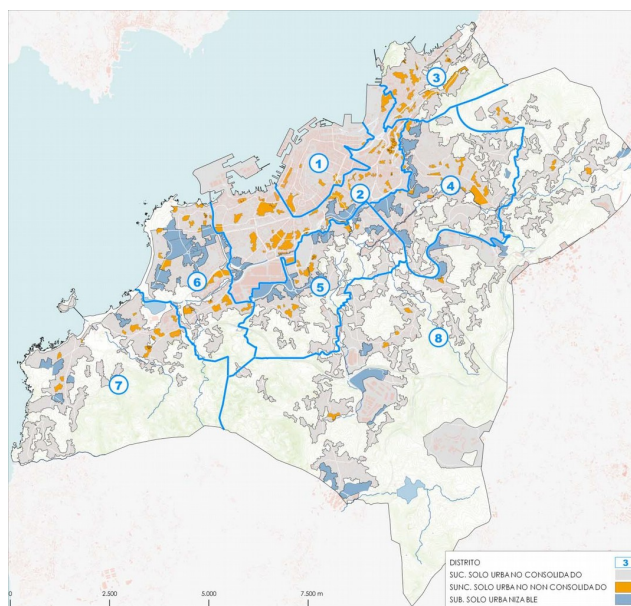
Distrito 7: Agregado litoral sur (Coruxo-Oia-Saiáns) (11 ámbitos de SUNC: 7 sometidos a procesos de urbanización integral; e 4 sectores de SUB)

Distrito 8: Zona exterior (Valadares-Bede-Bembrive-Zamáns-Candeán) (9 SUNC, a maioría sometidos a procesos de urbanización integral; e 5 sectores de SUB -sen contar os previstos no PSOAE-)

Identifícase o solo urbano consolidado e non consolidado así como as áreas de crecemento, os sectores delimitados en solo urbanizable que se integrarán no solo urbano cando remate a súa completa execución, de forma que os sectores inclúense para os efectos do cálculo da capacidade residencial máxima por distritos.

d) Delimitación dos sectores no solo urbanizable e nos ámbitos de reforma interior no solo urbano non consolidado (artigo 52 d) da LSG), segundo o disposto nos artigos 79 e 106.

O documento delimita un total de 31 sectores de solo urbanizable e 125 ámbitos de reforma interior no solo urbano non consolidado. Non inclúe a ordenación detallada de ningún deles polo que os primeiros deberán desenvolverse a través de Plans parciais e os segundos a través de Plans especiais de reforma interior. Identifica na Memoria II Parte Xustificación o número de ámbitos (agás no distrito 8) sometidos a procesos de urbanización integral.



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 3091/1101

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 22 de 100

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Fonte: Memoria II Parte Xustificación

Cómpre remitirse ao estudo máis detallado realizado máis arriba.

e) Determinación do sistema de actuación nos ámbitos de solo urbano non consolidado e de solo urbanizable que estableza (artigo 52 e) da LSG)

Con carácter xeral, prevé o sistema de compensación para todos eles, agás aqueles nos que o principal obxectivo da actuación sexa a obtención de vivenda sometida a algún tipo de protección, caso para o que prevé o sistema de expropiación. Así, o artigo 15 das NNUU expresa que en SUNC e en SUB a execución do planeamento efectúrase polo sistema de compensación, excepto nos ámbitos SUNC -201 Guixar-Santa Tegra (100% vivenda de protección), SUB-403, 404 e 405 nos que se efectuará polo sistema de expropiación e no SUNC-412 polo de concerto.

Lémbrese que nesta materia, ademais do establecido no artigo 4.3 do TRLSRU, o artigo 284 do RLSG esixe que para a elección do sistema de actuación se teñan en conta as características e complexidades da iniciativa a desenvolver, os medios cos que conte o municipio, a colaboración da iniciativa privada e demais circunstancias que concorran. Sen prexuízo de que o planeamento de desenvolvemento poderá modificar o sistema de actuación previsto no Plan xeral, debera ofrecerse unha xustificación sobre o diferente sistema previsto para ámbitos destinados a obter unha alta porcentaxe de vivendas de protección (de 90% a 100%): SUNC-243 (compensación), SUB-404 ou SUNC 201 (expropiación), por exemplo, se este fora o factor determinante da elección dun sistema indirecto.

Deberá facerse constar expresamente a iniciativa pública ou privada para a formulación do planeamento de desenvolvemento (tampouco se recolle ningunha iniciativa para os plans especiais de protección nin para os de infraestruturas e dotacións).

f) Estrutura xeral e orgánica do territorio integrada polos sistemas xerais determinantes do desenvolvemento urbano e, en particular, polos sistemas xerais de comunicacións, de espazos libres e zonas verdes públicas, de equipamento comunitario e de servizos urbanos (artigo 52 f) da LSG).

O Plan xeral identifica na Memoria II Parte Xustificación e nas NNUU, os seguintes sistemas xerais:

*Sistema xeral de comunicacións (viario, ferroviario, portuario e aeroportuario)
Sistemas xerais de espazos libres e zonas verdes e de equipamento comunitario (sanitario-asistencial; educativo, universitario e de investigación; educativo; cultural; deportivo; administrativo e servizos públicos)
Sistema xeral de infraestruturas básicas de servizos urbanos (saneamento, abastecemento, rede eléctrica, telecomunicacións e gas)*

Considerando esta estrutura, a definición da forma urbana complétase co sistema xeral de comunicacións que articula a mobilidade exterior e interior. A revisión do Plan xeral incorpora as novas actuacións previstas



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 23 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

na rede viaria, de acceso á cidade, introducindo aquelas propostas de integración, complemento e coordinación das mesmas coas actuacións de desenvolvemento previstas no planeamento, como no caso da Autovía A-59 Vilaboa-Peinador-Os Valos ou a variante da Autovía A-55 Vigo-Porriño. Desta última Revisión do Plan xeral fai unha proposta alternativa ao trazado para a súa avaliación no novo trámite ambiental, que permite unha menor afectación ao ámbito do río Eifonso, considerado espazo natural de interese local.

En canto a outras infraestruturas de penetración na cidade, plantexa actuacións de integración na trama urbana como: no caso do treito da AP-9V/Bos Aires-Estación de Urzáiz, a remodelación da avenida de Madrid dende o novo nó da variante da A-55 en Baruxáns, coa reforma do nó da estación de autobuses ou a mellor da permeabilidade do 2º Cinturón á altura de Navia. Complétase coa proposta dun novo vial circulatorio intermedio na escala territorial municipal, Nova Rolda A-55 (Avenida de Madrid)-2º Cinturón. Nó de A Balsa, que parte do novo nó a executar en Baruxáns na conexión Avenida de Madrid-Variante A-55, concentrando neste punto gran parte dos movementos metropolitanos e de distribución ao interior do territorio municipal, ao integrar o trazado actual da A-55 e o da estrada provincial que articula o espazo difuso periférico. O trazado proposto leva aparelada a execución dun viaduto sobre o río Eifonso, e dous túneles á altura de O Seixo e a Carapucha; e ten un enlace na Avenida Clara Campoamor de acceso ao Hospital Álvaro Cunqueiro, Parque Loxístico e Tecnolóxico e Campus Universitario; á vez que permite a conexión coa Avenida Alcalde Portanet.

En canto aos eixes urbanos internos, Eixe Estación Urzáiz-Samil, a través da Gran Vía, Avenida Castelao e Avenida de Europa, e que se prolonga polo norte a través do treito urbano da AP-9V ata Bos Aires; en segundo lugar o Eixe costeiro de Teis-Beiramar-Bouzas, con intervencións importantes por definir no treito de Beiramar en canto á conveniencia da súa subterranización dependente da coordinación coa Autoridade Portuaria; o eixe Travesía de Vigo- Avenida de Madrid, que deberá aproveitar a capacidade que actualmente ten o sistema viario conformado por Travesía de Vigo-Gregorio Espiño e Aragón-Martínez Garrido para canalizar a distribución de fluxos nese bordo da cidade e para o cal se definen unha serie de precintos circunvalatorios; e o eixe Avenida de Madrid-Castrelos, a través da Avenida Antonio Palacios, que debe superar o seu efecto barreira en relación co río Lagares e resolver a súa continuidade máis aló da Avenida de Castrelos. Igualmente, estes eixes principais de compoñente lineal relaciónanse transversalmente cun sistema xerarquizado que garante a súa funcionalidade.

O sistema complementase co sistema ferroviario, portuario e aeroportuario.

En relación co sistema xeral dotacional e de espazos verdes, na parte de Información cuantifícase a relación entre dotacións existentes e o número actual de habitantes no municipio e, se ben a ampla oferta de equipamentos considérase suficiente, no sistema de espazos libres e zonas verdes obsérvanse importantes déficits no que se refire a súa distribución e funcionalidade.

As propostas contidas na Revisión do Plan fórmulanse basicamente baixo dous criterios: en primeiro lugar a integración dos principais elementos territoriais conectores ecolóxicos de primeiro nivel que constitúen o Río Lagares e paralelamente os Regos da Barxa e da Presa, fundamentais para conseguir a axeitada transición da Cidade densa co seu contorno difuso da periferia e ambiental, con propostas referidas á formación do Parque Lineal do Lagares, e do Rego da Presa; en segundo lugar a formalización dos parques urbanos recualificando espazos da trama urbana que xeran enclaves de interese pola súa posición ou como complemento del sistema existente, cunha idea de completar e potenciar a trama urbana. Así identifícanse os Parques da avenida de Europa, o de entevías en Teis, o do Monte da Mina o do Monte da Serra o sistema de Parque-Paseo fluvial do Lagares que, dividido en 5 treitos, amplíase para formar áreas estanciais con rango de parque en Sárdoma, no Freixo, na rúa Severino Cobas ou nas antigas instalacións de Álvarez, repartidos polos espazos baleiros das distintas pezas chamados a completar o sistema de parque urbanos. A superficie total de zonas verdes de sistema xeral previstas pola Revisión do Plan Xeral supón duplicar o estándar existente.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 24 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Do sistema de equipamentos de carácter xeral, as propostas da Revisión do Plan ten dúas vertentes singulares; por un lado buscar solucións para a implantación das novas instalacións deportivas na escala municipal, e en segundo lugar, reutilizar pezas singulares para a cidade polo seu valor emblemático (Antiga Panificadora, antigas instalacións de Alfageme,...)

Na normativa urbanística, no capítulo VIII do Título III, defínense os criterios xerais de urbanización do viario público, as zonas verdes e espazos libres parcelas de equipamentos e as condicións para o deseño e a execución das infraestruturas e redes de servizos. Pola especialidade desta materia cómpre remitirse ao informado polo servizo de Urbanización e Infraestruturas.

g) Con base na análise de mobilidade, previsión de aparcamentos de titularidade pública, que poderán emprazarse incluso no subsolo dos sistemas viarios e de espazos libres, sempre que non interfiran no uso norma destes sistemas nin supoñan a eliminación ou o traslado de elementos físicos ou vexetais de interese (artigo 52 g) da LSG).

A proposta apoiase nas previsión do Plan de aparcamentos disuasorios de Galicia que non está aprobado definitivamente, así como na previsión na NNUU da posibilidade de obter prazas de aparcadoiro baixo rasante, e prevé, para os solos urbanos non consolidados e urbanizables pendentes de transformación urbanística, unhas 61.545 novas prazas (29.331 en solo urbano non consolidado e 32.214 en solo urbanizable) das cales, 12.698 serán públicas.

Para paliar os déficits detectados, o Estudo de Mobilidade contén a previsión dos concretos ámbitos e sectores nos que se superará a reserva estándar de prazas de aparcamento. É necesario que esta previsión se reflicta tamén nas correspondentes fichas posto que se detecta que nalgunhas delas (SUNC-201, SUNC-229, SUNC-237, SUNC-247, SUB 602, SUB 603, etc.) faise referencia unicamente ao estándar e tampouco mencionase entre os obxectivos ou criterios de ordenación.

Analiza a necesidade de aparcamentos nas praias e deberá harmonizar os resultados do estudo coas previsións reais e determinacións contidas en todos os documento do Plan xeral. Así pois, por exemplo, segundo o estudo de mobilidade incrementa un 20% o estándar de prazas de aparcamento de titularidade pública nos sectores 602, 603 e 604 e nos SUNC 607 e 608 do dobre do estándar. Non obstante, en todas estas fichas anexas as NNUU, figura a reserva estándar e ningunha referencia existe nelas relativa ao exceso proposto no estudo de mobilidade.

h) Catálogo dos elementos que polos seus valores naturais ou culturais deban ser conservados ou recuperados, coas medidas de protección que procedan (artigo 52 h) da LSG)

Incorpora un Catálogo no que poden observarse elementos con valor cultural e con valor natural. A estrutura do Catálogo axústase ao previsto no artigo 197 do RLSG

a) Memoria: Parte descritiva e xustificativa

b) Planos de información e situación: Incluídos nas fichas dos elementos e incluída unha serie nos planos de ordenación nos que se localizan a totalidade do elementos catalogados por seus valores culturais e os seus contornos de protección.

c) Ficha de cada elemento catalogado: bens naturais e paisaxísticos, bens arqueolóxicos, bens de interese cultural, bens de patrimonio arquitectónico, bens de patrimonio etnolóxico, ben de patrimonio industrial e bens de patrimonio artístico.

d) Normas diferenciadas para cada nivel de protección: recóllense tamén na NNUU.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 25 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

i) Delimitación de áreas de reparto en solo urbano non consolidado e en solo urbanizable (artigo 52.i) da LSG)

O Plan xeral presentado, como xa se expuxo, opta por facer coincidentes as áreas de reparto cun sector de solo urbanizable (de acordo coas NNUU) ou cun ámbito de solo urbano non consolidado (de acordo coa Memoria II Parte Xustificación), de forma que cada sector ou ámbito conforman unha única área de reparto, cos seus sistemas xerais adscritos, cando é o caso. Sen embargo, nas NNUU o Plan xeral únicamente refire as áreas de reparto cando aborda do tratamento do solo urbanizable, o que constitúe unha eiva que debe emendar. Obsérvase ámbitos de SUNC con sistemas xerais adscritos, de acordo coas súas fichas, servindo de exemplo: SUNC-225, 226, 227, 608 etc. Mentras que so en relación co solo urbanizable fai expresa mención aos sistemas xerais adscritos.

No solo de núcleo rural o Plan xeral contén a previsión de que o Concello de Vigo poderá, no seu desenvolvemento, aprobar plans especiais nesta clase de solo (NNUU), mais non delimita áreas de actuación integral (Memoria II Parte Xustificación).

Dadas as decisión anteriores, o RSLG non esixe ao Plan xeral fixar o aproveitamento tipo.

Cómpre salientar que a delimitación das áreas de reparto efectuarase tendo en conta o equilibrio de beneficios e cargas entre as distintas áreas, así como a proporcionalidade entre a edificabilidade resultante e as cargas e dotacións previstas. O estudo destas magnitudes, equilibrios e compensación non se aborda neste informe.

O Plan xeral non incorpora a ordenación detallada de ningún sistema xeral senón que os remite todos a un posterior plan especial de infraestruturas e dotacións. A normativa urbanística, no caso dos sistemas xerais incluídos en sectores de solo urbanizable dispón que ordenarase pormenorizadamente no Plan parcial e no caso dos incluídos nos ámbitos de SUNC non contén previsión ningunha, o que debe emendarse.

j) Carácter público ou privado das dotacións.

Afróntase o estudo das dotacións e inclúese cadros (como o 8.1.5 e 8.1.6 da Memoria xustificativa) que reflicten a titularidade privada dalgunhas dotacións, sen embargo, a relación contida na Memoria non semella exhaustiva.

Nos planos de ordenación e xestión, nos planos de ordenación do solo urbano consolidado e nos planos de ordenación detallada dos núcleos rurais contidos no AMAP indicase o carácter público ou privado das dotacións existentes.

k) Determinación dos prazos para a aprobación do planeamento de desenvolvemento

As NNUU establecen que para a aprobación do planeamento de desenvolvemento o prazo será o establecido na Estratexia de Actuación, previsión que, a súa vez, afirma que é orientativa (segundo a Estratexia de Actuación e a Memoria II Parte Xustificación). As fichas anexas ás NNUU non incorporan estes prazos e a forma na que se consignan na Estratexia de Actuación tampouco facilita a lectura sobre o territorio das actuacións previstas para cada trienio. Aínda cando a Administración municipal estea facultada para dirixir os procesos de transformación e reorientar a calendarización dos ámbitos e sectores, é importante comprender que a consecución da compacidade e o aseguramento de que se priorizará a reforma e revitalización de solos xa transformados antes que a urbanización de solos novos esixe coñecer a secuenciación programada destas, ademais de considerar que para o desenvolvemento dalgunhas operacións é necesario que estean en marcha sistemas xerais



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 26 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

concretos, polo que existe unha orde temporal lóxica e orgánica que debe reflectirse, facendo que a súa lectura resulte máis lexible.

Na determinación doutros prazos obsérvanse erros, posto que as NNUU no SUNC con ordenación detallada (debe estar referido a planeamento subsistente ou incorporado xa o Plan xeral non ordena detalladamente ningún SUNC) remítense ao prazo establecido na Estratexia de Actuación para a aprobación do instrumento de equidistribución (que non incorpora planeamentos subsistentes nin incorporados), a dita estratexia non pormenoriza estes prazos.

I) Determinacións necesarias para que as construcións e instalacións cumpran as condicións de adaptación ao ambiente establecidas polo artigo 92 da LSG, e no artigo 216 do RSLG.

No Anexo I Memoria xustificativa de adaptación ao ambiente e protección da paisaxe da Memoria inclúense os criterios tidos en conta polo Plan xeral para adaptación ao ambiente e á paisaxe e, así entre outros, afirma que nas ordenanzas reguladoras garántese a adaptación á tipoloxía dominante da zona e á morfoloxía urbana existente, delimitáanse solos rústicos de especial protección paisaxística superando as áreas estritamente consideradas na lexislación sectorial e tenta evitar impactos negativos perceptivos establecendo condicións especiais ou variantes de ordenanza para terreos nos que as novas edificacións poidan producir impactos ou impoñendo condicións especiais para zonas nas que as novas edificacións os poden xerar.

d) Respecto á Lei e aos principios xerais do dereito, como son os de igualdade (art. 14 CE), necesidade e proporcionalidade (art. 84.2 LBRL, art. 4 da Lei 40/2015), interdición da arbitrariedade (arts. 9.3 e 103 CE), racionalidade, etc.

O principio de igualdade que se postula na lexislación urbanística tanto para a cidadanía, como para as persoas propietarias, e que se abordará no seguinte apartado na súa vertente de xénero, perfíla os seus contornos en diversas sentenzas do Tribunal Supremo (22.06.2017 (rec. 2263/2016), 25.05.1985, 23.06.1985, 11.03.1998 ou 11.02.2000).

O artigo 11 do TRLSRU establece: que o réxime urbanístico da propiedade do solo é estatutario e resulta da súa vinculación a concretos destinos, nos termos dispostos pola lexislación sobre ordenación territorial e urbanística e que a previsión de edificabilidade pola ordenación territorial e urbanística, por sí mesma, non a integra no contido do dereito de propiedade do solo. A patrimonialización da edificabilidade se produce unicamente coa súa realización efectiva e está condicionada en todo caso ao cumprimento dos deberes e ao levantamento das cargas propias do réxime que corresponda, nos termos da lexislación sobre ordenación territorial e urbanística.

Tanto a lexislación estatal como a autonómica conteñen ferramentas para corrixir as desigualdades que no contido deste dereito se xeneran, de forma que durante os procesos de transformación sexa corrixidas a través por exemplo das técnicas equidistributivas e a devolución á sociedade das plusvalías. Neste senso, é imprescindible que as magnitudes, fontes e cálculos incluídos nos documentos de contido económico conteñan datos suficientes e rigorosos cun nivel de detalle proporcional á complexidade do municipio.

Ademais, a transparencia debe xogar en favor dun correcto uso da potestade planificadora e do reparto de cargas e beneficios. Calquera actuación de transformación urbanística que comporte un incremento de edificabilidade, cambio de uso ou de densidade con respecto ao establecido no planeamento anterior require dunha Memoria de Viabilidade Económica que ilustre sobre as plusvalía.

As actuacións contidas no instrumento de planeamento teñen que ser viables económica e sostibles, debendo coñecerse os custes imputados a cada Administración e os imputables aos propietarios de solo, así como garantir a capacidade da Administración para facer fronte a situación xerada por elas. Probablemente de producirse a aprobación inicial deberá mellorarse a xustificación da parte económica do Plan, descoñecéndose tamén a capacidade e compromisos orzamentarios das demais administracións



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29 Páxina 27 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

participantes nos custes. En calquera caso poderán pronunciarse durante o trámite que seguidamente se lles confira.

O Estudo Económico, a Estratexia de Actuación, a Memoria de Sostibilidade e o Informe de Viabilidade, que deberán ser fiscalizados pola Intervención municipal no ámbito das súas competencias, con carácter previo a calquera decisión por parte dos membros da Corporación local, deberán expresar con claridade e un nivel de detalle acaído todos as cuestións que lles corresponde abordar.

e) Observancia do principio de desenvolvemento territorial e urbano sostible. A incorporación da perspectiva de xénero como parte da sostibilidade social do Plan xeral.

O lexislador estatal definen con amplitude o desenvolvemento sustentable no TRLSRU ligando principios como o de competitividade e sostibilidade económica, social e ambiental, cohesión territorial, eficiencia enerxética e complexidade funcional. Pola súa banda, o Tribunal Supremo en sentenza do 20.12.2006 refire a este desenvolvemento como aquel que pretende equilibrar o máximo de protección natural sen renunciar ao maior desenvolvemento posible, buscando protexer os recursos naturais, sen menoscabo da súa necesaria explotación en aras a un desenrolo social e económico ordenado, isto é, consolidar un desenrolo socialmente desexable, economicamente viable e ecolóxicamente prudente. E das súas sentenzas de datas 18.06.2015 (rec. 3436/2015), 24.06.2015 (rec. 3784/2013) e 27.09.2018 (rec. 2339/2017) extráese a seguinte conclusión: "La recepción del principio de desarrollo territorial y urbano sostenible en la Ley estatal 8/2007, de suelo, y en el Texto refundido vigente, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio, pretende desplazar la tradicional concepción desarrollista impulsora de un crecimiento urbano ilimitado por otra que lo controle, insistiendo en la regeneración de la ciudad existente, frente a las nuevas transformaciones de suelo, si bien partiendo de la premisa de que desde la legislación estatal no se puede imponer un determinado modelo urbanístico".

A sustentabilidade presenta diversas dimensión, sendo unha delas a social e é por elo polo que referir a igualdade é un principio inspirador da nova concepción do desenvolvemento urbano no que a perspectiva de xénero debe incorporarse ao territorio e estar presente en todas as fases da súa elaboración. A xurisprudencia que vaise consolidado no Tribunal Supremo (sentenza do 10.12.2018 ou 18.05.2020, entre outras) e as axendas internacionais subscritas polo Estado español, así como as propias determinacións normativas contidas no TRLSRU e na Lei de Ordenación do Territorio de Galicia, xiran igualmente na liña apuntada. Neste senso, o Plan xeral presentado contén un documento de análise do cumprimento da lexislación sectorial vixente no que faise referencia á normativa en materia de igualdade na súa relación co xénero e expón aquelas medidas adoptadas pola proposta, elaboradas ou resultado directo, da consideración desa perspectiva. Xa que logo, débese apuntar que a perspectiva de xénero debe acompañar todo o proceso, integrarse nel dende o primeiro momento, e considerar os entrecruzamentos da variable con outras relevantes como a idade, o nivel socioeconómico, etc (dimensións interseccionais). Avanzar cara cidades inclusivas con dotacións adecuadas ás necesidades de todas e todos, nenos, nenas e maiores, máis seguras, accesibles e sostibles permitirá avanzar na consecución dos obxectivos da Axenda 2030.

O modelo de cidade contido no Plan xeral examinado, e que debe tomar como base o Estudo Ambiental Estratéxico (do que os seus autores son responsables nos termos do artigo 16 da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de Avaliación ambiental), é o resultado do traballo levado a cabo polo equipo redactor, correspondendo ao membros da Corporación, coa representación e mandato democrático que ostentan, decidir sobre as grandes liñas estratéxicas, actuacións e operacións que vertebrarán o urbanismo da cidade do futuro. Esta é unha responsabilidade insoslayable nutrida de elementos discrecionais que non poden ser substituídos por decisións meramente técnicas, se ben debe estar orientada por elas e pola escrupulosa observancia da legalidade.

Analizando no modelo de cidade proposto, obsérvase que con relación á estrutura urbana, a revisión do Plan xeral propón actuacións diferenciadas nas distintas partes da cidade coas que



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 28 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

pretende acadar os obxectivos propostos dende a fase de Borrador de Plan; en esencia: consolidar a cidade central alongada cunha aposta pola compacidade e cun correcto dimensionamento e reconciliar a cidade coa súa xeografía. Para elo:

1.- Prioriza a consolidación da forma urbana actual: pretende dar preferencia ao acabado da cidade herdada mediante intervencións que permitan rematar e revalorizar a cidade existente. Para elo, delimita a nomeada “Cidade Compacta” que abranguerá o solo con características urbanas e límites definidos a partir da directriz nordeste-suroeste paralela á costa, na xeografía fundacional que se estende de Bouzas a Lavadores e Teis, co río Lagares como límite interior. A súa consolidación segue as seguintes estratexias:

- Ampliación do concepto de “Cidade histórica” para acoller nela non só as evidencias dos conxuntos do Casco Vello e Bouzas, dos cales mantense a vixencia dos seus Plans Especiais de Protección, e as escasas preexistencias do núcleo de identidade do litoral de Alcabre, senón tamén o importante patrimonio arquitectónico e urbano edificado nos primeiros ensanches, así como aqueles núcleos, en orixe periféricos, dos antigos concellos de Bouzas e Lavadores, que hoxe se converteron en zonas urbanas ou núcleos tradicionais integrados na cidade compacta e que presentan un valor especial polo carácter da súa edificación, da súa estrutura e dos seus espazos intersticiais. Para ilo, proxéctanse tamén unha serie de plans especiais de protección (ex. Arts 70 e 71 da LSG) para pormenorizar a ordenación urbanísticas destas zonas cara á mellora do ambiente urbano e a accesibilidade, establecendo a regulación das súas determinacións de forma coherente co carácter de cada un deles (29 dos 24 Plans especiais de protección previstos están na cidade compacta”.
- Intervención na cidade consolidada: validando as determinacións do planeamento herdado e incorporando novas actuacións de reforma interior en solo urbano non consolidado como complemento da trama urbana recualificada. Seguindo os criterios de compactación da pegada da cidade consolidada, a proposta de revisión do Plan xeral, proxecta actuacións en SUNC a desenvolver mediante Plans especiais de reforma interior en continuidade coa trama urbana, que contribúan á mellorar a imaxe urbana da cidade, completando, xunto con outras actuacións sobre o espazo público, a continuidade do sistema de espazos verdes e a xerarquización e mellora dos fluxos rodados. A maior parte dos SUC emprázanse nos Distritos 1, 2, 3, e 6. Pola súa banda, a programación destes desenvolvementos tamén reflicte a súa importancia.
- Identificación dos ámbitos na cidade continua que na actualidade se atopan en proceso de desenvolvemento urbanístico ou con planeamento consolidado, dos cales se establece a súa continuidade. Incorpora como Áreas de Planeamento Subsistente, instrumentos derivados de Proxectos sectoriais, Plans Parciais ou Especiais e Estudos de Detalle que foron aprobados no seu día e cando menos, parcialmente executados ou a piques de rematar a súa execución, remitindo a eles as determinacións de cada ámbito incorporado e sinalado, de ser caso, as determinacións a axustar. Inclúense as dúas áreas con ordenación detalladas incorporadas ao Instrumento de Ordenación Provisional.

2.- Propón a expansión da cidade compacta, mantendo o criterio de acadar un modelo de cidade continua que reforce a forma urbana actual, de compoñente lineal e paralela ao bordo litoral, onde o río Lagares se configura como un eixe estruturante dende o punto de vista ambiental e da xeración de novas actividades en escala e accesibilidades alternativas. Administra a súa expansión contigua cun criterio de calidade urbana e atención á mestura de usos e á capacidade dos espazos públicos, con especial énfase na incorporación dos recursos medioambientais próximos ou integrados, ao xeito de introdución discreta de pezas urbanas no territorio. Propón catro áreas de crecemento e expansión da cidade continua: Samil-Alcabre;



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 29 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Antonio Palacios-A Salgueira; Ofimático-Sárdoma e eixo Lavadores-San Xoán. Sen entrar na súa descrición pormenorizada, trata neles tamén de preservar o sistema ambiental, introducilo na cidade compacta coa creación de novos parques urbanos, potenciar a conectividade das zonas verdes que permita relacionalas co sistema ambiental de forma natural, recuperar a permeabilidade cara ao río e establecer unha transición cara a zonas máis periféricas.

3.- Na primeira periferia urbana (Matamá, Comesaña, Castrelos, Sárdoma, Lavadores, Candeán e Cabral), logo de clasificar o solo urbano, trata de controlar o proceso de dispersión, aumentando os trazos urbanos desta cidade difusa ben a través da definición dunha nova centralidade urbana, sobre a base dunha estrutura extensiva, descontinua e fragmentada; ben a través da clasificación de novo solo urbanizable, creando ou reforzando nodos de centralidade, xerarquizando a rede viaria (con distinción funcional en tipos de vía que dean sentido a estrutura territorial, onde a dependencia histórica das estradas de acceso á cidade central conforman eixes de maior concentración de actividades) e formas residenciais máis complexas. Trátase de facer cidade dende a urbanización e a reurbanización, segundo o caso, incorporando o vector ambiental como eixe (río Lagares) e como apertura ao exterior (caso da proposta do novo Parque Urbano do Monte da Serra).

4.- No agregado urbano litoral, que abrangue as parroquias de Teis (en sentido Redondela), Couruxo, Oia e Saiáns (sentido Nigrán), ou parte delas, a proposta orientase a dotar de coherencia ao proceso de desenvolvemento espontáneo das últimas décadas, coa introdución de elementos e accións para dotalo de estrutura e calidade, mediante ámbitos de nova urbanización que completen a estrutura urbana do territorio. Na zona de Coruxo-Saiáns-Oia, de forte actividade estacional vinculada ás praias, trátase de propiciar a accesibilidade transversal á liña costeira, e no treito de Teis, pola contra, e fronte a unha liña litoral maioritariamente ocupada por actividades industriais, a infraestrutura de soporte é o sistema viario estatal que se complementa coa formalización dun novo eixe peonil sobre a antiga vía do ferrocarril, con vocación de relación transmunicipal, e que debe actuar igualmente como elemento de relación das diferentes áreas de servizos e dotación do agregado, así como das propostas de ampliación do sistema de espazos libres, ademais da cubrición de certos treitos da traza da AP-9V para permitir a conexión entre barrios.

5.- Fronte a esta realidade urbana existente e proposta, o Plan xeral identifica un sistema de núcleos territoriais capaces de acoller procesos de nova edificación de vivenda unifamiliar e actividades ligadas ao aproveitamento agropecuario ou ao desfrute do medio. Conforme ao Análise do Modelo de Asentamento Poboacional, delimita sete núcleos rurais que se emprazan nas parroquias de Coruxo e Zamáns, (complementado ademais a delimitación do núcleo de Erville (con soporte no Concello de Mos) diferenciando os tipos básicos establecidos na LSG.

6.- Por último o resto do termino municipal clasifícase como solo rústico de protección ordinaria ou de especial protección. O Plan xeral extrae, do Estudo do medio rural, da LSG e o RSLG e da lexislación sectorial, as seguintes categorías de solo rústico de protección:

a) Solo rústico de protección agropecuaria: no termo municipal non existe concentración parcelaria. Sen embargo se recoñécense ámbitos con boa aptitude agraria e vinculación co sistema ambiental municipal, cunha notable relevancia ao manter coa súa actividade o tecido paisaxístico tradicional das parroquias, polo que se clasifica como rústico de protección agropecuaria.

b) Solo rústico de protección forestal: que incorpora a coroa de montes periurbanos de Vigo e que está integrada, en boa medida, por montes veciñais en man común e montes públicos da entidade local menor de Bembrive. A maior parte tamén están cualificados como de protección paisaxística.

c) Solo rústico de protección das augas: clasifícanse así os terreos situados fóra do solo urbano definidos como dominio público hidráulico na respectiva lexislación sectorial, as súas zonas de policía e as zonas de



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 30 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

fluxo preferente en relación ás áreas de inundabilidade, ampliándose, segundo sinala o documento, nas valgadas amplas e axustándose nas estreitas cando é o caso.

d) Solo rústico de protección de costas: terreos rústicos situados dentro da servidume de protección do dominio público marítimo terrestre os delimitados como áreas de protección costeira no Plan de Ordenación do Litoral.

e) Solo rústico de protección de infraestruturas: constituído polos terreos rústicos destinados á localización de infraestruturas existentes e propostas polo planeamento.

f) Solo rústico de protección de espazos naturais: constituídos, cando menos, polos terreos sometidos a algún réxime de protección por aplicación da lexislación de conservación da natureza ou da lexislación reguladora dos espazos naturais, a flora e a fauna, aos que a Revisión do Plan Xeral incorpora aqueles espazos capaces de acoller ámbitos de interese natural de carácter local, ou aqueles outros terreos asociados a sistemas que merecen unha especial preservación.

g) Solo rústico de protección patrimonial: constituído polos terreos protexidos pola lexislación do patrimonio cultural que teñen expresión territorial, e que no termo municipal de Vigo acadan unha singular relevancia.

h) Solo rústico de protección paisaxística: constituído polos terreos considerados ou que poderan ser considerados como áreas de especial interese paisaxístico de conformidade coa lexislación de protección da paisaxe de Galicia, e como espazo de interese paisaxístico no POL, -que a Revisión do Plan Xeral reaxusta facéndoa coincidir co solo rústico delimitado no caso da AEIP A Guía; así como todos aqueles terreos rústicos, en xeral con pouca ocupación edificatoria, situados nas perspectivas de elementos singulares do territorio, como os bens naturais, a costa ou as perspectivas ao lonxe da Cidade e a Ría. .

En liñas xerais, os obxectivos e criterios de ordenación expresados no Plan xeral presentado na súa versión para aprobación inicial resultan coherentes coa normativa sectorial e ambiental. Todos eses criterios e obxectivos deben ter o seu reflexo particularmente na súa normativa urbanística, estratexia de actuación e planos de ordenación para favorecer a súa consecución.

III.4. O control exercido polos órganos autonómicos competentes en materia de urbanismo e medio ambiente

A competencia lexislativa exclusiva da Comunidade Autónoma en materia de ordenación do territorio, urbanismo e vivenda implica para ela un indiscutible protagonismo no deseño da estratexia territorial e urbanística dos seu territorio a respecto da configuración do modelo de creación de cidade, do proceso de transformación do solo e da adquisición de facultades urbanísticas polas persoas propietarias pois, de acordo coa sentenza do TS 159/2001, as CCAA están lexitimadas para regular de diversas maneiras a actividade urbanística e outorgar aos entes locais e, singularmente ao municipio, unha maior ou menor presenza e participación no planeamento, na xestión e na disciplina urbanísticas, respectando o núcleo mínimo identificable de facultades, competencias e atribucións preservado pola CE. A autonomía local debe quedar garantida sempre malia os confusos límites legais, sendo así que o grao de intervención do municipio no urbanismo debe ser notablemente alto dada a intensidade da súa participación e dos intereses directamente afectados.

Aínda concibindo o urbanismo como unha competencia primariamente municipal e exercida dentro dos límites marcados pola lexislación autonómica, esta exerce un control nalgúns concretos aspectos como aqueles nos que entran en xogo intereses supramunicipais.

Os artigos 60 da LSG e 144 do RLSG sitúan hoxe un primeiro control autonómico durante o trámite de consultas do Borrador do Plan e do Documento Inicial Estratéxico, momento no que cómpre recabar o informe do órgano autonómico competente en materia de urbanismo. É por elo, que como parte deste exame de legalidade cómpre referir á consideración realizada pola Revisión do Plan xeral ao informe emitido en data 10.08.2020 pola Dirección Xeral de Urbanismo e Ordenación do Territorio (asinado pola



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 31 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

directora xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, P.D. Resolución do 10.08.2020, a Subdirectora xeral de Ordenación do Territorio), se ben, os diferentes documentos que se deben contrastar e as modificacións que existen entre uns e outros requiren afondar seguramente máis aló do posible neste momento:

No relativo á capacidade máxima residencial do Plan xeral e determinacións relativas ao número máximo de vivendas previstas cómpre remitirse ao seguinte apartado do presente informe.

Os solos aos que o Plan xeral outorga unha categorización de especial protección deberán obter a conformidade expresa da Administración que ostente a competencia sectorial (artigo 34.3 da LSG).

A respecto da coincidencia exacta dos datos oficiais do Instituto Xeográfico Nacional (web do Centro Nacional de Información Xeográfica) coa cartografía, existen diferenzas sensibles nalgúns puntos concretos, en súa maioría na zona litoral, sendo este o caso do Porto de Vigo no que producíronse ampliacións sobre a lámina de auga polo que Plan xeral ten que representar os terreos gañados ao mar que non figuraban no IXN. Outras diferenzas na zona litoral poden obedecer a lecturas da costa. Con carácter xeral, esta xeometría ten a precisión da escala 1/25.000 e non pode empregarse para a representación destes tipos de límites nas cartografías a maior escala (menor denominador) como as empregadas nesta Revisión. Con todo, de apreciarse diferenzas que deban emendarse o equipo redactor deberá revisar detidamente que os límites grafados do termo municipal se axustan aos oficiais.

A priori non semella que na Revisión do Plan xeral se computen como zona verde porcións residuais nin superficies de estrita funcionalidade viaria, non obstante, dado a comprobación de detalle que require esta verificación, no caso de producirse a súa aprobación inicial, se foran detectadas posteriormente deberán emendarse e eliminarse do cómputo.

No cadro 8.4.3 da Memoria Xustificativa II parte xustificativa sinálanse os equipamentos supramunicipais non computables aos efectos do artigo 72.2 da LSG, nos planos as series SX_EQ_Tipo-Código-ex/obt-pb/ces/expr o identificativo SM en algún dos equipamentos de sistema xeral da conta de seu rango supramunicipal

No cadro 10.1.1 da Memoria Xustificativa II Parte Xustificativa recóllese a reserva de vivenda suxeita a algún réxime de protección, nos ámbitos de solo urbano non consolidado por distritos sendo todos eles do 30% agás: SUNC 201 Guixar-Santa Tegra (100%) e SUNC 412 Santa Cristina-Bagunda (Parque Central) (100%) e no cadro 10.1.12 a reserva dos sectores do solo urbanizable por distrito sendo en todos eles do 30% agás: SUBN403 Cantabria-Ramón Nieto-Santa Cristina (90%), SUB 404 Santa Cristina-Severino Cobas (90%) e SUB 405 Ofimático (90%).

No relativo ao esixido polo artigo 76 do RLSG, para a elaboración deste instrumento solicitouse informe das diferentes compañías subministradoras de servizos urbanísticos que participaron aportando unha información que non sempre se axusta ao desexable. En todo caso, o propio precepto puntualiza que a tal efecto, as empresas subministradoras e distribuidoras emitirán o informe establecido no artigo 162 g) sobre a suficiencia das infraestruturas e dos servizos existentes e previstos antes de iniciar a tramitación dos plans de desenvolvemento do plan xeral.

Na cartografía gráfanse aliñacións mais a completa verificación de que todas elas están definidas excede do posible neste momento. Aquelas aliñacións que non figuren grafadas no solo urbano consolidado e no solo de núcleo rural deberán definirse e considerar os muros tradicionais. Sobre a definición da información reflectida das redes de servizos cómpre remitirse ao que informe o servizo de Urbanización e Infraestruturas.

A revisión do Plan xeral define cada sector e cada ámbito cunha única área de reparto cos seus sistemas xerais adscritos (total ou parcialmente), cando é o caso, Efectivamente, o equilibrio debe quedar garantido, quedando esta cuestión, así como aquelas relativas ás cuestións económicas do Plan xeral, ao que se



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 32 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

informe dende a Intervención Municipal e/ou a Secretaría xeral.

A revisión do Plan xeral diferencia os ámbitos nos que considera que son necesarios procesos de urbanización, os que considera que son necesarios procesos de reforma interior ou renovación urbana e nos que considera que se deberán desenvolver actuacións de dotación. No solo urbano non consolidado as fichas que acompañan ás NNUU levan incorporados os códigos RI reforma interior ou URBA procesos de urbanización, segundo os casos.

A asignación dos usos globais para cada ámbito de solo urbano non consolidado e para cada sector de solo urbanizable, cando existen varios usos globais, realízase con expresión das porcentaxes de cada uso e con identificación do uso característico.

Para a comprobación dos solos urbanizables e non consolidados contouse coa colaboración das arquitectas da oficina de Planeamento e Xestión, e así:

No solo urbanizable: o sector 10.02 do Borrador de Plan é redelimitado na Revisión do Plan xeral sendo agora de menor dimensión; o 10.06 do Borrador de Plan abrangue no Plan xeral os sectores 503 e 504 (residencial); o sector 12.02 do Borrador de Plan foi suprimido; o sector 12.04 do Borrador de Plan sería o SUB 802 Recaré na Revisión do Plan; o 7.01 do Borrador de Plan redúcese na Revisión de Plan xeral cara ao norte e convértese nos sectores 602 e 603; os 7.07 e 7.08 do Borrador de Plan coincidirían, en esencia, co SUB 604 da Revisión de Plan xeral, o 7.08 do Borrador de Plan xeral desaparece en dirección ao corredor ecolóxico no novo Plan xeral; modifícase o 9.01 do Borrador de plan ampliándose un novo sector cara ao mar e suprimíndose cara ao interior; o 16.01 do Borrador de plan se suprime; o 16.05 do Borrador de Plan agora se suprime Chan da Seca; o 7.03 do Borrador de Plan mantense na Revisión; o 12.02 do Borrador de Plan suprímese e pasa a SUC DOT EQ; o 16.04 do Borrador de Plan sofre unha lixeira redelimitación; o 16.05 do Borrador de Plan o EQ.A se suprime.

No solo urbano non consolidado, dado que as delimitacións contidas no Borrador do Plan xeral ás que refire o informe da Dirección Xeral de Urbanismo e Ordenación do Territorio non son coincidentes resulta complexo realizar as equivalencias. Con todo, obsérvase que o SUNC03.04 do Borrador de Plan coincidiría co SUNC 243 no que xa se incorporan os terreos usados como aparcamento; o SUNC 16.01 do Borrador de Plan é agora correspondente co SUNC 508 aínda que con menor extensión polo norte; o SUNC 02.05 do Borrador de Plan queda dividido nos SUNC 237 e SUNC 238 e nos PEP 207, 208 e 209, o SUNC do Borrador de Plan é correspondente co SUNC 506 que xa non incorpora terreos ao sur, o SUNC 21.01 do Borrador de Plan sería agora o SUNC 802 aínda que reducido polo leste no seu contacto coa rúa Manuel Costas e polo noroeste, terreos que pasan a ser SUC, o SUNC 05.21 do Borrador do Plan pasou a ser SUC, o SUNC 06.07 do Borrador do Plan sería o SUNC 308 que non semella presentar diferenzas e os terreos ao norte e leste intégranse no PEP 306, en relación coa aliñación que se solicitaba en relación co SUNC 11.01 do Borrador de plan, agora á vista do SUNC 402 xa no sería esixible, o SUNC 11.03 do Borrador de Plan sería agora o SUNC 404 sen que se aprecen diferenzas na delimitación e no viario, ao norte, se completa a aliñación que non estaba grafada completa no Borrador de Plan, o SUNC 07.04 do Borrador de Plan se correspondería co SUNC 610 que se amplía cara ao norleste ata a rúa Pereiras, o SUNC 17.01 do Borrador de Plan é eliminado e correspóndese na maior parte con SRPA e unha pequena parte, xa edificada, como SUC, o SUNC 07.08 do Borrador de plan sería un SX EL adscrito a 3 ámbitos de SUNC e incluído no PEID do parque lineal do río Lagares e SUNC 08.05 do Borrador de Plan sería o ámbito de Ceán, que se está desenvolvendo co PXOU93 e que na Revisión do Plan xeral pasa a ser 90% residencial e 10% terciario.

En garantía do respecto polos extremos cuxa comprobación corresponde á Consellería competente en materia de urbanismo, de conformidade co artigo 60.15 da LSG, a consellería competente en materia de urbanismo (tras a aprobación provisional do Plan xeral) emitirá informe vinculante sobre os seguintes extremos:

a) A integridade e suficiencia dos documentos que integran o plan



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 33 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

b) A conformidade do plan coa lexislación urbanística vixente e a adecuación das súas determinacións á protección do medio rural

c) A coherencia do plan coas Directrices de ordenación do territorio, o Plan de ordenación do litoral e os demais instrumentos de ordenación do territorio

d) A incidencia do plan sobre as materias de competencia autonómica e sobre as políticas autonómicas de desenvolvemento sustentable e a articulación das infraestruturas de carácter local cos elementos vertebradores do territorio de alcance supramunicipal

No que respecta as competencias asumidas polo órgano ambiental, o Plan xeral non pode ser entendido sen o Estudo Ambiental Estratéxico, sendo éste unha parte fundamental para dirixir a ordenación futura do municipio cara o principio do desenvolvemento sustentable arriba referidos. É por elo que o órgano ambiental deberá exercer o control técnico sobre o Estudo Ambiental Estratéxico presentado. A avaliación ambiental estratéxica ordinaria, integrada no procedemento de aprobación do plan xeral, debe finalizar coa Declaración ambiental estratéxica do órgano ambiental que ten natureza xurídica de informe preceptivo e vinculante (artículo 50.6 de la LSG) – determinante segundo a lexislación estatal. Este informe pronunciarase sobre a integración dos aspectos ambientais na proposta final do plan.

III. 5 Límites de sostibilidade, calidade de vida e cohesión social. Capacidade máxima residencial

a) Capacidade máxima residencial

O apartado 15.1 do tomo III da parte de Información da Memoria Xustificativa fai un análise da necesidade de vivenda. A estratexia de actuación do Plan establece un horizonte temporal de dezoito anos para o impulso do desenvolvemento urbanístico na perspectiva de encadear as distintas fases de planeamento, xestión e urbanización no prazo estimado para a entrada en vigor dunha revisión do Plan Xeral tramitada a partir do ano 15 da súa vixencia, de maneira que se lle dea cobertura aos posteriores prazos de nove anos necesarios para que, segundo estima o equipo redactor, un Plan revisado poda desenvolver as fases de planeamento, xestión e urbanización e preparar novo solo en oferta.

Así, no apartado 14.3, efectúanse unhas proxección da evolución da poboación de Vigo a 18 e 27 (anos horizonte 2041 e 2050, suposta a vixencia do plan a partires de 2023), utilizando as taxas de crecemento demográfico de datos de poboación dende 1991 a 2018 (27 anos).

De forma moi resumida, a xustificación exposta na memoria para o cálculo das necesidades de vivenda nova é a seguinte: coa hipótese de que a poboación municipal evolucione ás taxas de crecemento anual acumulativo do conxunto da área metropolitana de Vigo e partindo dunha poboación de 293.642 habitantes en 2018, a proxección demográfica conclúe que habería unha poboación de 319.675 habitantes no ano 2041 e 330.479 no ano 2050. Considerando os tamaños medios de poboación dos fogares, segundo a xustificación que contén ese mesmo apartado (2,25 habitantes por fogar en 2041 e 2,15 en 2050), o parque de vivenda principal necesario para atender a esa poboación ascendería a 142.254 vivendas en 2041 e 153.790 vivendas en 2050.

A estimación da vivenda principal existente en 2018 é de 115.513. O diferencial elévase a 26.741 vivendas principais ata 2041 e outras 11.536 vivendas principais ata 2050, o que supón un total de 38.277 vivendas principais. Sumando unha taxa de 10% de segunda vivenda e un 5% do total da oferta de vivendas baleiras elevaría a demanda de vivenda esperada para o ano 2041 a 31.460 vivendas, e as necesarias ata 2050 para dar cobertura á entrada en carga dunha próxima revisión do Plan serían outras 13.572, o que perfila nas 45.032 as necesidades de vivenda ao horizonte de 2050 ás que sostén que debera dar resposta o Plan Xeral en tramitación.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 34 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Engádesse ao cálculo a potencial demanda ocasionada polo deficiente estado do parque de vivendas ocupado, identificación censual de 6.000 vivendas principais en mal ou deficiente estado e mesmo en ruína, súmanse as 1.055 vivendas ocupadas como secundarias en similar situación. Engádesse ao cálculo unha demanda potencial de 7.055 vivendas ao resultado final.

Os criterios empregados, xa que logo, tanto para o cálculo do horizonte temporal do plan (Hp), como para o cálculo das proxeccións demográficas (taxas de crecemento da poboación, TAP, etc.) difiren das estritamente contempladas no artigo 68 do RLSG, aínda que debe terse en conta que nese mesmo artigo permítense utilizar criterios diferentes debidamente xustificadas.

A partir desta estimación, e engadindo as vivendas existentes o, apartado 4.6 da parte II Xustificación da Memoria Xustificativa calcula a capacidade edificatoria residencial máxima do Plan Xeral en 20.706.868 m² co seguinte desglose calculado segundo o establecido no artigo 67 da LSG:

ESTIMACIÓN DA CAPACIDADE MÁXIMA RESIDENCIAL CMR

	SUPERFICIE CONSTRUÍDA RESIDENCIAL MÁXIMA (m ²)	Nº VIVENDAS
Solo urbano consolidado existentes	15.057.804	138.539
Solo urbano consolidado capacidade	1.597.349	12.528
TOTAL SOLO URBANO CONSOLIDADO	16.655.153	151.067
AREAS PLANEAMENTO INCORPORADO SOLO URBANO CONSOLIDADO	97.912	951
AREAS PLANEAMENTO INCORPORADO SOLO URBANO NON CONSOLIDADO	67.523	674
ÁREAS PLANEAMENTO INCORPORADO SOLO URBANIZABLE	189.114 1.	600
Solo núcleo rural existente	82.212	408
Solo núcleo rural capacidade	37.680	220
TOTAL SOLO DE NÚCLEO RURAL	119.892	628
TOTAL ÁMBITOS SOLO URBANO NON CONSOLIDADO PLAN XERAL	1.914.533	18.824
TOTAL SECTORES SOLO URBANIZABLE PLAN XERAL	1.662.741	16.610
TOTAL EXISTENTE	15.140.016	138.947
TOTAL PROPOSTO	5.566.852	51.407
TOTAL MUNICIPAL	20.706.868	190.354

b) Límites de sustentabilidade. Límites na intensidade residencial no solo urbano non consolidado e no solo urbanizable

Partindo da aplicación dos artigos 41.4 a da LSG e 64 do RLSG, no solo urbano non consolidado de uso residencial ou hoteleiro en que sexan necesarios procesos de urbanización, o planeamento non poderá conter determinacións das cales resulte unha superficie edificable total superior a 1,50 metros cadrados edificables por cada metro cadrado de solo e no solo urbanizable de uso residencial ou hoteleiro, a superficie edificable total de cada sector non poderá superar una intensidade de 1 metro cadrado edificable por cada metro cadrado de solo.

A revisión do Plan Xeral delimita 32 ámbitos de solo urbano non consolidado de uso residencial nos que serán necesaria unha actuación urbanizadora de carácter integral (URBA) e 83 nos que serán necesarios procesos de reforma interior (RI), completando ou reforzando a urbanización existente. Ningún ámbito ten asinada unha edificabilidade superior a 1,5 m²/m². Os do primeiro grupo teñen unha edificabilidade máxima



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29 Páxina 35 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

que varía de 1,00 m²/m² a 0,65 m²/m² e os do segundo grupo de 1,5 m²/m² a 0,62 m²/m². As máximas intensidades resérvanse maioritariamente para o distrito 1 e as menores para o zona máis exterior da malla.

No caso do solo urbanizable, ningún sector dos 21 que prevén solo residencial ten asinada unha edificabilidade máxima superior a 1 m²/m².

c) Reservas de solo para sistema xerais

O artigo 42 da LSG establece que o Plan Xeral deberá prever, xustificadamente, as reservas de solo necesarias para a implantación dos sistemas xerais ao servizo de todo o termo municipal en proporción á capacidade máxima residencial do Plan, fixando uns estándares de 15 metros cadrados por cada 100 metros cadrados edificables de uso residencial para o sistema xeral de espazos libres e 5 metros cadrados por cada 100 metros cadrados edificables de uso residencial para o sistema xeral de equipamento comunitario.

A memoria desta revisión, no apartado 8.4 da parte xustificativa contabiliza unha superficie computable de zonas verdes e espazos libres do sistema xeral de 495.134 m² de superficie, e o sistema xeral computable de equipamento comunitario existente de 1.000.269 m².

As propostas de ordenación detalladas supoñen un incremento do sistema xeral de espazos libres en 1.887.956 m². Para o sistema xeral de equipamentos as propostas do Plan Xeral supoñen un incremento de 544.013 m².

En conxunto a Revisión do Plan Xeral de Vigo cualifica terreos para acoller 3.383.090 m² computables de zonas verdes e espazos libres de sistema xeral e 1.544.282 m² computables de equipamentos de sistema xeral. Cualificasen un total de 31 parques de superficie superior a 25.000 m² na que poda inscribirse un círculo de 100 m de diámetro, 6 deles incluídos en ámbitos de solo urbanizable, número superior ao mínimo esixido no artigo 70.3b do RLSG.

Tendo en conta a capacidade máxima residencial CMR de 20.706.868 m², xustifícase que os sistemas xerais previstos na revisión superan os mínimos esixidos pola LSG (1 parque cada 25.000 hab previstos)

SUPERF.EDIFICABLE RESIDENCIAL (CAPACIDADE TEITO DO PLAN XERAL)	SISTEMA XERAL DE ESPAZOS LIBRES E ZONAS VERDES		SISTEMA XERAL DE EQUIPAMENTO COMUNITARIO	
	SEGUNDO LEI	SEGUNDO PX (*)	SEGUNDO LEI	SEGUNDO PX (*)
	15 m ² /100 m ² construídos	16,34 m ² /100 m ² construídos	(5 m ² /100 m ² construídos)	7,46 m ² /100 m ² construídos
20.706.868 m ²	3.106.030 m ²	3.383.090 m ²	1.035.343 m ²	1.544.282 m ²

d) Reservas de solo para sistemas locais

A memoria xustificativa da revisión do Plan Xeral analiza o sistema local de espazos libres e zonas verdes e equipamentos ao que adica o apartado 8.2 da parte xustificativa da memoria.

As fichas dos ámbitos de solo urbano non consolidado e dos sectores de solo urbanizable cuantifican as reservas de solo para sistemas locais por remisión aos mínimos previstos do artigo 69 do RLSG, ou ben, como un porcentaxe da superficie bruta do ámbito. Algunhas destas zonas de cesión para o sistema local de espazos libres e zonas verdes teñen unha localización preferente indicada nos planos de ordenación e xestión a ter en conta no desenvolvemento dos ámbitos.

Ademais, aumentase o sistema local de espazos libres e zonas verdes nun 17% con zonas cualificadas directamente. No cadro 8.4.4 relaciónanse as zonas verdes existites e as cualificadas directamente, co seu sistema de obtención.



En canto ao sistema local de equipamentos, a Memoria xustificativa, ademais dos solos reservados a ámbitos de solo urbano non consolidado e dos sectores de solo urbanizable, cualifica 21.888 m2 directamente co fin de mellorar algúns déficit de equipamento actual como as ampliacións do CEIP o Pombal ou o CEIP O Mosteiro ou o deportivo de Matamá.

No apartado 8.2.3 xustifícase o cumprimento das reservas mínimas para dotacións urbanísticas por distrito.

e) Reserva de vivenda protexida

A revisión do Plan establece unha reserva de solo para polo menos o 30% da de edificabilidade residencial en todos os ámbitos de solo urbano non consolidado, tanto os suxeitos a unha actuación urbanizadora de carácter integral como aqueles nos que son necesarios procesos de reforma interior, completando ou reforzando a urbanización existente, e nos sectores de solo urbanizable con uso residencial, salvo tres actuacións tres sectores de solo urbanizable cun 90 % e dous ámbitos de solo urbano non consolidado cun 100% das súas edificabilidades residenciais destinadas á vivenda de protección. Estas actuacións, de iniciativa pública, que pretenden cubrir a demanda actual de vivencia sometida a algún réxime de protección no municipio, priorízanse na programación de actuación do Plan.

III.6. Observancia da lexislación sectorial

Na conformación do Plan xeral conflúen competencias, de diverso grao e rango, de diferentes Administracións Públicas, xa que sobre o urbanismo proxéctanse diversos títulos competenciais. Tomando como marco de referencia a CE, esta concorrencia competencial é posible, podendo recaer sobre un mesmo espazo competencias concorrentes con distinto obxecto xurídico (sentenza do Tribunal Constitucional 113/1983). A atención prestada polo Plan xeral ao xa informado polas Administracións con competencias na materia e a referencia á lexislación sectorial concorrente, deben servir tamén para abordar o axuste a súas determinacións.

O documento analizado incorpora o preceptivo "Informe" xustificativo do cumprimento da normativa sectorial con cita da lexislación vixente que, non obstante, deberá emendarse para que toda a normativa citada figure correctamente referida. Non obstante, o dito marco normativo está actualizado. O dito informe proporciona unha primeira fonte de análise que cumpre completar co informado polas diferentes Administracións sectoriais durante o procedemento, se ben nel se sinala, como tamén figura na NNUU, a prevalencia da lexislación sectorial que directamente vincule ao planeamento.

Consecuentemente, préstase atención á consideración realizada polo equipo redactor ao informes emitidos durante a fase de consultas pois, de acordo coa normativa de aplicación, o promotor deberá considerar na elaboración do planeamento as observacións e suxestións manifestadas no período de consultas previas. Ademais, apúntanse tamén os informes sectoriais preceptivos emitidos antes da aprobación inicial.

Con todo, na lectura das referidas consideracións, debe terse en conta que o Borrador do Plan e o DIE teñen un contido e un nivel de detalle diferente ao do Plan xeral. O feito de que documento analizado non conteña un apartado especificamente adicado a expresar a consideración, resposta ou alternativas recollidas na versión para aprobación inicial a respecto das propostas, suxestións e observacións realizadas polas Administracións con competencias sectoriais, dificulta a análise destes extremos. Así mesmo, dado que o que cómpre comparar non é o Plan xeral na súa versión para aprobación inicial senón tamén o Borrador do Plan que foi sometido a consultas, a análise resulta de maior complexidade.

A continuación relaciónanse diferentes materias sectoriais con incidencia no planeamento urbanístico cunha referencia non exhaustiva (por motivos de brevidade) á normativa vixente.

Accesibilidade: Lei 10/2014, do 3 de decembro, de accesibilidade, Lei 8/1997, do 20 de agosto, de accesibilidade e supresión de barreiras na Comunidade Autónoma de Galicia (derrogada agás no relativo ao parágrafo primeiro do apartado 1 do artigo 40 e no apartado 1 do artigo 44)., Decreto 35/2000, do 28 de



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 37 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

xaneiro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento e execución da Lei de Accesibilidade e supresión de barreiras na Comunidade Autónoma de Galicia e Orde VIV/561/2010, do 1 de febreiro, pola que se desenvolve o documento técnico de condicións básicas de accesibilidade e non discriminación para o acceso e emprego dos espazos públicos urbanizados.

A revisión do Plan xeral trata a accesibilidade e a supresión de barreiras arquitectónicas no punto 2.1 do Anexo II da Memoria xustificativa no que fixa condicións (anchos, dimensións, pendentes, desniveis, etc.) para a rede viaria e itinerarios peonís, vaos, parques e xardíns, pavimentos, reixas, bordos, escaleiras, ramplas, aparcamentos e mobiliario urbano. As referencias á accesibilidade están presentes nas NNU e a súa Disposición final primeira establece que os instrumentos de desenvolvemento e as novas edificación estarán ao disposto na Lei 10/2014 e RD 505/2007.

Despois da aprobación inicial: o Consello Autonómico para a promoción da accesibilidade e supresión de barreiras deberá emitir o informe previsto no artigo 16 do Decreto 35/2000, do 28 de xaneiro, cando exista a necesidade dunha proposta alternativa a itinerarios peonís adaptados.

Habitabilidade: Decreto 29/2010, do 4 de marzo polo que se aproban as normas de habitabilidade en Galicia.

O punto 2.8 do Anexo II da Memoria Xustificativa trata sobre o cumprimento da normativa en materia de accesibilidade das vivendas, conténdose algún artigo nas NNUU ao respecto.

Gas: Real decreto 1434/2002, do 27 de decembro.

A rede de gas existente está formada fundamentalmente por dous tipos de rede: alta presión e media presión; ambas se estudan no punto 7.5 da Memoria xustificativa II parte Xustificación. Os artigos 163 a 165 das NNUU abordan as redes de subministración e distribución de gas.

Despois da aprobación inicial: cando o plan altere o trazado dunha canalización de gas existente, solicitarase informe, tras da aprobación inicial, da Dirección xeral de Política enerxética e Minas ou órgano autonómico competente de acordo co artigo 106 do Real Decreto 1434/2002, do 27 de decembro, polo que se regulan as actividades de transporte, distribución, comercialización, subministro e procedementos de autorización de instalacións de gas natural.

Protección da natureza: Lei 42/2007, do 13 de decembro, do Patrimonio natural e da biodiversidade, Decreto 37/2014, do 27 de marzo, polo que se declaran zonas especiais de conservación os lugares de importancia comunitaria de Galicia e se aproba o Plan Director da Rede Natura 2000 de Galicia e Lei 5/2019, do 2 de agosto, do patrimonio natural e da biodiversidade de Galicia.

Tocante ao informe emitido pola Dirección Xeral de Patrimonio Cultural con data 26.06.2020 durante a fase de consultas: O Estudo Ambiental Estratéxico do Plan xeral adica o seu punto 5 a analizar os probables efectos significativos no ambiente previa a diagnose ambiental do territorio realizada no seu punto 3 e acolle no seu punto 6 un conxunto de medidas de sustentabilidade que pivotan entorno aos seguintes eixos: sociedade e economía, ocupación do territorio e riscos naturais e tecnolóxicos, ciclo hídrico, ciclo de materiais, atmosfera e cambio climático, enerxía e mobilidade, patrimonio natural e paisaxe e patrimonio cultural. Ás Illas Cíes outórgase, segundo a Memoria Xustificativa, o maior nivel de protección urbanística, sen prexuízo das maiores limitacións que impoñan o PORN e o PRUX. O EAE analiza o Plan de conservación da pílara das dunas (*Charadrius alexandrinus* L.) en Galicia e identifica a súa localización no termo municipal de Vigo (cadro 3.1.16). Tamén analiza o Plan de recuperación da escribenta das canaveiras (*Emberiza schoeniclus* L. subsp *lusitanica*). Pola súa banda, o apartado 11.3.2 da Memoria Xustificativa expón que unha ampla zona de solo rústico de especial protección de espazos naturais acolle estes ámbitos no Plan xeral, vencellados co sistema insular do Parque nacional das Illas Cíes, ademais, protexe coas categorías máis limitadoras do solo rústico (costas, augas ou paisaxística) as áreas de presenza real ou potencial de especies en perigo de extinción como a pílara das dunas e a escribenta das



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 38 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

canaveiras. Con respecto aos hábitats do Anexo I da DC 92/43/CEE, de conformidade co Atlas de hábitats naturais e seminaturais de España (2005) realizado polo Ministerio de Agricultura, Alimentación e Medio Ambiente (hoxe Ministerio para a Transición Ecolóxica e o Reto Demográfico), identifica os hábitats naturais de interese comunitario e/ou prioritarios reflectidos cadro 3.1.11 e adicionalmente, contando coa información empregada na elaboración do Plan director da rede Natura 2000 de Galicia, localiza varias teselas con hábitats naturais de interese comunitario e/ou prioritario reflectidas no cadro 3.1.12. Na ZEC ES000001 Illas Cíes inventaríaróntese un total de 23 tipos, dos que 4 son prioritarios.

O Estudo Ambiental Estratéxico recoñece os ríos e as súas ribeiras como ecosistemas singulares de alto valor ambiental. A memoria xustificativa recoñece a importancia do subsistema do val do Fragoso, o río Lagares e o conxunto dos seus afluentes. Clasifica como solo rústico de protección das augas, os terreos fóra do solo urbano do dominio público hidráulico, as súas zonas de policía e as zonas de fluxo preferente en relación ás áreas de inundabilidade, ampliándose nas valgadas amplas e axustándose nas estreitas, cataloga como espazos de interese paisaxístico o sistema fluvial do río Eifonso, o curso alto do río Lagares e o esteiro do Lagares, dotándoos de protección como espazos naturais. No solo urbano, a Memoria expón unha estratexia de integración dos elementos territoriais e conectores ecolóxicos de primeiro nivel que constitúen o Río Lagares e, paralelamente, os Regos da Barxa e da Presa, con propostas referidas á formación do Parque Lineal do Lagares ou do Rego da Presa.

Tocante aos humidais, o punto 11.3.2 da Memoria Xustificativa, a respecto do Inventario de Humedais de Galicia manifesta que o Plan xeral cualifica estes ámbitos como solo rústico de espacial protección cunha área de amortecemento suficiente para garantir a súa preservación.

As árbores e formacións singulares catalogadas considéranse protexidas a todos os efectos, o que implica a prohibición de calquera acción que poda afectar negativamente a súa integridade, a súa saúde e a súa aparencia. Os exemplares emprazados no termo municipal de Vigo, incluídos no Catálogo, reflíctense no cadro 3.1.18.

Os aspectos ambientais son materia propia do Estudo Ambiental Estratéxico e tamén están presentes en gran parte dos documentos que conforman o Plan xeral. Consonte ao artigo 60 da LSG tras a información pública do instrumento, remitírase ao órgano ambiental o EAE, coas modificacións que procedera realizar, xunto co expediente para a avaliación ambiental estratéxica, debendo este realizar as análises técnica e de efectos significativos sobre o medio ambiente e formular a Declaración Ambiental Estratéxica.

Ademais, para a verificación do cumprimento desta normativa sectorial, o Plan xeral será sometido con posterioridade a súa aprobación inicial a informe da Dirección Xeral de Conservación da Natureza, consonte os artigos 59.3 do anexo II do Plan director da Rede Natura 2000 de Galicia e 6 da Directiva 92/43/CEE, relativa á conservación dos hábitats naturais e da fauna e flora silvestre así como, no seu caso, ao previsto no artigo 21 da Lei 37/2003, do 17 de novembro, do ruído e 5.3 do Decreto 106/2015, do 9 de xullo, sobre contaminación acústica de Galicia.

Solicítase informe á Dirección Xeral de Conservación da Natureza de acordo co artigo 59.3 do Anexo II do Plan director da Rede Natura 2000 de Galicia e artigo 6 da Directiva 92/43/CEE relativa á conservación dos hábitats naturais e da fauna e flora silvestres. Ademais, a consellería competente en materia de urbanismo deberá recabar da Dirección Xeral de Conservación da Natureza o informe previsto no artigo 5.4 do Decreto 105/2015, do 9 de xullo, sobre contaminación acústica de Galicia de existir reservas de sons de orixe natural ou plans de conservación e medidas establecidas ao abeiro do artigo 21 da Lei 37/2003, do 17 de novembro, do ruído, o informe da Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental previsto no artigo 14 do Decreto 20/2011, do 10 de febreiro, polo que se aproba definitivamente o Plan de Ordenación do Litoral de Galicia, de producirse a redelimitación dos corredores nel previstos.

Paisaxe: Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia e o seu regulamento aprobado por Decreto 96/2020, do 29 de maio e o Decreto 238/2020, do 29 de decembro, polo que se aproban as Directrices da Paisaxe de Galicia.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 39 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Tocante ao informe emitido polo Instituto de Estudos do Territorio en data 24.07.2020: A planificación en materia de paisaxe trátase no apartado 12.5.9 da Memoria xustificativa I parte Información. A revisión do Plan xeral incorpora como parte da documentación informativa e de diagnose (Anexo I da Memoria Xustificativa) unha Memoria xustificativa da adaptación ao ambiente e protección das paisaxes nas que se procede ao encadre e descrición paisaxística e se establecen medidas de integración xerais e para as paisaxes rurais. Así mesmo inclúe un apartado adicado ás paisaxes urbanas e ás medidas de integración. O estudo acompáñase de fichas con fotografías, planos e documentación gráfica. Estuda tamén a súa coherencia coas directrices da paisaxe Galicia. Nas fichas dos ámbitos e sectores inclúense as condicións para a integración paisaxística/visibilidade e das condicións para o estudo da paisaxe urbana específico.

Despois da aprobación inicial: solicitarase informe ao Instituto de Estudos do Territorio consonte o artigo 7 da Lei 7/2008, de 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia e consonte o seu regulamento de desenvolvemento.

Residuos e solos contaminados: Lei 22/2011, do 28 de xullo, de residuos e solos contaminados e Real Decreto 105/2008, do 1 de febreiro, polo que se regula a produción e xestión dos residuos de construción e demolición.

Tocante ao informe emitido pola Dirección Xeral de Avaliación Ambiental e Cambio Climático en data 22.06.2020: no Concello de Vigo non existen solos declarados contaminados aínda que sí solos suxeitos a un plan de vixilancia e control, solos obxecto de investigación analítica detallada, solos con valoración de risco cun risco compatible co uso actual, solos con valoración de risco cun risco incompatible co uso actual. O EAE estuda os puntos de vertido e os solos contaminados. O apartado 12.5.12 da Memoria xustificativa I Parte Información analiza o Plan de xestión de residuos industriais de Galicia 2016-2022 e solos contaminados de Galicia e inclúese tamén unha análise no punto 5.8 desta Memoria relativo aos riscos tecnolóxicos, en especial, polo que agora ocupa, ás substancias contaminantes e ao risco químico.

No relativo ao informe emitido pola Consellería de Economía, Emprego e Industria, xefatura territorial, de data 22.06.2020 emitido no período de consultas: o punto 5 da Memoria Xustificativa I parte Información aborda a identificación das zonas do territorio nas que concorren riscos naturais ou tecnolóxicos e no seu punto 5.8.1 trata, concretamente, as substancias contaminantes e o risco químico e identifica e localiza, entre outra, á empresa CLH, S.A. (imaxe 5.8.1) como encadrada na categoría nivel superior SEVESO ao abeiro do RD 840/2015, do 21 de setembro.

O Estudo Ambiental Estratéxico propón medidas de sustentabilidade con respecto ao ciclo dos materiais.

Deberán terse en conta durante todo o procedemento os solos nos que se están producidos procesos de recuperación ou vixilancia de cara a adopción das cautelas ou medidas que procedan. Na ficha correspondente aos terreos do antigo vertedoiro debera engadirse a necesidade de realizar, alo menos, un estudo xeotécnico pois, polas súas características, debe garantirse a seguridade do terreo.

Despois da aprobación inicial: en atención ao artigo 47 da Lei 10/2008, do 3 de novembro, de residuos de Galicia, solicitarase informe á Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental.

Industria e comercio: Decreto legislativo 1/2015, do 12 de febreiro, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma en materia de política industrial, Lei 5/2017, do 19 de outubro, de fomento da implantación de iniciativas empresariais en Galicia e Lei 13/2010, do 17 de decembro, de comercio interior de Galicia.

Tocante ao informe emitido polo Instituto Galego da Vivenda e o Solo en data 13.08.2020 durante o período de consultas: existían diferenzas entre a ordenación do solo empresarial contida no Borrador do Plan xeral e o PSOAEG, como se sinalou en informe elaborado por esta oficina, e existen diferenzas no Plan xeral. Con todo, está en tramitación a modificación puntual do PSOAEG afectando ao termo municipal en



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 3091/1101

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 40 de 100

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

determinadas actuacións, pois a dita modificación expresa a existencia dunha coordinación entre o Plan Sectorial que se modifica e o PXOM de Vigo en tramitación, prevendo a supresión dos parques empresariais de Chan de Labrador e de Matamá-Valadares así como a ampliación do polígono de Balaídos. Non obstante, a plena coordinación entre ambos instrumentos precisará dun maior entendemento entre as actuacións previstas e a súa delimitación en ambos documentos.

A revisión do Plan xeral clasifica como solo urbanizable os ámbitos incluídos na 2ª modificación puntual do Plan Parcial de Navia pendentes de desenvolvemento e dúas áreas incluídas no Plan Sectorial de Ordenación de Áreas Empresarias, ademais de solos para a ampliación do Parque Tecnolóxico e Loxístico. Completar con novos polígonos empresariais.

De conformidade co apartado 6.2.9 da parte II da memoria xustificativa, ademais dos ámbitos de solo urbano non consolidado e de solo urbanizable de uso mixto residencial e terciario, a totalidade dos ámbitos de solo urbano non consolidado ou solo urbanizable de uso residencial exclusivo reservarán polo menos o 1% da súa edificabilidade a uso terciario conforme ao sinalado no artigo 78.5 do RLSG e na Lei 13/2010 de comercio interior de Galicia. A oferta comercial, ademais da resultante da compatibilidade de usos, complétase con tres ámbitos de solo urbano non consolidado e tres sectores de urbanizable de uso exclusivo terciario e sete ámbitos de solo urbano non consolidado e seis sectores de solo urbanizable de uso mixto terciario industrial.

Despois da aprobación inicial: cando no termo municipal existiran afeccións relevantes á actividade industrial ou se prevera a creación de áreas ou polígonos industriais que incidan de maneira relevante no tecido industrial galego, a consellería competente en materia de urbanismo recabará o informe da Consellería de Economía, Emprego e Industria previsto no artigo 51 do Decreto legislativo 1/2015, do 12 de febreiro, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de política industrial. No informe preceptivo a emitir pola consellería competente en materia de urbanismo referirase ao cumprimento da Lei de comercio interior de Galicia.

Atmósfera e cambio climático: Lei 7/2021, do 20 de maio, de cambio climático e transición enerxética, Lei 34/2007, do 15 de novembro, de calidade do aire e protección da atmosfera, Real Decreto 102/2011, do 28 de xaneiro, relativo á mellora da calidade do aire e Lei 8/2002, do 18 de decembro, de protección do ambiente atmosférico de Galicia.

O TRLSRU esixe a observancia polo planeamento do desenvolvemento urbano sustentable, que se analiza no presente informe. E pola súa banda, a Lei 7/2021 impón como obxectivos da planificación e xestión urbanística: a consideración dos riscos derivados do cambio climático (..) a integración das medidas necesarias para propiciar a adaptación progresiva e resiliencias fronte ao cambio climático, a adecuación das novas instrución de cálculo e deseño da edificación e as infraestruturas de transporte aos efectos derivados do cambio climático e a súa adaptación progresiva ás aprobadas, para diminuír emisión e a consideración no deseño, remodelación e xestión da mitigación do efecto illa de calor, evitando a dispersión á atmosfera das enerxías residuais xeradas nas infraestruturas urbanas e os seu aproveitamento nas mesmas e nas edificación en superficie como fontes de enerxía renovable. O EAE contén a diagnose ambiental do territorio, a análise dos posibles efectos significativos no ambiente e as medidas de sustentabilidade previstas, entre outros.

O Plan xeral ten unha oportunidade extraordinaria para garantir a conservación dos recursos e patrimonio natural e contribuír a mitigar a pegada ecolóxica, polo cómpre afondar nesa senda. Para o control destas determinacións cómpre remitirse ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria ao que Plan xeral queda suxeito e singularmente ao control polo órgano ambiental dos elementos técnicos e dos previsibles efectos do Plan xeral así como á formulación da Declaración Ambiental Estratéxica.

Contaminación acústica e lumínica: Lei 37/2003, do 17 de novembro, do ruído, Real Decreto 1367/2007, do 19 de outubro, pola que se desenvolve a Lei 37/2003, do 17 de novembro, no referente a zonificación acústica, obxectivos de calidade e emisións acústicas, Real Decreto 1513/2005, do 16 de decembro, pola



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 41 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

que se desenvolve a Lei 37/2003, no referente á avaliación e xestión do ruído ambiental e Decreto 106/2015, do 9 de xullo, sobre contaminación acústica de Galicia.

Nos informes previos á aprobación inicial das administracións titulares de infraestruturas solicitouse informe en materia de servidumes acústicas no caso de existir.

O ruído é unha variable presente no Estudo Ambiental Estratéxico ao que se incorporan figuras correspondentes ao mapa estratéxico de ruído da aglomeración do Concello de Vigo, poboación exposta por focos de ruído, zonas acústicamente saturadas, proposta de zonificación acústica e afección acústica do aeroporto de Vigo. O apartado 6.5 contén medidas de prevención contra a contaminación acústica e outras de prevención e corrección. Refírese tamén á contaminación luminosa e inclúe medidas de prevención e corrección da contaminación luminosa na iluminación pública ademais de figuras relativas á evolución da contaminación luminosa 1982-2010 e contaminación luminosa na área urbana de Vigo. As fichas dalgúns ámbitos incorporan os riscos por contaminación acústica, requiríndose dun estudo acústico.

Sobre a súa adecuación e suficiencia, cómpre remitirse ao estudo técnico e de efectos a realizar polo órgano ambiental.

Telecomunicación, sector eléctrico e contaminación electromagnética: Lei 24/2013, do 26 de decembro, do sector eléctrico, Lei 9/2014, do 9 de maio, Xeral de Telecomunicacións, Real Decreto 1066/2001, do 28 de setembro, polo que se aproba o Regulamento que establece as Condicións de protección do dominio público radioeléctrico, restricións ás emisións radioeléctricas e medidas de protección sanitaria fronte a emisións radioeléctricas, Lei 3/2013, do 20 de maio, de impulso e ordenación das infraestruturas de telecomunicacións de Galicia e Ordenanza reguladora das condicións urbanísticas de localización, instalación e funcionamento dos elementos e equipos de telecomunicación no termo municipal de Vigo, aprobada definitivamente polo Pleno do Concello de Vigo o 26/02/2001.

Na ficha do SUB 801 inclúese o risco por contaminación electromagnética pola presenza dunha antena de telecomunicación. As NN UU só refírense á necesidade de estudos de contaminación electromagnética nos instrumentos de desenvolvemento do solo urbanizable e na medida en que sexa de aplicación. Nas NN UU establécese a obriga de que as redes eléctricas, de telefonía e de gas dos novos desenvolvementos sexan soterradas (4.7.4 das DOT). Respetaranse as servidumes e distancias de seguridade ás liñas eléctricas. As Administracións deben velar polo cumprimento dos límites de exposición ao público en xeral a campos electromagnéticos procedentes de emisións radioeléctricas (restricións básicas e niveis de referencia do RD 1066/2001). Así mesmo, para a correcta definición e caracterización da rede eléctrica, as empresas distribuidoras deberían facilitar a información sobre redes, potencias e necesidades, entre outras, e regularizar a situación urbanística da rede eléctrica de forma que esta se estenda sobre terreos coa calificación e uso acaído.

Cómpre remitirse á análise técnica e de efectos a realizar polo órgano ambiental e ao que resulte da Declaración Ambiental Estratéxica.

Despois da aprobación inicial solicitarase do Ministerio de Industria, Enerxía e Turismo o informe previsto no artigo 35 da Lei 9/2014, do 9 de maio.

Patrimonio cultural : Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia, Lei 10/2015, do 26 de maio, para a salvagarda do patrimonio cultural inmaterial e Lei 16/1985, do 25 de xuño, do patrimonio histórico español.

Tocante ao informe da Dirección Xeral de Patrimonio Cultural do día 10.08.2020 emitido durante o período de consultas: Segundo consta no Catálogo do Plan xeral presentado, o equipo redactor analizou o patrimonio cultural sobre a base do inventario de bens catalogados (cita: Bens de Interese Cultural, Normas Subsidiarias Provinciais, Catálogo do Plan xeral 2008 e dos inventarios da Xunta de Galicia) e afirma que o novo documento afonda tanto nos seus aspectos cualitativos como cuantitativos. En relación cos



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 42 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

qualitativos, expresa ter realizado traballos específicos de campo, incorporando fotografías recentes e depurando os ámbitos de protección. Incorporan, así mesmo, elementos de interese natural que polo seu valor consideran que merecen identificarse máis aló da súa protección de solo rústico especialmente protexido. Para cada un dos elementos catalogados inclúese unha ficha individualizada no anexo adxunto ao Catálogo, reflectindo código de identificación correspondente en planos de ordenación e demais apartados referidos nos artigos 81 da LSG e 196 e 197 do RLSG. A respecto do PEEC (Plan Especial e Catálogo Complementario de Conxuntos e Elementos a Conservar), a Normativa Urbanística do Plan xeral prevé a elaboración dun novo plan especial de protección do ensanche histórico que substituirá no seu ámbito ao PEEC aprobado o 25.10.1990. Unha vez aprobado inicialmente o plan xeral, deberase solicitar o informe vinculante da Consellería competente en materia de patrimonio cultural previsto no artigo 34 da LPCG.

Na medida do posible considerárase o informado en data 02.03.2016 pola Xefa de Patrimonio Histórico do Concello de Vigo con respecto á protección do patrimonio inmaterial.

Despois da aprobación inicial solicitarase o informe da Dirección Xeral de Patrimonio Cultural referido no artigo 34.2 da Lei 5/2016, do 4 de maio, de Patrimonio cultural de Galicia.

Augas: *Real Decreto 1514/2009, do 2 de outubro, polo que se regula a protección das augas subterráneas contra a contaminación e o deterioro, Real Decreto Lexislativo 1/2001, de 20 de xullo, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Augas, Real Decreto 849/1986, de 11 de abril, polo que se aproba o Regulamento do Dominio Público Hidráulico, que desenvolve os títulos preliminar, I, IV, V, VI e VII da Lei 29/1985, de 2 de agosto, de Augas, Lei 9/2010, de 4 de novembro, de augas de Galicia e Plan hidrolóxico da demarcación hidrográfica de Galicia-Costa.*

No punto 12.2 da Memoria Xustificativa I parte Información estúdanse as infraestruturas básicas de abastecemento e saneamento. As NNUU no artigo 103 tratan as augas, leitos e ribeiras fluviais. No artigo 169 das NNUU dispónse que os proxectos de execución de abastecemento, sendo específicos ou formando parte dun proxecto de urbanización, levarán un anexo específico sobre control de calidade. O punto 2.2. do Anexo II á Memoria Xustifica analiza o cumprimento da lexislación vixente en materia de augas e reflicte as zonas inundables. Os planos a estrutura xeral e orgánica do territorio inclúen os sistemas xerais de abastecemento e saneamento existentes e propostos e os tanques de tormenta propostos. Ademais os planos de ordenación reflíctense e identifícanse as actuacións no sistema xeral de infraestruturas de servizos de saneamento e abastecemento. Nos planos de ordenación do solo urbano consolidado de dos núcleos rurais reflíctense a rede de servizos existente e proposta neste solo.

Dado que actualmente se encontra en tramitación o Plan de Riscos de Inundación e o Plan Hidrolóxico da Confederación Hidrográfica Galicia-Costa (ciclo 2021-2027), a revisión do Plan xeral deberá realizar un seguimento acaído destes documentos para a súa íntegra harmonización. Así mesmo, cómpre revisar aquelas cuestións nas que poda incidir o informado pola concesionaria do servizo municipal de abastecemento e saneamento datado o 23.07.2021.

Solicitarase o informe da Confederación hidrográfica sobre cuxas concas se estenda o termo municipal que neste caso é maioritariamente a de Galicia-Costa (Augas de Galicia), cunha pequena parte na do Miño-Sil, establecido no artigo 25.4 do RDL 1/2001, do 20 de xullo, polo que se aproba o texto refundido da Lei de augas e 22.3 do RDL 7/2015, polo que se aproba o texto refundido da Lei de solo e rehabilitación urbana. Deberá garantirse a suficiencia de recursos hídricos que será tamén condicionante de futuros desenvolvementos, o que se comprobará nas posteriores fases. Así mesmo, o informe de Aguas de Galicia deberá contemplar o disposto no artigo 39 da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia.

Estradas: *Lei 37/2015, do 29 de setembro, de Estradas, Real Decreto 1812/1994, do 2 de setembro, polo que se aproba o Regulamento Xeral de Estradas, Lei 8/2013, do 28 de xuño, de estradas de Galicia, Decreto 66/2016, do 26 de maio, polo que se aproba o Regulamento xeral de estradas de Galicia e*



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 43 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Decreto 100/2021, do 24 de xuño, polo que se aproba o Catálogo de estradas da Rede autonómica de estradas de Galicia.

Tocante ao informe emitido pola Demarcación de Estradas do Estado en Galicia con data 04.08.2020 durante o período de consultas: o Plan xeral incorpora un documento nomeado "Análise da mobilidade" no que realiza, ademais da diagnose da situación actual (2.1.) a capacidade e estado da rede de estradas do termo municipal (2.2). Para avaliar as necesidades de mobilidade dos novos desenvolvementos da cidade e a súa periferia urbana previstos no Plan xeral, establece unha estimación por distritos da poboación resultante da ocupación plena da capacidade residencial máxima establecida nel previa a súa conversión a número de vivendas equivalentes. Analiza tamén a incidencia dos novos desenvolvementos urbanísticos no sistema de accesos de titularidade non municipal, concluíndo que cos métodos habituais utilizados para a estimación de xeración de tráfico, con carácter xeral, non parece que cos novos desenvolvementos previstos se xeren problemas nas vías de carácter supramunicipal que conforma o sistema xeral viario. Aborda tamén a intermodalidade e a proposta de actuacións para a mellora da mobilidade. Con todo, é posible que o estudo requira dalgúns complementos.

En relación ao informe da Axencia Galega de Infraestruturas emitido durante o período de consultas: o Plan xeral adica o punto 11.2 da Memoria Xustificativa II Parte Xustificación, a analizar a coherencia da revisión dese instrumento coas determinacións das Directrices de Ordenación do Territorio, cómpre remitirse, xa que logo, ás xustificacións dadas neste punto a respecto das determinacións 3.1.5.d; 3.1.10 e 4.1.8 das DOT. Nas Normas Urbanísticas do PXOM foi incluído o texto referido no informe da AXI relativo as limitacións de uso derivadas do ruído.

En todo caso, de conformidade co establecido no artigo 16.4 da Lei 37/2015, do 29 de setembro, de Estradas, con data 16.06.2021 foi solicitado informe previo á aprobación inicial do Plan xeral comprensivo das consideracións que estime convenientes para a protección do dominio público e que será vinculante no referido ás posibles afeccións á Rede de Estradas do Estado.

Ademais, o órgano autonómico competente verificará o cumprimento da normativa sectorial nas materias da súa competencia no informe a recabar con posterioridade á aprobación inicial do PXOM, consonte ao artigo 23.2 da Lei 8/2013, do 28 de xuño, de estradas de Galicia. Solicitarase tamén informe á Deputación Provincial de Pontevedra con fundamento no dito artigo.

Con data 23.07.2021, o subdirector xeral de Explotación, P.D. do director xeral de Estradas (Orde FOM/1644/2012, do 23 de xullo, resolveu informar favorablemente o Plan xeral.

Ferrocarrís: Lei 38/2015, do 29 de setembro, do Sector Ferroviario e Real Decreto 2387/2004, do 30 de decembro, polo que se aproba o Regulamento de sector ferroviario.

Tocante ao informado por ADIF o día 14.08.2020 e ADIF-ALTA VELOCIDADE o 24.06.2020 durante o período de consultas: en termos xerais, o informe de ADIF observa que o tratamento das instalacións ferroviarias no Borrador do Plan xeral e no Documento Inicial Estratéxico resulta correcto.

O Plan xeral cualifica os terreos ocupados polas infraestruturas ferroviarias que forman parte da Rede Ferroviaria de interese Xeral como Sistema Xeral de Infraestruturas de Transporte e Comunicacións e inclúe, na normativa urbanística, un réxime de limitacións á propiedade citando tamén a zona de dominio público, a zona de protección e o límite de edificación, especificando que rexeranse polo establecido na Lei 38/2015 e nas súas disposicións de desenvolvemento, sendo necesaria a obtención da autorización do Administrador de Infraestruturas Ferroviarias con carácter previo á execución de calquera actuación nas zonas de dominio e protección. Segundo, non obstante, informara nesta fase ADIF-ALTA VELOCIDADE, non existen Mapas Estratéxicos de Ruído.

En relación coas consideracións realizadas pola Subdirección Xeral de Planificación Ferroviaria o día 15.06.2020 durante o período de consultas, e dado que foi solicitado o informe previsto no artigo 7.2 da Lei



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 3091/1101

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 44 de 100

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

38/2015, do 29 de setembro, do sector ferroviario, e no anexo II, táboa 1, do Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o RLSG, comprensivo das observacións que, no seu caso, a Administración ferroviaria estime convenientes con carácter previo a súa aprobación inicial, así como, de concorrer as circunstancias previstas no artigo 11 do Real Decreto 1367/2007, de 19 de outubro, polo que se desenvolve a Lei 37/2003, do 17 de novembro, do ruído, no referente á zonificación acústica, obxectivos de calidade e emisións acústicas, se ben do informado anteriormente desprendíase a inexistencia de servidumes acústicas, cómpre remitirse ao informe emitido pola Dirección Xeral de Planificación e Avaliación da Rede Ferroviaria asinado os días 02 e 03.08.2021 cuxas consideracións deberán ser tidas en conta na lectura das competencias que a dita Administración sectorial ostenta e o carácter do informe emitido en cada unha das consideracións efectuadas.

Portos: Real Decreto Legislativo 2/2011, do 5 de setembro, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Portos do Estado e da Mariña Mercante, Lei 6/2017, do 12 de decembro, de portos de Galicia e Resolución do 28.08.2015 polo que se aproba o documento da delimitación dos espazos e usos portuarios do porto de Canido.

En relación co informe emitido pola Autoridade Portuaria de Vigo durante o período de consultas: para a análise das manifestacións realizada pola APV, deben discriminarse aqueles elementos que resulta preceptivo incorporar ao Plan xeral, tales como a correcta delimitación do sistema xeral portuario, daqueles que responden a meras suxestións que poderán ser estudadas e consideradas ou non, de ser o caso, polo equipo redactor. O Plan xeral na Memoria Xustificativa e no Estudo Ambiental Estratéxica xa contén unha referencia á sentenza da AN de data 04.12.2017 nomeada no informe de APV. En todo caso, de acordo co artigo 56.1 do Real decreto legislativo 2/2011, do 5 de setembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de portos do Estado e da mariña mercante, o Plan xeral inicialmente aprobado someterase ao informe de Portos do Estado nos termos previstos nese precepto. Pola súa parte, o Real decreto 2434/1982, do 24 de xullo, sobre traspaso de funcións e servizos do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de cultural, transfere á Comunidade Autónoma competencias en materia de patrimonio histórico, artístico e cultural dos bens de interese para Galicia, entendéndose por tales, os mobles e inmobles de valor histórico, artístico, arquitectónico, arqueolóxico ou paleontolóxico e os mobles de valor literario ou científico que se encontren en territorio de Galicia.

Portos do Estado emitiu informe fora do período de consultas e nel expresa non ter sido consultado polo órgano ambiental. Xunto ao oficio achegou documentación e ligazóns aos efectos informativos e escrito de alegacións da Autoridade Portuaria de Vigo.

En materia portuaria e dadas as importantes sinerxías e interaccións que se produce entre o sistema xeral portuario e o conxunto da cidade é imprescindible que o Plan xeral respecte as materias da exclusiva competencia do Estado mais tamén unha coordinación no traballo conxunto que compatibilice os interese de ambas Administracións.

Despois da aprobación inicial solicitarase o informe de Portos do Galicia previsto na Lei 6/2017, do 12 decembro, de portos de Galicia en relación cos portos e instalacións portuarias de competencia autonómica (Porto de Canido) e o informe de Portos do Estado que deberá emitilo previo ditame da Comisión de Faros cando existan afeccións ao servizo de sinalización marítima, de acordo co artigo 56.1 do Real decreto legislativo 2/2011, do 5 de setembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de portos do Estado e da mariña mercante a respecto dos portos de titularidade estatal (Porto de Vigo).

Aeroportos: Lei 48/1960, do 21 de xullo, de Navegación Aérea, Real Decreto 2591/1998, do 4 de decembro, sobre a Ordenación dos Aeroportos de Interese Xeral e a súa Zona de Servizo e Orde FOM/2585/2010, do 30 de xuño, pola que se aproba o Plan Director do Aeroporto de Vigo.

Tocante ao informe emitido pola Dirección Xeral de Aviación Civil o día 18.08.2020 durante o período de consultas: o punto 6.6 da Memoria Informativa analiza o sistema aeroportuario, con cita do Plan Director do Aeroporto de Vigo. O dito sistema xeral figura grafado nos planos, reflectindo as servidumes e a pegada



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 45 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

acústica. No informe emitido no período de consulta advirte da preceptividade da solicitude de informe previo á aprobación inicial que deberá figurar incorporado ao procedemento antes da aprobación definitiva.

O artigo 71 das NNUU abordan o sistema aeroportuario estudado no punto 7.1.4 da Memoria Xustificativa II parte Xustificación e no punto 2.6 do Anexo II da Memoria Xustificativa na que expón, entre outros, a consideración das curvas isófonas. As servidumes aeronáutica están grafadas na cartografía.

O informe previo á aprobación inicial foi solicitado en data 16.06.2021.

Terreos forestais-terras agrarias: Lei 43/2003, do 21 de novembro, de Montes, Decreto 485/1962, do 22 de febreiro, polo que se aproba o Regulamento de Montes, Lei 7/2012, do 28 de xuño, de Montes de Galicia, Lei 13/1989, do 10 de outubro, de Montes veciñais en man común, Lei 3/2007, do 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia e Lei 11/2011, do 14 de maio, de recuperación da terra agraria de Galicia.

O servizo de montes da xefatura territorial da Consellería do medio rural emitiu informe con data 18.11.2020, extemporáneo ao período de consultas. Seguindo as indicacións do informe, na revisión do Plan Xeral cualifícase como solo rústico de especial protección forestal, de protección de infraestruturas e protección patrimonial a superficie de monte de Valadares e Zamáns e como solo rústico de especial protección forestal, de protección de infraestruturas a superficie de monte de Comesaña e que figuraban no borrador como urbanizable.

O punto 2.12 do Anexo II á Memoria Xustifica ofrece unha exposición sobre o cumprimento da lexislación de montes, estudados estos na parte informativa da Memoria. O Plan xeral identifica os montes veciñais en man común e os de utilidade pública e mapifica os incendios forestais. Proxecta a integración de boa parte dos montes da cornixa urbana e na infraestrutura verde de Vigo. A planificación urbanística non debe esquecer a vocación natural destes solos.

Durante a tramitación do Plan xeral téñense recibidos suxestións de diferentes comunidades de montes veciñais en man propoñendo usos e cualificacións para os montes da súa titularidade, dende propostas que xiran en torno a súa protección e vocación forestal ata proposta que suxiren a súa transformación e destino cara usos máis urbanos. Por outra banda, o novo Plan xeral deberá estudar as situacións xurídicas xurdidas, ás veces complexas, singularmente nos montes veciñais en man común, abordar un tratamento destes acordos coa vocación forestal destes solos e buscar unha ordenación que contribúa a solucionar a litixiosidade da que son obxecto.

Despois da aprobación inicial solicitarase informe á Dirección Xeral de Ordenación e Producción Forestal consonte aos artigos 66 da Lei 7/2002, do 28 de xuño, de montes de Galicia e 39 da Lei 43/2003, do 21 de novembro, de montes. Se se prevera a reclasificación ou recategorización de solos incluídos en catálogos de solos alta produtividade agropecuaria ou forestal solicitarase informe á Consellería competente en materia de medio rural consonte ao artigo 38.2 da Lei 11/2011, do 14 de maio, de recuperación da terra agraria de Galicia.

Minas: Lei 22/1973, do 21 de xullo, de Minas e Lei 3/2008, do 23 de maio, de Ordenación da minería de Galicia.

A revisión do Plan xeral estuda os recursos xeolóxicos no punto 2.2.3. da Memoria Xustificativa I Parte Informativa.

Non se detectan en principio minas en explotación no termo municipal.

De producirse afeccións á minería, a consellería competente en materia de urbanismo recabará o informe da Dirección Xeral de Enerxía e Minas, de acordo coa disposición final cuarta da LSG.



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 3091/1101

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 46 de 100

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Defensa Nacional : Lei orgánica 5/2005, do 17 de novembro, de Defensa Nacional.

Solicitouse o informe previo á aprobación inicial previsto na disposición adicional segunda do TRLSRU.

Costas: e protección do litoral: Lei 2/2013, do 29 de maio, de protección e uso sostible do litoral e de modificación da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas, Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas, Real decreto 876/2014, do 10 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral de costas, Decreto 38/2019, do 14 de marzo, polo que se aproba a catalogación dos tramos urbanos e naturais das praias de Galicia, Decreto 20/2011, do 10 de febreiro, polo que se aproba definitivamente o Plan de Ordenación do Litoral de Galicia.

O agregado litoral abórdase nos apartados 4.1.4, 6.2.3., 6.2.5, 6.2.7. da Memoria Xustificativa II parte Xustificación e no apartado 2.1. do anexo II da Memoria de xustificación do cumprimento da lexislación sectorial. O estudo de mobilidade estuda as necesidades de aparcadoiro nas praias urbanas e periurbanas e establece medidas para tentar compensar os déficits e dar cobertura as necesidades. Na cartografía reflíctese a liña de deslinde do dominio público marítimo-terrestre. Os sectores de solo urbanizable SUB-602, 603, 604, 701, 702 e 704 deberán cumprir o disposto no artigo 30 da LC en relación coa súa disposición primeira e artigo 59 do seu regulamento. En terreos afectados pola lexislación de costas prevese a elaboración dos seguintes plans especiais: Plan Especial de Protección e Infraestruturas da fronte litoral de O Vao, Plan Especial de Protección e infraestruturas do Regato Lavadoiro, Plan Especial de Infraestruturas e dotacións do Parque de A Guía, Plan Especial de infraestruturas e dotacións do bordo litoral de Bouzas, Plan Especial de infraestruturas e dotacións do bordo litoral de Samil e nas NNUU inclúese no artigo 96 a "Ordenanza SRPC. Solo rústico de especial protección de costas".

Foron solicitados os informes previos á aprobación inicial referido no artigo 117 da Lei de Costas á Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo e ao Servizo provincial de Costas do Estado. Consta a emisión do informe asinado o 09.07.2021 da directora xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo.

Sen prexuízo da preceptividade de ambos informes, a Lei de Costas prevé a solicitude de novo informe (estatal e autonómico) con carácter inmediatamente anterior á aprobación definitiva do instrumento, de acordo co artigo 117.2 da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas.

Despois da aprobación inicial recabarase o Informe da Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo previsto no artigo 102 do Decreto 20/2011, do 10 de febreiro.

O que se informa segundo o leal saber e entender das asinantes, con sometemento de calquera outro informe técnico-xurídico fundamentado en mellor Dereito.

III. En relación co Expediente tramitado e data 6.08.2021 o xerente da Xerencia Municipal de Urbanismo, sen prexuízo dos antecedentes que fai constar, formula o Pleno do Concello a seguinte proposta de acordo

PRIMEIRO. Aprobar inicialmente o Plan xeral de ordenación municipal de Vigo, na súa versión para aprobación inicial, datado en xullo do 2021 e asinado electrónicamente polo arquitecto director e coordinador D. Alfonso Revilla Díaz, que foi presentado polo equipo redactor en data 05.08.2021 co seu Estudo Ambiental Estratéxico, e que se completa co resumo executivo presentado o día 31.07.2021.

Este acordo determina, por aplicación dos artigos 47.2 da LSG e 86.2 do RLSG e con efectos desde a publicación oficial do acordo, a suspensión automática do procedemento de outorgamento de licenzas naqueles ámbitos nos que as novas determinacións supuxesen a modificación da ordenación urbanística vixente, co alcance previsto no resumo executivo, de acordo co apartado 4 do artigo 86 do RLSG. A dita suspensión, que terá unha duración máxima de dous anos, non afectará aos supostos previstos no artigo 86.3 do RLSG e extinguirse, en todo caso, coa aprobación definitiva do planeamento (artigo 47.2 da LSG).



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 47 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

SEGUNDO. Abrir un trámite de información pública por un prazo de tres meses, mediante anuncio que se publicará no Diario Oficial de Galicia e nun dos xornais de maior difusión na provincia. A documentación sometida a información pública abarcará todos os documentos do expediente tramitado, incluídos o resumo executivo, o estudo ambiental estratéxico e un resumo non técnico do estudo ambiental estratéxico e estará tamén dispoñible na web municipal.

TERCEIRO. Trasladar a documentación aprobada ao órgano autonómico competente en materia de urbanismo para que realice as consultas previstas no documento de alcance do estudo ambiental estratéxico, confira audiencia aos concellos limítrofes e solicite os informes sectoriais autonómicos preceptivos, que deberán ser emitidos no prazo de tres meses, transcorridos os que sen ser emitidos, entenderanse favorables.

CUARTO. Recabar directamente os informes sectoriais preceptivos a emitir por Administracións distintas da autonómica, de conformidade coa normativa sectorial vixente e o anexo II, táboa 1 do RLSG, desde a publicación oficial do acordo.

IV. En data 9.08.2021 o secretario xeral do Pleno, cumprimentando o sinalado no artigo 122.5.e) 2º. da LBRL emite informe que, sen prexuízo dos seus antecedentes, indica,

V. A efectos da emisión de informes sectoriais previos á aprobación inicial a XMU, conforme á lexislación sectorial e conforme o Anexo I do RLSG, ten remitido o “Documento para a aprobación inicial” aos seguintes departamentos e órganos das Administracións Públicas que se citan:

(i) Administración do Estado. Ministerio de Defensa, aos efectos da Disposición adicional segunda do TRLSRU. Remitido o día 01.06.2021, rex. saída 8457-2021 (trámite 474). Acuse de recibo do 07.06.2021. O informe, á data de hoxe, non se ten recibido.

Conforme á Disposición deben ser sometidos a informe os instrumentos de ordenación urbanística que incidan sobre terreos, edificacións e instalacións, incluídas as súas zonas de protección, afectos á Defensa Nacional. No espazo territorial do novo PXOM -termo municipal de Vigo- non existe ningún inmovble afecto o uso das Forzas Armadas en tanto en canto a Comandancia Naval atópase fora do ámbito ordenado. Os terreos afectos á defensa nacional quedan identificados na Lei 8/1975, de 12 de marzo, de Defensa Nacional que nada concreta respecto de Vigo e a súa área. Tampouco define nada o Real Decreto 689/1978 que a desenvolve. O prazo para a emisión do informe por parte da Administración do Estado non queda fixado na norma que o determina; resulta de aplicación o prazo de tres meses sinalado a Disposición adicional segunda da Lei 13/2003, de 23 de maio. A disposición mencionada advirte que tal informe emitírase con carácter previo á aprobación do Plan, non necesariamente con carácter previo á aprobación inicial. Solicitado con anterioridade á aprobación inicial pódense proseguir as actuacións para este fin sen prexuízo de incorporar o informe que no seu caso se emita no trámite de aprobación provisional.

(ii) Administración do Estado. Ministerio de Fomento. Dirección General de Ferrocarriles. Subdirección General de Planificación Ferroviaria-ADIF, aos efectos do artigo 7.2 da Lei 38/2015, de 29 de setembro, do Sector Ferroviario. Remitido o día 01.06.2021, rex. saída 8458-2021 (trámite 475). Acuse de recibo do 08.06.2021. O informe, recibido en data 02.08.2021, sinala determinadas observacións e suxestións con referencia a: Estación de Urzáiz; Estación de Vigo-Guixar; Antiga liña Monforte-Vigo, convertida en Vía Verde e os terreos de propiedade patrimonial de ADIF localizados nos ámbitos Metalúrxica e Canadelo Baixo incorporados ás actuacións AR-SUNC-101 e AR-SUNC-203.

En data 4.08.2021 se ten recibido informe da “Dirección General de Planificación y Evaluación de la Red Ferroviaria”, adscrita á Secretaría General de Infraestructuras que conclúe manifestando, “Se considera que, con la salvedad de los comentarios que se realizan en los apartados 2, 3.1., 3.2. e 3.3. de este informe, el Documento para la



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 3091/1101

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 48 de 100

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

aprobación inicial de la Revisión del PGOM de Vigo recoge adecuadamente la legislación sectorial ferroviaria, califica de manera correcta la RFIG como sistema general ferroviario o equivalente y referencia en texto las limitaciones a la propiedad que establece la Ley 38/2015 del Sector Ferroviario. Los comentarios citados deberán ser tenidos en cuenta de forma previa a la aprobación inicial de la Revisión del PGOM”.

O apartado 2 sinala, “La propuesta del Documento para aprobación inicial de (sic) incluír adecuadamente calificadas las infraestructuras ferroviarias de la RFIG existentes y previstas en los Estudios Informativos aprobados sería coherente con el artículo 71 de la Ley del Sector Ferroviario”.

O apartado 3.1. indica que no plano de ordenación nº 1 “Estructura general y orgánica del territorio” que recolle as infraestructuras ferroviarias na trama de sistemas xerais, non queda clara a lenda e denominación específica asociada a estas resultando recomendable axustar a información da lenda.

No apartado 3.2. non se aprecia ningún comentario.

O apartado 3.3. advirte que no plano informativo nº 12 deberase indicar “zona de protección” en vez de, “líña de afección” e que esta información débese mostrar para todo tipo de solo (rural ou urbano).

Se teñen incorporado o documento que se somete a aprobación inicial o contido dos comentarios expostos no informe emitido.

(iii) Administración do Estado. Ministerio de Fomento. Demarcación de Carreteras del Estado en Galicia. Unidad de Carreteras del Estado en Pontevedra, aos efectos do artigo 16.6 da Lei 37/2015, de 29 de setembro, de Carreteras; remitido o 01.06.2021, rex. saída: 8460-2021 (trámite 476), acuse de recibo do día 04.06.2021. No mesmo escrito ínstase informe en relación coas emisións acústicas das estradas estatais, artigo 11 R.D. 1367/2007, de 19 de outubro. O informe da Subdirección General de Explotación do 23.07.2021, trasladado pola Xefatura de Demarcación e recibido na XMU en data 27.07.2021, indica, “Informar favorablemente en lo referente a su afección a la Red de Carreteras de Estado el Plan Xeral de Ordenación Municipal de Vigo con las siguientes condiciones”.

A primeira condición sinala que calquera reserva viaria establecida no PXOM para estradas de titularidade estatal é orientativa e que o órgano competente para a planificación e deseño de calquera actuación en vías estatais é o MTMA; as demais condicións refírense a recordatorios da normativa de aplicación, es especial en materia de ruído.

A Demarcación de Carreteras del Estado en Galicia remite o informe que a tal órgano ten dirixido da Sociedade concesionaria da Autopista AP-9 (Audasa) que valora, desde a súa continxencia, as actuacións que o PXOM recolle respecto de tal vial; se advirte que certas actuacións poden supoñer a perda de funcionalidade da autopista e que supoñen unha modificación do contrato concesional. Audasa no seu informe coída mais do seu interese propio que da utilidade común.

(iv) Administración do Estado. Ministerio de Fomento. Dirección General de Aviación Civil / AENA, en cumprimento da Disposición adicional segunda do R.D. 2591/1998, de 4 de decembro, sobre a ordenación dos aeroportos de interese xeral e en execución do disposto no artigo 166 da Lei 13/1996, de 30 de decembro. Remitido o día 1.06.2021, rex. saída 8461-2021 (trámite 477). Acuse de recibo do 07.06.2021.

A Disposición sinala que as Administracións competentes (Concello) remitirán o Ministerio de Fomento con anterioridade á aprobación inicial os proxectos de Plans de ordenación urbanística. O informe preceptivo (e vinculante) debe avaliar a incidencia do Plan na zona de servizo do aeroporto e nos seus espazos circundantes suxeitos a servidumes



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 49 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

aeronáuticas, incluídas as acústicas; o prazo para a emisión do informe é de tres meses ¹, o longo prazo non condiciona a aprobación inicial que agora se tramita; o contido do informe incluírase, en todo caso, no documento que resulte na aprobación provisional; acadada a aprobación definitiva, o Plan, acompañado da certificación de tal acto, remitirase á DX de Aviación Civil que avaliará a incorporación realizada ditando Resolución. Cumprido o trámite de solicitar o informe de referencia con anterioridade á aprobación inicial nada en Dereito impide proseguir coa tramitación do Plan o fin de posibilitar esta aprobación.

(v) Administración do Estado. Ministerio para a Transición Ecolóxica y Reto Demográfico. Confederación Hidrográfica Miño-Sil, aos efectos do artigo artículo 128.3 do R.D. Lex 1/2001, de 20 de xullo, do Texto Refundido da Lei de Augas ². Remitido o 02.06.2021, rex. saída 8486-2021 (trámite 491).

O artigo 128.3. da lexislación sectorial mencionada sinala que a aprobación dos instrumentos de planificación urbanística que afecten directamente aos terreos previstos para os proxectos, obras e infraestruturas hidráulicas de interese xeral contemplados nos Plans Hidrolóxicos de conca ou no Plan Hidrolóxico Nacional requirirán, antes da súa aprobación inicial, o informe vinculante do Ministerio de Medio Ambiente, que versará sobre a relación entre tales obras e a protección e utilización do dominio público hidráulico sen prexuízo do que prevexan outras leis sectoriais ou medioambientais. O precepto conclúe sinalando que informe entenderase positivo senón se emite e notifica no prazo de dous meses.

A Ordenación proposta no novo PXOM non afecta a proxectos, obras ou infraestruturas hidráulicas de interese xeral contempladas no Plan Hidrolóxico da demarcación hidrográfica Galicia-Costa³ ou no Plan Hidrolóxico nacional unha cuestión que debe valorar e apreciar a Administración competente; en calquera caso, o prazo de dous meses para a recepción do informe ten transcorrido polo que cabe entendelo favorable. Pódense proseguir as actuacións de aprobación inicial sen prexuízo de incorporar o informe, que no seu caso se emita, no trámite de aprobación provisional.

(vi) Administración da Comunidade Autónoma. Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, Secretaría xeral de Ordenación do Territorio e Vivenda, aos efectos do artigo 224 R.D. 876/2014 e do Decreto 97/2019, de 18 de xullo (costas; servidume de protección); remitido o 29.06.2021, rex. saída: 9955-2021 (trámite 526). O informe da Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, recibido en data 20.07.2021, realiza as seguintes consideracións: (i) Memoria Informativa, “detéctase que o sector

1 Aínda que o R.D. 2591/1998 sinala un prazo de seis meses, a Disposición adicional segunda da Lei 13/2003, de 23 de maio, reguladora do contrato de concesión de obras públicas, referíndose á colaboración e coordinación entre Administracións Públicas, na nova redacción dada polo Real Decreto-Lei 36/2020, de 30 de decembro, menciona un prazo de tres meses.

2 No novo PXOM non existen actuacións que afecten directamente aos terreos previstos para os proxectos, obras e infraestruturas hidráulicas de interese xeral contemplados nos Plans Hidrolóxicos de conca ou no Plan Hidrolóxico Nacional.

3 Segundo o R.D. 11/2016, de 8 de xaneiro, polo o que se aproba o Plan Hidrolóxico de Galicia-Costa, a cidade de Vigo atópase no Sistema nº 1 “Río Verdugo, ría de Vigo e ría de Baiona”; os caudais ecolóxicos do Río Lagares atópanse no Apéndice 7; os programas de medidas (proxectos, obras e infraestruturas) para as anualidades 2016–2021 que afectan a Vigo sinálanse no Apéndice 10 (Mellora do saneamento e depuración de Teis Vigo- Redondela e EDAR de Vigo, esta última actuación atópase concluída). En calquera caso, a auga é un sistema complexo que comprende as continentais, tanto superficiais como subterráneas, as de transición e as costeiras, así como as moi modificadas ou artificiais, isto implica a previsión de que o PXOM contemple medidas concretas que garanten tanto a contaminación das augas como da dispoñibilidade do recurso, non obstante o informe do Ministerio para a Transición Ecolóxica y Reto Demográfico é de especial interese.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 50 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

SUB-703 (Igrexa Roteas-Oia) atópase fóra da zona de influencia, ... deberá procederse a un novo cálculo das ditas edificabilidades"; "nas fichas correspondentes aos ámbitos que se atopan na zona de influencia, deberá establecerse a cautela de que a ordenación remitida evitará a formación de pantallas arquitectónicas ou acumulación de volumes". (ii) Planos de Ordenación, "O deslinde do dominio público marítimo terrestre estase a representar con aparente corrección estarase ao informe que sobre o particular debe acadar o concello da Administración do Estado". Conclúe sinalando, "En atención ao exposto, en canto ás competencias desta Dirección xeral en materia de costas, deberán terse en conta as observacións sinaladas".

(vii) Administración do Estado. Ministerio para la Transición Ecolóxica y Reto Demográfico; Servizo de Costas del Estado en Pontevedra, aos efectos do artigo 117.1 Lei 22/1988, de 28 de xullo, de Costas. Remitido o 30.06.2021, rex. saída 9956-2021 (trámite 527).

A data de hoxe, 9.08.2021, non se ten recepcionado o informe que en materia de Costas debe emitir o Ministerio para la Transición Ecolóxica y Reto Demográfico. A Lei de Costas, lexislación sectorial específica, distingue entre un informe previo á aprobación inicial, artigo 117.1., e outro previo á aprobación definitiva, artigo 117.2.; no artigo 117.1 sinala que o Concello "deberá enviar" á Administración do Estado con anterioridade á aprobación inicial o contido do PXOM para a emisión do informe de referencia no prazo dun mes⁴; consta no Expediente que o escrito de petición de informe foi remitido data 30.06.2021; o prazo ten transcorrido; de conformidade co artigo 80⁵4 da LPACAP pódense proseguir as actuacións de aprobación inicial sen prexuízo de incorporar a totalidade das suxestións e observacións que mencione o informe no trámite de aprobación provisional.

Non obstante o exposto cabe apuntar que nos planos de ordenación represéntanse as liñas límite do dominio público e as liñas límite de edificación establecidas pola Lei de Costas.

(viii) Administración da Comunidade Autónoma. Consellería de Infraestruturas e Mobilidade, Axencia Galega de Infraestruturas (AXI), en relación coas emisións acústicas das estradas da Administración Autónoma (Xunta de Galicia) no territorio municipal, aos efectos do artigo 11 do RD 1367/2007 e do Decreto 106/2015, de 9 de xullo, sobre contaminación acústica de Galicia, remitido o 29.06.2021, rex. saída: 9957-2021 (trámite 528). O informe, recibido en data 20.07.2021, indica, "A día de hoxe non hai servidumes acústicas declaradas na Rede Autonómica de Estradas de Galicia".

VI. En data de 9.07.2021 remitiuse Dilixencia á totalidade das Áreas e Servizos nos que se estrutura a Administración municipal dándolles traslado do enderezo electrónico de acceso á documentación presentada a fin de achegar os informes, observacións e/ou suxestións nas materias da competencia de cada Área ou Servizo. Consta un extenso informe con suxestións emitido en data 19.07.2021 polo Servizo de Normalización Lingüística e outro de data 6.08.2021 do Servizo de Igualdade; tamén consta **informe da mercantil concesionaria do servizo municipal de abastecemento e saneamento (Aqualia) de data 23.07.2021.**

VII. O artigo 60.6 da LSG sinala que o Concello, previo informe dos servizos técnicos e xurídicos municipais sobre a conformidade do PXOM á lexislación vixente, procederá a

4 O Anexo do RLSG sinala idéntico prazo.

5 Artigo 80.4. LPACAP . "Se o informe debера ser emitido por unha Administración Pública distinta da que tramita o procedemento en orde a expresar o punto de vista correspondente as súas competencias respectivas, e transcorrer o prazo sen que aquel se houbera emitido, poderanse proseguir as actuacións".



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 51 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

súa aprobación inicial. Consta no Expediente informe técnico-xurídico de data 6.08.2021 emitido pola xefa da Área Técnica da XMU e pola Técnica de Administración xeral con atribucións en planeamento xeral; o informe avalía tal concordancia pero non se pronuncia -debendo consideralo- sobre a conformidade a Dereito da tramitación e do procedemento realizada.

Consta proposta de acordo para aprobación inicial formulada na mesma data polo xerente da XMU co contido previsto na lexislación de aplicación; a proposta advirte da suspensión do outorgamento de licenzas nos ámbitos nos que as novas determinacións supuxesen a modificación da ordenación urbanística vixente; propón a apertura dun trámite de información pública por un prazo de tres meses (superior o mínimo previsto) e acorda o traslado da documentación ao órgano autonómico competente para a realización de consultas no Documento de Alcance do Estudo Ambiental Estratéxico (EAE).

VIII. Conclusa a instrución, en data 6.08.2021 a XMU remite á Secretaría xeral do Pleno o Expediente 15313/411 a efectos do informe sinalado no artigo 122.5.e)2º da LBRL; cumprimentando o precepto emítese o seguinte,

INFORME

I. Instrución previa á aprobación inicial.

O documento "Revisión do Plan Xeral de Ordenación Municipal de Vigo" presentado no rexistro pola UTE redactora foi remitido pola XMU aos departamentos e órganos sinalados na lexislación sectorial a efectos da coordinación e cooperación das competencias concorrentes, das afeccións existentes e da emisión de informes previos á aprobación inicial (coincidentes cos indicados no Anexo I do RLSG). A instrución do procedemento axústase a Dereito.

II. Contido do documento presentado para aprobación inicial.

Observando o artigo 58 da LSG o documento presentado para aprobación inicial ten o seguinte contido:

- a) Memoria.
- b) Estudio do medio rural e análise do modelo asent. poboacional e mobilidade.
- c) Memoria adaptación o ambiente e protección da paisaxe.
- d) Estudio ambiental estratéxico e Declaración Ambiental Estratéxica (DAE).
- e) Planos de Información, incluíndo afeccións sectoriais.
- f) Planos de Ordenación Urbanística.
- g) Normas Urbanísticas.
- h) Estratexia de actuación. Estudo Económico.
- i) Catálogo de elementos a protexer.
- j) Informe de Sustentabilidade Económica.
- k) Informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial.

III. Memoria.

Establece as conclusións da información urbanística que condicionan ou poden condicionar a ordenación do territorio e no cal se xustifican o modelo elixido, os



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 3091/1101

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 52 de 100

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

parámetros utilizados para a clasificación do solo e o contido das determinacións xerais e concretas correspondentes ás distintas clases e categorías de solo. Estruturarase en tres partes: I. Información. II. Xustificación. III. Anexos.

IV. Memoria Informativa.

Cincela a imaxe da Cidade. Consta de tres tomos -difíciles de sintetizar neste informe- realízase unha acabada información dos factores que teñen relevancia urbanística por constituíren referencias básicas ou incidiren en calquera aspecto que poida condicionar ou determinar o uso do territorio de Vigo, á par que conforman a realidade natural, física e socioeconómica do termo municipal.

IV.I. Tras completo análise das características naturais do territorio, artigo 133.2.a) RLSG, a Memoria, no relativo aos usos actuais do solo, artigo 133.2.b) RLSG, sinala que a área urbana de Vigo caracterízase pola presenza dun núcleo urbano central cunha elevada densidade de poboación e unha extensa área periurbana froito dunha deficiente planificación do crecemento urbano que levou a unha situación de déficits en infraestruturas, equipamentos e servizos. Indica as infraestruturas metropolitanas que inciden no territorio o cruzar o término municipal, sexan viarias (A-55, AP-9, AP-9V, AG-57, VC-20, N-552, N-556, PO-552, PO-325, PO-323), sexan ferroviarias (liña Vigo-Redondela) ou liñas aéreas de alta tensión.

A ocupación de amplas zonas do territorio por edificacións unifamiliares (o ámbito periurbano acolle 62.000 habitantes, o 20 % da poboación) outorga a Vigo a súa singularidade morfolóxica; en efecto, os tecidos urbanos compactos ocupan unha parte reducida da cidade central que concorda coa estrutura consolidada nos anos 60 do século anterior estendida con crecementos mais recentes nos eixos de Gran Vía-Praza da Independencia, Ramón Nieto e Aragón ou no moi actual sector de Navia.

As superficies forestais supoñen 30,93 % do territorio municipal dos que o 40 % son MVMC; as extensións agrícolas e seminaturais ocupan ao redor do 10 % da superficie.

IV.II. Conforme os artigos 133.2.d); 133.2.e) e 133.2.h) do RLSG a Memoria Informativa pormenoriza os valores paisaxísticos, ecolóxicos, urbanos, culturais e histórico-artísticos obxecto de protección; relaciona os núcleos de poboación agrupados por parroquias e analiza o planeamento vixente nos concellos limítrofes para xustificar a necesidade, ou non, da coherencia da clasificación e cualificación do solo coa dos terreos estremeiros.

IV.III. No que se refire ás características demográficas da poboación e as previsións de evolución, artigo 133.2.k) RLSG, a Memoria, en virtude dos datos de poboación definidos no artigo 68 da mesma norma, indica que Vigo acollía o 1 de xaneiro de 2018 293.642 habitantes⁶, un 12,36 % mais que a poboación de 1981; a xustificada proxección da poboación para o ano 2041 -horizonte do Plan- oscila entre unha mínima de 304.600 habitantes e outra máxima de 319.700 (media de 312.160) e para o ano 2050, unha mínima de 309.100 e unha máxima de 330.500 (media de 319.800).

IV.IV. A Memoria Informativa, artigo 133.2.j) RLSG, realiza unha análise do grao de conciliación das dotacións urbanísticas existentes ás necesidades da poboación, en especial no referente aos espazos libres e zonas verdes; advirte que o artigo 42 da LSG obriga a unhas reservas para o SX de zonas verdes de 15 m² por cada 100 m² de uso

⁶ INE: 296.692 habitantes a 1 de xaneiro de 2020



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 53 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

residencial, polo que, estimada no PXOM unha superficie residencial entre 14,5 / 16,3 millóns de m² (15,4 m²), detéctase un déficit de parques urbanos (non computan os forestais) de ao redor 810.000 m² que é preciso atenuar no PXOM para cumprir co estándar: 2,35 millóns de m².

IV.V. A Memoria Informativa conclúe, artigo 133.2.l) RLSG, cun análise da necesidade de vivenda -libre e de protección- e de solo para actividades produtivas. Referíndose á vivenda (libre ou de protección) realiza a seguinte reflexión:

“A proxección demográfica para o municipio se eleva a 319.700 habitantes no ano 2041 e 330.500 no ano 2050. Considerando uns tamaños medios de poboación dos fogares de 2,25 persoas en 2041 e 2,15 no 2050, o parque de vivenda principal necesario para atender tal poboación ascendería a 142.254 vivendas en 2041 e 153.513 en 2050. A estimación de vivenda principal existente en 2018 é de 115.513, o diferencial elévase a 26.741 vivendas principais ata 2041 e outras 11.536 ata 2050, o que supón un total de 38.277 vivendas principais no ano 2050”.

A continuación a Memoria realiza un análise da vivenda secundaria e baleira para concluír sinalando, “Baixo estes supostos, a demanda de vivenda para o ano 2041 ascendería a 31.460 vivendas; as necesarias ata 2050 serían outras 13.572, o que perfila en 45.032 as necesidades de vivenda [principal e secundaria] no horizonte 2050, unha cifra á que debe dar resposta o PXOM en redacción”. Cúmprese a determinación 3.1.4. das DOT.

En canto o solo para actividades produtivas a Memoria refírese o “Plan Sectorial de Áreas Empresariais de Galicia” aprobado no 2014 en desenvolvemento das DOT. O Plan recolle na área inmediata de Vigo nove áreas empresariais (tres delas no término municipal de Vigo: Parque Tecnolóxico e Loxístico de Valadares; Área Portuaria de Bouzas e Polígono Industrial de Balaídos) e dous asentamentos localizados nos concellos de Nigrán e Mos xurdidos ao marxe do planeamento e outras seis áreas na área funcional e que supoñen unha superficie de solo neto de uso empresarial-industrial de 5.201.999 m² dos que se atopan ocupados o 86 %.

O “Plan Sectorial de Áreas Empresariais de Galicia” -a partir dunha análise da demanda esperada- realiza a ordenación territorial da creación de solo para actividades produtivas cun horizonte de 16 anos (2030); para iso establece doce áreas funcionais, sete delas referidas a cada unha das grandes cidades galegas, entre elas Vigo. A Memoria sinala que o Plan Sectorial, nas distintas Áreas de Vigo (municipal, metropolitana e funcional), presenta a seguinte distribución:

Termo municipal de Vigo: Sup. bruta de solo empresarial: 264,65 ha. Sup. neta 120,53 ha. Área Metropolitana de Vigo: Sup. bruta de solo empresarial: 875,46 ha. Sup. neta 475,32 ha. Área Funcional de Vigo: Sup. bruta de solo empresarial: 1.128,01 ha. Sup. neta 611,12 ha.

As superficies mencionadas deben engadirse outras actuacións en estudo, en trámite ou en execución que, no caso do subámbito “Área Metropolitana”, incrementan a superficie neta de uso empresarial ata 545,57 ha das que o municipio de Vigo participaría cunha



superficie bruta de solo empresarial de 264,65 ha e outra neta de 120,53 ha, un escenario que o PXOM utiliza como referencia da ordenación que realiza e que acompaña das medidas de rexeneración dos enclaves industriais informais existentes e mesmo de recuperación funcional dos decaídos, no sentido exposto o PXOM reconduce dinámicas de ocupación de solo incompatibles cos modelos de desenvolvemento sostible.

Conclusión. A Memoria Informativa cumpre o sinalado no artigo 133.2 do RLSG e o sinalado nas DOT.

V. Memoria. Memoria Xustificativa.

Redactada considerando os datos da Informativa a Memoria Xustificativa conforma a base sobre a cal se sustentan as principais decisións planificadoras. É un documento esencial. Intégrase polo conxunto de factores que motivan as opcións adoptadas en canto ao modelo, a clasificación, a categorización e a cualificación do solo.

O artigo 134.2 do RLSG, desde o epígrafe a) ata o epígrafe m), recolle os aspectos que debe mencionar esta Memoria; procede avaliar cada un deles desde a consideración de que no PXOM, aínda aspirando a unha proposta de perfección, a excelencia resulta inaplicable:

V.I. Xustificación da conveniencia do Plan. Artigos 134.2.a) e 134.2.b) RLSG.

Refírense á xustificación da conveniencia e oportunidade da redacción do PXOM e o exame e análise ponderada das alternativas posibles. Pouco cabe dicir. Sen prexuízo do Instrumento de Ordenación Provisional (IOP) aprobado ao amparo da LMFAO 2017 que recuperou para o solo urbano a ordenación do anulado PXOM 2008, o vixente PXOU é do ano 1993; teñen transcorridos vinte oito anos, desde entón a lexislación, a Cidade de Vigo e as súas necesidades urbanísticas teñen mudado; o interese público que xustifica a redacción dun novo PXOM que deseñe e proxecte como pode e debe ser a Cidade nos próximos anos é evidente; así se reflicte na Memoria.

Conclusión. Cúmprese a xustificación exixida nos artigos 134.2. a) e 134.2. b) RLSG

V.II. Xustificación do modelo de desenvolvemento. Artigo 134.2.c) RLSG.

En canto á xustificación do modelo de desenvolvemento elixido, descrición da ordenación proposta e capacidade residencial no seu horizonte temporal, a Memoria, diferenciando a cidade compacta (consolidada) e a difusa (diseminada) e sen renunciar na estratexia global a novas, puntuais e razoables expansións, indica que o novo PXOM, como solución xeral, aposta por consolidar na cidade compacta herdada o “modelo” de cidade continua



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 55 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

reforzando e revalorizando a súa forma lineal paralela ao bordo litoral prestando especial atención, no seu acabado, aos baleiros que a planta fundacional da cidade aínda ten ⁷.

Respecto da ordenación da “cidade difusa” (diseminada) o PXOM convén por acadar un grao de urbanización razoable, admisible e cohesivo adoptando tipoloxías edificadoras acordes á morfoloxía e topografía do territorio e ás infraestruturas de articulación existentes.

Na xustificación da capacidade máxima residencial do Plan no seu horizonte temporal, artigos 68 e 134.2.c) RLSG, a Memoria reitera o sinalado na Informativa; o Cadro 4.5.1. resume a capacidade residencial do Plan fixando o número de vivendas en 51.188 das cales 12.736 localízanse en SUC; 18.397 en SUNC e 16.610 en SUBLE.

Conclusión. Cúmrese a xustificación exixida no artigo 134.2.c) RLSG e a determinación sinalada no artigo 52.a) da LSG, criterios de ordenación. Cúmrese a idea do sistema de “grandes cidades” determinado nas DOT.

V.III. Realización dos SS.XX. Artigo 134.2.d) RLSG.

No que se refire ás previsións concernentes á realización dos SS.XX. e os prazos a que se deben axustar as actuacións previstas nos ámbitos sometidos a planeamento de desenvolvemento, a Memoria remítese o documento de “Estratexia de Actuación” que nos prazos nela previstos, determina un criterio programador que debe servir de orientación e referencia para a Administración urbanística (Concello) o fin de planear, xestionar e executar as distintas actuacións.

Conclusión. Cúmrese o exixido no artigo 134.2.d) RLSG (horizontes temporais e prazos).

V.IV. Establecemento das clases e categorías de solo. Artigo 134.2.e) RLSG.

É unha das determinacións mais significativas do Plan dado que os dereitos e deberes dos propietarios de solo defiren segundo cal sexa a súa clasificación ou categorización.

A Memoria Informativa, desde a realidade da cartografía catastral, motiva os criterios adoptados para a delimitación dos ámbitos de solo urbano consolidado (SUC) e non consolidado (SUNC), dos solos de núcleo rural (SNR) e a categorización destes como común (SNRC) ou tradicional (SNRT), a inclusión de terreos na clase de solo urbanizable (SUBLE) e a inserción de terreos na clase de solo rústico (SR) nas categorías de,

⁷ Sen prexuízo do sinalado nas Directrices de Ordenación do Territorio (DOT), o modelo físico de cidade, o seu deseño, en definitiva, a súa extensión, é unha decisión, non arbitraria, onde prevalece a vontade municipal en tanto está lexitimada a través da participación cidadá no procedemento, e en tanto concibe o entorno dunha convivencia nun marco local sen transcendencia para intereses superiores -os supralocais- SS. TSX Cataluña 26.01.2006 e TS 10.06.1997, entre outras moitas.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 56 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

protección ordinaria (SRPO) ou especial protección (SREP) e nas súas correspondentes subcategorías; no último lugar detalla a superficie incluída en cada unha das distintas clases de solo.

Procede avaliar cada unha das distintas clases de solo.

V.IV.I. **Solo Urbano SU.** A Memoria indica que o PXOM, analizando de xeito pormenorizado as condicións obxectivas que motivan a clasificación nos ámbitos de borde, clasifica o solo urbano (SU) en atención o previsto no artigo 16 da LSG (non existe outro criterio). É dicir, clasifica urbanos os terreos integrados na malla urbana ⁸ que, (i) ben contan con acceso rodado público e cos servizos de abastecemento de auga, evacuación de augas e subministración de enerxía eléctrica, mediante as correspondentes redes públicas; ou ben, (ii) clasifica urbanos os terreos que, aínda carecendo dalgúns dos servizos, estean comprendidos en áreas ocupadas pola edificación nas dúas terceiras partes dos espazos aptos.

A Memoria sinala que o Plan distingue as dúas categorías de solo urbano posibles: consolidado (SUC), integrado por terreos que reúnen a condición de soar ⁹ susceptibles de obter licenza directa de edificación, e non consolidado (SUNC), integrado pola restante superficie de solo urbano e, en todo caso, polos terreos que reúnan algunha das seguintes condicións: (i) terreos nos que sexan necesarios procesos de urbanización (SUNC-URBA) e (ii) terreos nos que sexan necesarios procesos de reforma interior ou renovación urbana (SUNC-RI). Non menciona os terreos nos que se desenvolvan “actuacións de dotación” (SUNC-AD) previstos no artigo 117.3. da LSG.

A distinción (SUNC-URBA) / (SUNC-RI) é notable; no primeiro caso (SUNC URBA) -artigo 42.9 LSG- as reservas de solo para vivenda suxeita a algún réxime de protección pública comprenderán os terreos necesarios para realizar o 30 % da edificabilidade residencial prevista pola ordenación urbanística; no segundo (SUNC RI) a porcentaxe mínima redúcese o 10 %. Os demais deberes dos propietarios de SUNC, sexan SUNC-URBA ou sexan SUNC-RI, son idénticos, artigo 21.1. LSG; non obstante a distinción SUNC URBA / SUNC RI ten incidencia no cálculo do equilibrio das áreas de repartición (apartado V.IX. deste informe).

⁸ Artigo 16.2 LSG. Considéranse incluídos na “malla urbana” os terreos que dispoñan dunha urbanización básica constituída por unhas vías de acceso e comunicación e unhas redes de servizos das que se poidan servir os terreos e que estes, pola súa situación, non estean desligados do urdido urbanístico xa existente. A Lei define o solo urbano en función dos feitos, elo implica o carácter regrado e non discrecional da potestade administrativa de planificación cando se trata de decidir si un solo debe, ou non, clasificarse como urbano o que obriga á Administración municipal, na súa función de ordenación, a efectuar un detido e completo análise das circunstancias concorrentes en cada caso co fin de acreditar a situación real de tales terreos no momento da planificación, en definitiva, se se cumpren os requisitos esixidos pola normativa aplicable.

⁹ Artigo 18.1 LSG. Terán a condición de “soar” as superficies de solo urbano legalmente divididas e aptas para a edificación que contén con acceso por vía pública pavimentada e servizos urbanos de abastecemento de auga potable, evacuación de augas residuais á rede de saneamento, subministración de enerxía eléctrica e iluminación pública, en condicións de caudal e potencia adecuadas para os usos permitidos. Se existe planeamento, ademais do anterior, deberán estar urbanizadas de acordo coas aliñacións e rasantes de todas as vías ás que dean fronte.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 57 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

O RLSG, artigo 26.1.b.1), entende por “procesos de urbanización” (URBA) os que supoñan crear, xunto coas correspondentes infraestruturas e dotacións públicas, unha ou máis parcelas aptas para a edificación ou uso independente conectadas de xeito funcional coa rede dos servizos exixidos pola ordenación urbanística.

O artigo 26.1.b.2) entende por “proceso de reforma interior ou renovación urbana” (RI), as actuacións que completan ou reforman a urbanización existente, mediante obras que excedan das de carácter accesorio e de escasa entidade reguladas no artigo 17.a) ¹⁰ da LSG (as executadas coa edificación).

Con sucinta explicación ¹¹ a Memoria delimita como SUNC URBA 39 ámbitos e como SUNC RI 84, un total de 123 ámbitos ¹². É de presumir que os identificados como SUNC RI responden ás características mencionadas no RLSG; sorprende, entre outros, que o ámbito SUNC 237-RI (Camiño de Barciela-Esturáns-Tomás Alonso) con unha superficie bruta de 104.718 m² ou o ámbito SUNC 248-RI (Espedrigada) de 89.537 m², coincidan coa definición do artigo 26.1.b.2) do RLSG, “completar ou reformar a urbanización existente”; á vista das fichas incorporadas ás Normas Urbanísticas o que se proxecta en tales ámbitos -con maior ou menor intensidade- é “crear parcelas aptas para a edificación”. Procederá, tras a aprobación inicial que no seu caso se acorde e cara a aprobación provisional, xustificar con maior intensidade os ámbitos SUNC RI.

Non obstante o exposto a Memoria no apartado 10.1., referido á reserva de solo para vivenda protexida, adscribe a ambos “tipos” ou subcategorías (SUNC URBA e SUNC RI) a mesma porcentaxe de reserva para vivenda suxeita a algún réxime de protección pública (30 % da edificabilidade residencial prevista).

SUNC AD. A LSG, artigo 17.b) 3, seguindo o TRLSRU, identifica como SUNC os terreos nos que se desenvolvan “actuacións de dotación” (SUNC AD), unha denominación eufemística do lexislador pois o certo é que en tales terreos prodúcese unha recualificación urbanística que debe dar lugar a dotacións. Enténdese por “actuacións de dotación”, “aquelas nos que sexa necesario incrementar as dotacións públicas para reaxustar a súa proporción coa maior edificabilidade ou cos novos usos asignados na ordenación urbanística”. Na lexislación galega o aumento de edificabilidade ou cambio de uso requirirá incremento de dotacións (concretadas en cargas) cando tal aumento de

10 Artigo 17.a) LSG. Os plans xerais diferenciarán no solo urbano as seguintes categorías: a) Solo urbano consolidado, integrado polos terreos que reúnan a condición de soar ou que, polo seu grao de urbanización efectiva e asumida polo planeamento urbanístico, poidan adquirir a dita condición mediante obras accesorias e de escasa entidade que poidan executarse simultaneamente coas de edificación.

11 O Plan define as situacións URBA como ámbitos suxeitos a unha, “actuación urbanizadora de carácter integral”. O TRLS, artigo 2.1., sinala, “As actuacións de rexeneración e renovación urbanas terán carácter integrado, cando articulen medidas sociais, ambientais e económicas enmarcadas nunha estratexia administrativa global e unitaria”. No mesmo sentido o artigo 2. m) da LRRRU. Non parece que o concepto “integral” empregado polo Plan coincida co sinalado no TRLS ou na LRRRU.

As actuacións dos PERIs de “carácter integrado” (sobre barrios ou zonas completos) ou de “carácter puntual” (sobre zonas ou elementos concretos), artigo 181.2 RLSG, tampouco xustifica esta distinción.

12 A delimitación dos ámbitos remitida a Plans Especias de Reforma Interior debe respectar as regras do artigo 106 do RLSG.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 58 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

edificabilidade ou cambio de uso supoña un incremento do aproveitamento superior o 30 % do existente, artigo 17.b) 3. parágrafo segundo LSG.

O novo PXOM, a nova ordenación, pode determinar en certos ámbitos maior edificabilidade que a vixente (incremento do número de alturas, maior ocupación da parcela, construción de fondo edificable, ...) ou un novo uso (cambio de uso terciario ou industrial a residencial) en ambos casos o lexislador –o estatal e ou autonómico– entenden que prodúcese una plusvalía xerada pola acción urbanística que debe reverter á comunidade, artigo 47 CE. Queda esquecida a idea de que as actuacións en solo urbano consolidado non deben que realizar cesións; este solo urbano consolidado se descategoriza e convértese en non consolidado cando o planificador contempla as recualificacións apuntadas.

A LSG, nas “actuacións de dotación” (SUNC AD), indica que os deberes dos propietarios dos terreos nos que se localizan tales actuacións son similares aos dos demais propietarios de SUNC agás do previsto respecto das reservas de solo para vivenda suxeita a algún réxime de protección pública, non obstante o artigo 21.2. da LSG concreta o seguinte: (i) o deber de cesión obrigatoria, de balde e libre de cargas ao Concello correspondente o 10 % do aproveitamento urbanístico determinarase en función do incremento de edificabilidade que resulte do novo instrumento urbanístico e debe cumprirse mediante a substitución da entrega de solo polo o seu valor en metálico; (ii) o deber de entrega de solo para dotacións, caso de imposibilidade de materializalo no ámbito, substituirase pola entrega de superficie edificada ou edificabilidade non lucrativa no complexo inmobiliario.

En definitiva, a consideración de terreos suxeitos a “actuacións de dotación” (SUNC AD) obedece, ao igual que o SUNC URBA ou o SUNC RI, a unha realidade da ordenación proposta en relación coa existente, implica unha situación regrada. O novo PXOM non identifica ningunha “actuación de dotación” (SUNC AD), nin sequera as menciona; quizais a Memoria xustificativa, na aprobación provisional do Plan, deba estenderse algo mais nesta subcategoría de SUNC e sinalar que non existe ningún ámbito en situación de solo urbanizado que, afectando a un cuarteirón ou peza equivalente, o PXOM outorgue maior edificabilidade ou novos usos que supoñan un aumento do aproveitamento superior o 30 % do existente¹³.

V.IV.I.II. Actuacións en SUC. O TRLSRU 2015 mudou o concepto tradicional de clasificación do solo, non establece clases, fala de “situacións do solo” mencionando dúas, (i) a de solo rural, e (ii) a de solo urbanizado.

Nas denominadas “actuacións de urbanización”, artigo 7.1.a), distingue entre, (i) as “nova urbanización”, que supoñen o paso dun ámbito de solo en situación de solo rural á de urbanizado para crear parcelas aptas para a edificación, e, (ii) as de “reforma ou renovación da urbanización” dun ámbito de solo xa urbanizado -que tamén pode ser SUC- co mesmo fin: crear parcelas aptas para a urbanización. O novo é que mais aló das “categorizacións de solo urbano” (SUC e SUNC) existen “situacións de solo” susceptibles de transformación urbanística. Aquí as obrigas dos propietarios no veñen determinadas pola categorización do solo senón polo tipo de actuación de transformación urbanística

13 Referíndose ás actuacións de dotacións o artigo 26.1.b.3) do RLSG, nos parágrafos segundo e terceiro sinala, “Enténdese que ese aumento de edificabilidade ou cambio de uso requirirá o incremento das dotacións públicas cando comporte un aumento do aproveitamento superior ao 30 % do existente. Para os efectos previstos no punto anterior, ese aumento de edificabilidade ou cambio de uso debe entenderse como aumento do aproveitamento lucrativo ou do valor deste, e se referirá a un ámbito que afecte, como mínimo, a un cuarteirón ou peza equivalente”. É dicir, a lexislación galega posibilita a recualificación de soares sen que a plusvalía de tal recualificación reverta, en parte, á sociedade.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 59 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

que se acometa dado que a lexislación urbanística xa non ten como finalidade esencial a formación dun novo tecido urbano sobre a base dunha progresiva execución de distintas actuacións a realizar sobre o terreo, STS 14.02.2020.

Pois ben, mais aló da LSG, a LRRRUG 2019, desenvolvendo o TRLSRU 2015, contempla, artigo 2.j)¹⁴, a posibilidade de realizar “actuacións sobre o medio urbano” entendidas ben como, (i) meras actuacións de rehabilitación edificadora; ben como, (ii) actuacións de rexeneración e renovación urbanas, desenvolvidas en solo urbano, que pode ser SUC. No sentido exposto o Preámbulo da LRRRUG sinala, “Esta lei garda coherencia co resto do ordenamento xurídico nacional, no que o Texto Refundido da Lei de Solo e Rehabilitación urbana, ... regula, para todo o territorio estatal, as condicións básicas que garanten un desenvolvemento sustentable, competitivo e eficiente do medio urbano, mediante o impulso ... das actuacións que conducen ... á rexeneración e a renovación dos tecidos urbanos existentes, cando foren necesarias para lles asegurar aos cidadáns e ás cidadás unha adecuada calidade de vida e a efectividade do seu dereito a gozaren dunha vivenda digna e adecuada”.

En definitiva, a LRRRUG 2019 -obviando (e modificando) a prohibición de definir áreas de partición en SUC, artigo 97.2 LSG- posibilita e reconece procesos de equidistribución (xestión urbanística) para actuacións no medio urbano, aínda se trate de solo urbano consolidado (SUC) o fin de evitar a petrificación deste. Segundo o artigo 11.1. da LRRRUG a iniciativa para propoñer a ordenación das actuacións sobre o medio urbano, nos termos establecidos pola lexislación básica estatal, corresponderá ás Administracións Públicas; o artigo 15.1 da mesma norma advirte, “As actuacións ... de rexeneración e renovación urbanas planifícanse mediante un plan xeral ...”.

O novo PXOM na súa Memoria non identifica nin delimita no SUC ningún ámbito degradado¹⁵ susceptible de rexenerar ou renovar; o feito de que o novo Plan non sexa de aplicación nin o ámbito territorial do PEEC (primeiro ensanche da Cidade Vella), nin o ámbito territorial do PERI Casco Vello pode xustificar esta decisión pois é de supoñer que son en tales ámbitos onde se atopan os espazos susceptibles de rexeneración ou renovación urbana; non obstante a Memoria xustificativa, na aprobación provisional do Plan, deba estenderse algo mais nesta posibilidade de rexeneración/renovación dos tecidos urbanos existentes e sinalar que non existe ningún ámbito degradado de SUC que mereza este tratamento urbanístico.

V.IV.I.III. A extensión superficial do SUC acada 4.013,85 ha, o 36,37% da superficie do termo municipal; a de SUNC 271,33 ha, o 2,46 % da superficie do termo municipal, un espazo que ten a potencialidade de acoller 18.397 vivendas, o 35,94 % da nova edificabilidade residencial prevista no PXOM (51.188 vivendas).

14 LRRRUG. Artigo 2.j) Actuacións sobre o medio urbano: as actuacións de rehabilitación edificatoria e as de rexeneración e renovación urbanas, desenvolvidas en solo urbano ou de núcleo rural.

15 A STS de 30.10.2018 sinala. “Es posible, en consecuencia, que el planificador decida actuar sobre ámbitos que ya son ciudad para ejecutar sobre ellos actuaciones de renovación, rehabilitación o regeneración urbanas; pero, en tales supuestos, es exigible que el planificador motive, con una motivación reforzada, la concurrencia de tal circunstancia, la necesidad de acometer tal actuación, en la propia Memoria del plan, evitando así que la mera voluntad transformadora basada en criterios estéticos, modernizadores o de mera oportunidad, provoque efectos sobre los deberes de los propietarios que ya contribuyeron a la consolidación de los terrenos donde se ubican sus viviendas”



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 60 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

V.IV.II. Solo de Núcleo Rural SNR. Respecto do SNR a Memoria sinala que o Plan, conforme o artigo 23 da LSG e a determinación 3.1.6. das DOT, incorpora a esta clase de solo os terreos que se inclúen no ámbito dos núcleos delimitados polo planeamento por existir agrupacións de vivendas e xurdir relacións propias de vida comunitaria que serven de soporte a un asentamento de poboación singularizado diferenciado nos censos e padróns oficiais; o PXOM distingue entre, (i) “núcleos rurais tradicionais” (SNRT) caracterizados pola a súa morfoloxía, pola tipoloxía tradicional das edificacións, e pola a súa vinculación coa explotación racional dos recursos naturais e, (ii) “núcleos rurais comúns” (SNRC) definidos pola a súa forma parcelaria e o carácter tradicional do seu viario. Enténdese que os “tradicionais” atópanse consolidados pola edificación nun 50 % da súa superficie e os “comúns” na terceira parte, artigos 34 e 35 RLSG.

A extensión superficial de SNR acada 68,04 ha, o 0,62% da superficie total do termo municipal, 22,68 ha corresponden a SNRT e 45,36 ha a SNRC. Identifícanse oito núcleos rurais dos que sete son “tradicionais”, seis deles na Parroquia de San Mamede de Zamáns (A Igrexa; Marcosende; Vilaverde; Cidáns; Casal de Abade e Vilariño) e outro na de Coruxo (Fragoselo), o oitavo é o núcleo de Erville de carácter “común” pertencente á Parroquia de San Pedro de Cela (Mos). Prevense nos núcleos, segundo a “Ficha Resumo” 225 novas vivendas.

V.IV.III. Solo Urbanizable SUBLE. As DOT determinan que só poderán ter a consideración de ámbitos aptos para o desenvolvemento urbano aqueles solos que reúnan os requisitos de necesidade e idoneidade. A Memoria indica que no TRLS 2015 o solo SUBLE deixa de representar unha clasificación residual (aquilo que non é urbano, rústico ou de núcleo rural) para converterse, en aplicación do principio de desenvolvemento sostible, nunha clasificación taxada que ten a súa cuantificación máxima no uso racional dos recursos naturais e na súa clasificación responsable¹⁶, cuantificación ou límite establecido nos artigos 27 da LSG e 41 do RLSG.

O PXOM, observando a súa estratexia de desenvolvemento, establece en SUBLE 30 sectores que no seu día desenvolveranse mediante Plans Parciais, artigo 56.1.b) LSG; determina os SS.XX. incluídos ou adscritos á xestión de cada sector e localiza a estes en territorios vencellados ou contiguos o feito urbano. É dicir, fronte a novas expansións desconectadas, no PXOM, co axeitado criterio, prima a consolidación e a continuidade da estrutura herdada mediante a prolongación das infraestruturas e os servizos existentes.

En SUBLE o Plan traza as redes fundamentais de abastecemento de auga, redes de sumidoiros, enerxía eléctrica e demais servizos nel previstos, artigo 56.1.c) LSG; determina as conexións cos sistemas xerais existentes e exteriores aos sectores coa previsión das obras necesarias para a súa ampliación ou reforzo en función das necesidades xeradas pola actuación e para asegurar o seu correcto funcionamento, artigo 56.1.d) LSG) e asigna os usos globais de cada un dos sectores fixando a súa edificabilidade, artigo 56.1.e) LSG.

A extensión superficial de SUBLE acada 421,79 ha, o 3,82% da superficie do termo municipal, un espazo con potencialidade para acoller 16.610 vivendas, o 32,44 % da nova edificabilidade residencial prevista. Son ámbitos SUBLE preferentes os seguintes:

¹⁶ “Os necesarios e axeitados para permitir o crecemento da poboación e da actividade económica ou para completar a súa estrutura urbanística”



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 61 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Samil-Alcabre; Avenida Antonio Palacios-Avenida de Madrid-Ofimático; San Xoan-Calvario-Lavadores e Avenida Clara Campoamor-Castrelos.

O SUBLE incorpóranse seis sectores entre eles os ámbitos incluídos na Modificación puntual do Plan Parcial de Navia e o Proxecto Sectorial da ampliación do Parque Tecnolóxico e Loxístico.

V.IV.IV. Solo Rústico SR. A Memoria sinala que experimenta un proceso inverso o SUBLE; son SR todos aqueles solos que non ostentan a consideración de SU, SNR ou SUBLE. Conforme o artigo 45 RLSG establécense dúas categorías, (i) Solo Rústico de Protección Ordinaria (SRPO) integrado por terreos non aptos para o desenvolvemento urbanístico e, (ii) Solo Rústico Especialmente Protexido (SREP) en función das súas características agrícolas, gandeiras, forestais, paisaxísticas, ambientais, naturais ou culturais.

A extensión superficial de SR acada 6.260,62 ha, o 56,74 % da superficie do termo municipal; 5.852,69 ha corresponden a SREP, o 53,04 % desa superficie e 407,93 ha son SRPO. Son solo rústico de especial protección forestal (SREPF) 2.425,25 ha, o 21,97 % da superficie do termo municipal o que converte a esta clase, categoría e subcategoría de solo na dominante tras a de SUC (36,42 %).

Conclusión. Cúmrese a motivación de criterios para a clasificación do solo exigida no artigo 134.2.e) RLSG e a determinación do artigo 52.b) da LSG. Non obstante, no trámite de aprobación provisional, o documento que se presente a aprobación, a Memoria, xustificará con maior criterio a distinción entre procesos SUNC URBA e SUNC RI e fundamentarase a inexistencia de ámbitos (cuarteiróns ou pezas equivalentes) suxeitos a "actuacións de dotación", SUNC AD ou de ámbitos SUC nos que non sexa necesarios procesos de rexeneración ou renovación .

V.V. Identificación dos distritos delimitados no SU, dos ámbitos delimitados no solo SUNC, dos sectores delimitados en SUBLE, e das áreas de actuación integral nos solos de núcleo rural (SNR), con expresión das súas superficies e asignación dos usos globais e intensidades. Artigo 134.2.f) RLSG e artigos 52.c) e 52.d) da LSG.

V.V.I. Distritos no SU. En canto aos "distritos" o artigo 44.1 da LSG sinala que o PXOM dividirá a totalidade do solo urbano en distritos, atendendo a racionalidade e calidade da ordenación urbanística e a accesibilidade universal da poboación ás dotacións, utilizando como límites os sistemas xerais e os elementos estruturares da ordenación urbanística, e coincidindo na maior parte da súa extensión cos barrios, parroquias ou unidades territoriais con características homoxéneas.

A sentenza do TSXG de 21.1.2016 (rec.4170/2013), municipio de Verín, entende conforme a Dereito a facultade de que o PXOM estableza un Distrito único; razoa do seguinte xeito, "A Lei non prohibe o Distrito único".

Conforme o artigo 121.1. do RLSG, a división en "distritos" implica que o Plan debe xustificar en cada un deles as reservas mínimas de solo para sistemas locais respectando os estándares do artigo 69 do Regulamento para o sistema local de espazos libres e zonas verdes, para o sistema local de equipamentos, para a previsión de prazas de aparcadoiro e para a reserva de arboredo; así mesmo xustificará que os estándares de reserva se cumpren no conxunto do solo urbano non consolidado de cada distrito. En



definitiva, o Plan debe establecer as reservas de sistemas que lle corresponden a cada un dos ámbitos de SUNC do distrito, considerando os usos establecidos neles, e atribuíndo a cada ámbito concreto as contías que lle adxudique de xeito que o total da reserva para todos os ámbitos se cumpra no distrito.

Os efectos anteriores o Plan -que podería delimitar non mais dous ou tres distritos- complícase e apostando pola cohesión territorial e pola redución dos niveis de desigualdade do territorio municipal o fin de favorecer un maior equilibrio nos servizos e dotacións establece oito Distritos:

1. Vigo Centro. 2. Cidade Densa. 3. Agregado Litoral Nordeste. (Teis-Rios). 4. Primeira Periferia Leste. (Lavadores-Cabral-Bembrive). 5. Primeira Periferia Oeste. (Castrelos-Matamá-Sárdoma). 6. Agregado Litoral Oeste. (Alcabre-Navia-Comesaña). 7. Agregado Litoral Sur. (Coruxo-Oia-Saians). 8. Zona Exterior. (Valadares-Bead-Bembrive- Zamáns -Candeán)

O PXOM, na Memoria, identifica en cada Distrito os diferentes ámbitos de SUNC sinalando a súa situación, a súa edificabilidade (m²/m²), uso global, superficie computable, superficie construída e superficie construída de uso residencial; así mesmo xustifica as reservas mínimas de solo para sistemas locais en cada Distrito, unha xustificación moi complexa recollida nos Cadros 8.2.1 a 8.2.8.

V.V.II. Ámbitos SUNC. Como se ten indicado o PXOM delimita 123 ámbitos de solo urbano non consolidado (SUNC), 47 deles no Distrito 2 (Cidade Densa). Dos 123 ámbitos 84 corresponden a “procesos de reforma interior ou renovación urbana” (RI) e 39 a “procesos de urbanización” (URBA). Todos os ámbitos desenvolveranse mediante Plans Especiais de Reforma Interior.

Enténdese que, conforme o artigo 106 do RLSG, os ámbitos cumpren as seguintes regras: a) permiten o seu desenvolvemento e a súa axeitada inserción na estrutura xeral do Plan con criterios de racionalidade e calidade urbanística; b) teñen adoptado como límite preferente os elementos da trama urbana existente completada, no seu caso, cos terreos de dominio público e os elementos xeográficos dominantes. c) incorporan todos os terreos do contorno que serán obxecto de obtención e urbanización; d) é viable neles o cumprimento dos estándares urbanísticos establecidos no artigo 69, no distrito do que forman parte.

As “fichas” dos ámbitos de SUNC incorporadas á Normativa Urbanística identifican o ámbito mediante un plano e sinalan: o seu tipo (RI ou URBZ), a súa superficie bruta e computable, os usos globais previstos, a edificabilidade en m²/m² dos distintos usos globais, o uso característico, o sistema de actuación, a porcentaxe de reserva de solo para vivenda suxeita a algún réxime de protección pública e as dotacións locais previstas (espazos libres, equipamentos e prazas de aparcamento), que poden ser as que corresponden do estándar mínimo (EST) ou superiores. Identifica, determinando a súa superficie, os SS.XX. sexan incluídos (existentes) ou adscritos o ámbito, estes tamén veñen representados mediante plano. As “fichas” sinalan outras determinacións relativas aos criterios e obxectivos da ordenación, altura en número de plantas e os criterios ambientais e de integración identificando os espazos de interese.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 63 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

V.V.III. Sectores SUBLE. O PXOM delimita 30 sectores en solo urbanizable (SUBLE) localizados na coroa da cidade compactada: 2 sectores no Distrito 2; 6 no Distrito 4; 9 no Distrito 5; 4 no Distrito 6; 4 no Distrito 7 e 5 no Distrito 8.

O PXOM aposta pola expansión da Cidade na directriz leste-oeste cun crecemento de solo residencial substancial no Distrito 6 que completa a trama urbana iniciada co Plan Parcial de Navia. Con destino exclusivo a uso terciario establécense 3 sectores e con destino exclusivo a uso industrial 6; os 21 sectores restantes son de uso maioritario residencial. Prevese en SUBLE un total de 1.662.741 m² de uso residencial con unha capacidade estimada de 16.610 novas vivendas; 325.853 m² de uso terciario e 359.629 m² de uso industrial.

Enténdese que a delimitación dos sectores, conforme o artigo 79.2 do RLSG, ten seguido as seguintes regras: a) utilización preferente dos límites dos sistemas xerais e dos elementos naturais determinantes garantindo unha adecuada inserción do sector na estrutura urbanística do Plan e resultando viable o cumprimento dos estándares urbanísticos; b) inclusión (cando sexa posible) de parcelas completas para facilitar a ulterior xestión urbanística; c) ausencia de sectores en terreos que presenten unha pendente media igual ou superior ao 50 %; d) ausencia de sectores residenciais que non sexan contiguos ao solo urbano existente, ou a solos urbanizables residenciais en fase de urbanización.

Ao igual que no SUNC, as “fichas” dos distintos sectores de SUBLE incorporadas á Normativa Urbanística identifican o sector mediante un plano e sinalan a súa superficie bruta e computable, os usos globais previstos, a edificabilidade en m²/m² dos distintos usos globais, o uso característico, o sistema de actuación, a porcentaxe de reserva de solo para vivenda suxeita a algún réxime de protección pública e as dotacións locais previstas (espazos libres, equipamentos e prazas de aparcamento), que poden ser as que corresponden do estándar mínimo (EST) ou superiores. Identifica, determinando a súa superficie, os SS.XX. sexan incluídos (existentes) ou adscritos o sector, estes tamén veñen representados mediante plano. As “fichas” sinalan outras determinacións relativas aos criterios e obxectivos da ordenación, altura en número de plantas e os criterios ambientais e de integración.

V.V.IV. Non existen áreas para actuacións integrais en SNR.

Conclusión. Cúmprese as identificacións exixidas no artigo 134.2.f) RLSG e as determinacións previstas nos artigos 52.c) e 52.d) da LSG. Cúmprese tamén as determinacións específicas que para o SUNC, o SUBLE e o SR sinalan os artigos 55, 56 e 57 da LSG.

V.VI. Xustificación das reservas de solo para SS.XX.; xustificación das reservas en relación cos sistemas de infraestruturas de servizos e comunicacións; xustificación das reservas mínimas para sistemas locais nos ámbitos de SUNC. Artigos 134.2.g) e 134.2.h) do RLSG e artigo 52.f) LSG.

V.VI.I. Respecto das reservas mínimas para SS.XX. o artigo 42.1 da LSG establece que o Plan debe prever, de xeito xustificando, as reservas de solo necesarias para a implantación dos SS.XX. ao servizo de todo o termo municipal en proporción á capacidade máxima residencial do Plan, fixando uns estándares de 15 m² por cada 100 m² edificables de uso residencial para o SX de espazos libres e de 5 m² por cada 100 m² edificables de uso



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29 Páxina 64 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

residencial para o SX de equipamento comunitario, artigo 66 RLSG. No sentido exposto o Cadro 8.1.1. indica que sendo a superficie edificable do Plan de 20.682.441 m² o estándar exixido para o SX de espazos libres e zonas verdes é de 3.089.503 m² e o previsto no Plan de 3.388.495 m², un 9,67 % superior; o mesmo cabe comentar respecto o SX de equipamento comunitario, o estándar exixido é de 1.029.384 m², o previsto no PXOM é de 1.530.351 m², un 48,66 % maior. Entre os novos espazos libres propostos que conforman un total de 1.892.712 m² destacan os seguintes: Parque Monte da Serra, 276.003 m² (expropiación); Parque do Lagares-Sárdoma, 98.539 m² (expropiación); Ampliación Paseo Parque lineal Lagares 1 Treito Balaidos-A Gándara, 76.743 m² (expropiación); Ampliación Parque da Guía, 61.121 m² (expropiación) ou Parque Paseo Avda. Europa norte, 46.789 m² (cesión, adscrito o SUBLE 603).

V. VI.II. Polo que se refire ás reservas para atender as necesidades derivadas do Plan en relación cos sistemas de infraestruturas de servizos e comunicacións, ver apartado 9 da Memoria, non obstante esta Secretaría, neste aspecto, remítese o que sinala o informe técnico. O PXOM observa o Plan director de estradas-Plan MOVE no que é a estrutura xerarquizada da rede de estradas.

V. VI.III. As reservas mínimas para sistemas locais nos ámbitos de solo urbano non consolidado (SUNC) xustifícanse nos cadros 8.2.1 a 8.2.8. xa citados.

Conclusión. Cúmprense as xustificacións exixidas nos artigos 134.2.g) e 134.2.h) do RLSG e as determinacións do artigo 52.f) da LSG.

V.VII. Xustificación as reservas de solo para vivenda protexida. Artigo 134.2.i) do RLSG.

Todos os cidadáns teñen dereito a desfrutar dunha vivenda digna, axeitada e accesible, artigo 5.1.a) TRLS e artigo 47 CE ¹⁷. O concepto "accesible" identifícase con algún réxime de protección pública.

Non estamos ante un Dereito Fundamental, tampouco ante un dereito subxectivo, non confire os seus titulares unha acción exercitable ante os Tribunais para a obtención directa dunha vivenda "digna"; é máis, o artigo 53.3 da CE sinala, "O recoñecemento, o respecto e a protección dos principios recoñecidos no Capítulo terceiro informarán... a práctica xudicial (...)", e engade: "Só poderán ser alegados ante a xurisdición ordinaria de acordo co que dispoñan as leis que os desenvolvan", non obstante a previsión constitucional actúa como un peculiar mandato dirixido aos poderes públicos en canto éstos atópanse obrigados a definir e executar as políticas necesarias para facer efectivo aquel dereito conformado como un principio reitor ou directriz constitucional que ten que informar a actuación daqueles poderes, STC 152/1988, de 20 de xullo e outras de innecesaria cita.

17 "(...) O artigo 47 da Constitución Española é o único de toda a Carta Magna que prohibe un tipo de especulación (a exercida sobre o solo). É un precepto que no deixa opción ós poderes públicos, pois en materia de vivenda estes deben intervir, intervir e despois intervir (...) ". Gerardo Roger Fernández, na conferencia "A xestión do solo para a vivenda social", no curso de verán da Universidade Complutense "O dereito á vivenda e a política local", El Escorial 25 ó 29 xullo 2005.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 65 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

A Memoria, tras avaliar a demanda de vivenda protexida no Rexistro único de demandantes de Vivenda da Comunidade Autónoma, sinala que a demanda insatisfeita require do desenvolvemento dunha iniciativa de promoción pública que permita concertar cos operadores públicos, sociais e privados a atención da demanda que resiste no Rexistro desde a súa creación, a tal efecto o PXOM contempla tres actuacións de promoción pública en SUBLE (Cantabria-Ramón Nieto; Santa Cristina-Severino Cobas; Ofimático) e unha en SUNC (Carballa-Camiño da Vicaría) cun 90 % de reserva da edificabilidade residencial destinada a vivenda de protección con capacidade para 4.063 vivendas, ademais doutra en SUNC de titularidade municipal (Santa Cristina-Bagunda) idónea para 211 vivendas cun 100 % de reserva, actuacións que se priorizaran no desenvolvemento do PXOM.

A Memoria continúa sinalando que mais aló da actuación directa (iniciativa pública) nos "ámbitos especializados", o PXOM, en cumprimento do sinalado no artigo XX da LSG, reserva, tanto nos procesos SUNC-URBA, como nos SUNC-RI, como nos SUBLE o 30 % da edificabilidade residencial para vivenda de protección: 10.354 vivendas. Conclúe indicando que o planeamento incorporado no Plan contempla outras 338 vivendas protexidas o que supón que o Plan contempla unha previsión total de 14.966 vivendas de protección¹⁸ que representa un 37,28%¹⁹ da capacidade dos solos SUNC e SUBLE.

No SUNC a maior parte de superficie destinada a vivenda de protección (628.279 m²) localízase no Distrito 2 "Cidade Densa" (316.190 m²). No SUBLE destínase unha superficie de 688.320 m², no Distrito 2, 319.087 m², destes 150.056 m² no SUBLE 405, Ofimático (oeste Avda. de Madrid), o que supón que neste concreto ámbito localizarase o 11,4 % das reservas previstas.

Conclusión. Cúmprese a xustificación exixida no artigo 134.2.i) do RLSG

18 $4.063 + 211 + 10.354 + 338 = 14.966$. As vivendas de protección oficial son condicións de edificación do uso residencial, ou como con acerto manifesta certa xurisprudencia, -SS. do TS de 11. 10.2004 e 10.11.200- unha actividade administrativa e de fomento destinada a favorecer a construción, financiamento, alleamento e ó uso de aluguer dun tipo de vivenda.

19 Conforme o parágrafo segundo do artigo 42.9. da LSG, "Excepcionalmente os Plans xerais, atendendo a demanda real de vivenda protexida, poderán fixar unha reserva inferior axustada á porcentaxe de reserva total de solo para vivenda protexida do concello". A porcentaxe de reserva total para cada concello a determina o Instituto Galego da Vivenda e Solo (IGVS) con base nos inscritos no Rexistro Único de Demandantes de Vivenda e conforme o método de cálculo indicado na Resolución de data 15.02.2017 (DOGA 1.03.2017). Mediante Resolución de 4 de febreiro de 2021 (DOGA do 12.02.2021) o IGVS publicou as porcentaxes de reserva de solo para vivenda protexida correspondentes o ano 2021 establecendo para a Cidade de Vigo unha porcentaxe do 18,88 % que responde a 5.577 demandantes inscritos no Rexistro; no ano 2020 a porcentaxe foi do 17,82 %; no ano 2019 foi do 15,18 %; no ano 2018 do 12,73 %; apréciase ano a ano un incremento moi substancial que merece consideración, previsión e xustificación no PXOM, aínda así a porcentaxe de reserva prevista no PXOM é lonxana á demanda estimada. O artigo 49.2 da LSG no parágrafo terceiro, esquecendo a excepcionalidade do parágrafo segundo, sinala, "Cando se produza unha variación de máis ou menos dous puntos porcentuais da porcentaxe de reserva total de solo para vivenda protexida do concello establecida no plan xeral respecto da última publicada, O Pleno do concello, por maioría absoluta, e sen necesidade de seguir o procedemento de modificación do plan, *deberá acordar* a modificación das porcentaxes de reserva e axustalas á resolución do Instituto Galego da Vivenda e Solo". O carácter imperativo do precepto da Lei (*deberá acordar*) vén matizado, ou emendado, no artigo 77.6 do RLSG que, indica, "Enténdese que a porcentaxe final que se fixe [no Plan] se axusta á resolución do Instituto Galego da Vivenda e Solo cando iguale ou supere a reserva establecida nesta". Cabe concluír considerando que a porcentaxe de reserva do PXOM axústase á moi confusa normativa de aplicación.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 66 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

V.VIII. Xustificación da coherencia do PXOM cos instrumentos de ordenación do territorio con incidencia no seu ámbito; en particular, coas determinacións e criterios das Directrices de Ordenación do Territorio (DOT), incorporando unha valoración da correspondencia dos seus contidos con respecto ao disposto nelas. Artigo 134.2.j) RLSG.

O fin citado dedícase o apartado 11 da Memoria que tamén presta especial atención o Plan de Ordenación do Litoral (POL). O apartado conclúe con un resumo que realiza, entre outros, especial mención dos seguintes instrumentos: Plan Sectorial de Ordenación de Áreas Empresariais de Galicia; Plan Director de Estradas; Plan Sectorial de implantación e desenvolvemento de infraestruturas da Xunta de Galicia; Plan Hidrolóxico das concas hidrográficas de Galicia Costa; Plan Sectorial de implantación de parque eólicos e liñas de alta tensión; Plan de Residuos Urbanos; Plan Director de Rede Natura; Plan Sectorial Campus Cidade do Mar; Plan de Ordenación de Recursos naturais Illas Atlánticas; Plan Director do Aeroporto.

Conclusión. Cúmprese a xustificación exigida no artigo 134.2.j) do RLSG.

V.IX. Xustificación das áreas de repartición delimitadas polo Plan, de acordo co establecido nos artigos 234 e 235, e do equilibrio exigido entre elas ²⁰; especificacións dos SS.XX. incluídos ou adscritos ás ditas áreas de repartición e/ou aos sectores e ámbitos de solo urbano non consolidado. Artigo 134.2.k) RLSG e artigo 52.i) LSG.

Aa xustificación tamén se menciona nos artigos 97.1 e 98.1 da LSG.

Conforme o parágrafo segundo do artigo 235.1. do RLSG, o equilibrio non será superior o 20 % do aproveitamento xeral ²¹; así mesmo especificará os sistemas xerais incluídos ou adscritos a ditas áreas e/ou aos sectores e ámbitos de SUNC.

O apartado 12 da Memoria denomínase “Xestión urbanística. A execución do Plan. O aproveitamento xeral”. O apartado 12.1, refírese aos criterios de xestión e execución do Plan; o apartado 12.2. refírese ás “áreas de repartición” e o apartado 12.3 o aproveitamento xeral e o equilibrio.

²⁰ Artigo 235.1. A delimitación de áreas de repartición efectuarase tendo en conta o equilibrio de beneficios e cargas entre as distintas áreas, así como a proporcionalidade entre a edificabilidade resultante e as cargas e dotacións previstas (artigo 98.1 da LSG)

Para ese efecto, na súa formulación ou revisión o Plan xeral de ordenación municipal garantirá que non existan diferenzas porcentuais de aproveitamento xeral superiores ao 20 % entre as distintas áreas de repartición que delimite, dentro do solo urbanizable de uso residencial ou hoteleiro, tendo en conta as dotacións previstas ou adscritas para elas. O mesmo equilibrio deberá existir entre as áreas de repartición delimitadas dentro do solo urbano non consolidado regulado no artigo 26.1.b.1).

²¹ Artigo 235.1. terceiro parágrafo. O aproveitamento xeral de cada área de repartición calcularase dividindo o aproveitamento lucrativo total, incluíndo o dotacional privado correspondente a ela, de ser o caso, pola superficie total da área, incluídos os terreos dos sistemas xerais adscritos a ela, excluídos os terreos afectos a dotacións públicas que non fosen obtidos por expropiación anticipada en execución do plan, xa existentes, no momento de aprobación daquel, e cuxa superficie se manteña.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 67 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

En canto ás “áreas de repartición” distingue entre, A). A xestión do solo urbano e, B). A xestión de solo urbanizable.

A Memoria advirte que o conxunto de “áreas de repartición” establecidas en SUNC está constituído por ámbitos continuos comprendidos en áreas de repartición integrais (URBZ) ou de reforma interior (RI) a ordenar mediante PERIs; sinala que no Anexo de “fichas” da Normativa establécense as determinacións para o desenvolvemento de cada ámbito de SUNC.

A fin de xustificar que as áreas de repartición delimitadas no Plan en SUNC ostentan o equilibrio exixido entre elas -artigo 98.1 LSG e artigo 134.2.k) do RLS- a Memoria sinala que nestas áreas -no suposto das suxeitas a “procesos de urbanización” (URBA), artigo 26.1.b.1) RLSG²²- garántese o equilibrio, exixido en canto o uso residencial e hoteleiro previsto, de tal maneira que non existe unha diferenza porcentual superior ao 20 % do “aproveitamento medio”²³ (sic); a este efecto o Cadro 12.3.1. identifica trinta e tres (33) áreas de repartición (as que coinciden con “procesos de urbanización”, URBA) que no seu conxunto teñen un aproveitamento medio xeral de 0,6234 m²/m² que posibilita en tales áreas un valor mínimo de 0,5611 m²/m² e outro máximo de 0,6858 m²/m², valores entre os que se atopan a totalidade dos 33 ámbitos en tanto en canto o menor (SUNC 201) é de 0,5985 m²/m² e o maior (SUNC 408) é de 0,6771 m²/m².

No Cadro 12.3.2. identifica vinte e un (21) sectores SUBLE que no seu conxunto teñen un aproveitamento medio xeral de 0,6996 m²/m² que posibilita en tales sectores un valor mínimo de 0,6296 m²/m² e outro máximo de 0,7696 m²/m², valores entre os que se atopan a totalidade dos 21 sectores en tanto en canto o menor (SUB 506) é de 0,6300 m²/m² e o maior (SUB 201) é de 0,7693 m²/m².

O concepto “aproveitamento xeral” do artigo 235.1 do RLSG é confuso; o segundo parágrafo, mencionando o solo urbanizable (SUBLE), o referencia o “uso residencial ou hoteleiro”, a continuación indica, “o mesmo equilibrio” existirá en SUNC o que implica que nesta categoría de solo urbano o equilibrio entre ámbitos tamén debe referenciarse a tales usos (residencial ou hoteleiro); non obstante o terceiro parágrafo sinala que o “aproveitamento xeral” calcularase considerando o “aproveitamento lucrativo total” que tamén integra outros usos xa sexan outros terciarios (comercial, oficinas, recreativo) ou industriais (produtivo, almacenaxe ou loxístico). A seguridade xurídica recomenda que a Administración Autonómica defina este concepto e o cálculo de equilibrio con mais rigor.

Conclusión. Consta a xustificación exixida no artigo 134.2.k) do RLSG, xustificación das áreas de repartición de cargas e beneficios delimitadas polo Plan en SUNC URBA e SUBLE e o equilibrio exixido entre elas referido o uso residencial ou hoteleiro. No trámite de aprobación provisional, a Memoria, nesta xustificación, ao igual que o indicado no apartado V.IV. deste informe, requirirá de maior fundamento no que se refire á distinción entre “procesos de urbanización” (URBA) e “reforma interior” (RI), artigo 26.1.b.1) RLSG.

²² O artigo 235 do RLSG foi modificado polo Decreto 92/2019, do 11 de xullo. A Memoria calcula o equilibrio entre ámbitos e sectores considerando a nova regulación.

²³ A mención a “aproveitamento medio” debe modificarse pola de “aproveitamento xeral” ou aproveitamento medio xeral”. O concepto “aproveitamento medio” (aproveitamento tipo) ten un contido diferente.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 68 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

V.X. Xustificación razoada do sistema de ponderación empregado para a elección dos parámetros aplicables na obtención do aproveitamento tipo. Artigo 134.2.I) RLSG.

O artigo 236.1 do RLSG conceptúa o aproveitamento tipo como a edificabilidade unitaria ponderada en función dos distintos valores de repercusión do solo dos usos característicos da área de repartición; o resultado debe reflectir a superficie edificable do uso e tipoloxía característicos por cada metro cadrado de solo da área.

Para que o aproveitamento tipo poida expresarse por referencia ao uso e tipoloxía edificadora característicos, o PXOM debería conter a ordenación detallada fixando, de xeito xustificado, para cada área ou sector, os coeficientes de ponderación entre o dito uso e tipoloxía -ao que se lle asignará o valor da unidade (1)-, e os restantes, aos que corresponderán valores superiores ou inferiores en función das circunstancias concretas do municipio e da área ou sector (parámetros).

Non é o caso. O PXOM, nas distintas áreas de partición (SUNC) ou nos distintos sectores (SUBLE) non establece ningunha ordenación detallada pois esta remítese sempre o planeamento de desenvolvemento, PERIs ou Plan Parciais, razón suficiente para entender que o Plan non xustifica o sistema de ponderación empregado para a elección dos parámetros aplicables na obtención do aproveitamento tipo.

Conclusión. Non require xustificación o exixido no artigo 134.2.I) do RLSG.

Conclusión Memoria Informativa. O contido da Memoria Informativa contempla a totalidade dos aspectos mencionados no artigo 134.2. do RLSG, así mesmo o PXOM recolle as determinacións de carácter xeral mencionadas no artigo 52 da LSG e os obxectivos xerais e a estrutura básica das DOT.

VI. Estudo do medio rural. Análise do modelo asentamento poboacional.

VI.I. O Estudo do Medio Rural serve de base para establecer as medidas tendentes á conservación e mellora das súas potencialidades intrínsecas e, en particular, para a protección dos seus valores ecolóxicos, ambientais, paisaxísticos, históricos, etnográficos, culturais ou con potencialidade produtiva, artigo 137 RLSG.

O PXOM analiza con detalle os usos do solo (con especial atención os recursos naturais e os incendios forestais), a paisaxe (con observancia das determinacións do POL) e o parcelario rural, coa súa estrutura, a tipoloxía do hábitat e a tipoloxía das construcións tradicionais da zona; menciona as infraestruturas existentes, os camiños e as vías rurais e analiza o planeamento urbanístico dos municipios limítrofes. Conclúe con unha especial mención do Solo Rústico de Especial Protección (SREP) e dos ámbitos que conteñen valores merecedores da tal protección.

Conclusión. Cúmprese o previsto no artigo 137 do RLSG.

VI.II. Análise do modelo de asentamento poboacional. Ten por obxecto determinar as medidas adoptadas para a ordenación, mellora e a preservación dos asentamentos tradicionais; define os elementos que o constitúen e destaca a división parroquial, o sistema de núcleos de poboación, a súa capacidade de acollida na demanda previsible de uso residencial e a súa relación co medio natural e produtivo.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 69 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Os fins expostos o Análise determina a dinámica dos asentamentos de poboación, identifica os núcleos de poboación existentes, a súa distribución parroquial e caracterización e as áreas de recualificación existentes (Parachán).

O Análise incorpora una ficha para cada un dos núcleos rurais delimitados no Plan co contido mínimo esixido (entre este o patrimonio cultural, etnolóxico e natural) e planos e fotografías de todos eles a escala 1:2.000

Conclusión. Cúmprese o previsto no artigo 138 do RLSG.

VII. Memoria adaptación o ambiente e protección da paisaxe.

O artigo 135.a) do RLSG advirte que no PXOM integrárase unha “Memoria xustificativa da adaptación ao ambiente e protección da paisaxe” que incorporará medidas para garantir a protección da paisaxe conforme a normativa sectorial de aplicación e a xustificación do artigo 216 (normas xerais de aplicación directa) e do artigo 217 (normas de aplicación directa referidas ás vías de circulación) determinado as medidas adoptadas para acadar os obxectivos establecidos en tales preceptos.

Os efectos anteriores, cumprindo as consideracións do Documento de Alcance e das DOT, o Plan incorpora un completo “Estudo da Paisaxe” mencionando o Plan de Ordenación do Litoral de Galicia (POL); as características paisaxísticas do termo municipal de Vigo; os seus valores paisaxísticos (naturais, ecolóxicos, culturais, patrimoniais, estéticos e panorámicos); un análise da visibilidade (itinerarios paisaxísticos, miradoiros e visibilidade estratéxica) e unha relación de ámbitos de especial atención paisaxística (paisaxes urbanas degradadas, infraestruturas de liñas eléctricas e alta tensión, áreas degradadas por outros impactos ambientais ... etc). O PXOM incorpora accións e medidas para garantir a protección dos recursos naturais e millorar a calidade ambiental do territorio, garantindo o uso sostible por parte da sociedade.

A documento conclúe con anexo cartográfico e unha Memoria xustificativa na que se propoñen medidas de integración en solo rústico, en solo de núcleos rurais, nas paisaxes urbanas e nos desenvolvementos urbanísticos. Realiza unha especial mención dos impactos paisaxísticos.


A xustificación das denominadas “Normas de aplicación directa” realízase nas Normas Urbanísticas.

Conclusión. Cúmprese o previsto no artigo 135.a) do RLSG. O PXOM, conforme a consideración da D.X. de Calidade Ambiental no Documento de Alcance (DA), identifica os efectos do PXOM sobre a paisaxe e deseñar medidas correctoras xustificando a congruencia das súas determinacións coas características das unidades paisaxísticas identificadas.

VIII. Estudo ambiental estratéxico.

O Estudo Ambiental Estratéxico (EAE), elaborado en virtude dos criterios e consideracións do Documento de Alcance (DA) e de conformidade co contido exixible na lexislación sectorial (LAA), é un documento de singular importancia en tanto en canto é a versión inicial do que será a futura Declaración Ambiental Estratéxica (DAE) que ditarase unha vez conclúa o procedemento de avaliación ambiental, un procedemento que, ostentando unha tramitación integrada no PXOM, é específico e responde a uns fins concretos; no seu día a DAE -que analizará os efectos significativos da aplicación do Plan no medio ambiente- incorporárase o documento definitivo do PXOM ao obxecto da súa observancia e cumprimento.

O Anexo IV da LAA sinala como contido mínimo do EAE o seguinte:

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 16/09/2021 12:29	Páxina 70 de 100
	Expediente 3091/1101	CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

- *Esbozo do contido, obxectivos principais do plan e relacións con outros plans.*
- *Aspectos relevantes da situación actual do medio ambiente; a súa evolución no caso de non aplicación do plan.*
- *Características medioambientais das zonas afectadas de maneira significativa e a súa evolución considerando a vixencia do plan.*
- *Problemas medioambientais relevantes para o plan incluíndo os relacionados con calquera zona de especial importancia: espazos naturais e Rede Natura 2000.*
- *Obxectivos de protección medioambiental fixados noutros ámbitos relacionados co plan e a maneira na que se teñen considerado na elaboración.*
- *Probables efectos significativos no medio ambiente comprendendo os secundarios, acumulativos, sinérxicos, a curto, medio e longo prazo, permanentes e temporais, positivos e negativos.*
- *Medidas previstas para previr, reducir e compensar calquera efecto negativo importante no medio ambiente consecuencia da aplicación do plan.*
- *Motivos da selección das alternativas contempladas describindo a súa avaliación*
- *Programa de vixilancia ambiental describindo as medidas do seguimento.*
- *Resumo non técnico da información facilitada conforme os epígrafes precedentes.*


En definitiva, o EAE debe identificar, describir e analizar os posibles efectos significativos sobre o medio ambiente derivados, ou que poidan derivarse, da aplicación do PXOM co fin de previr ou corrixir efectos adversos.

Na documentación presentada consta EAE, un documento de 204 páxinas que detalla a totalidade dos contidos esixibles: describe o obxectivos do PXOM; realiza unha diagnoses ambiental do termo municipal de Vigo; valora as alternativas posibles; analiza os probables efectos significativos no ambiente e as medidas de sustentabilidade previstas en relación coa ocupación do territorio, ciclos hídricos e de materiais, atmosfera, enerxía, mobilidade e patrimonio cultural, natural e paisaxístico. Sen prexuízo do Resumo que adxunta conclúe mencionando un "Sistema de Indicadores" en virtude do cal, e mediante informes de seguimento de elaboración anual, realizarase un seguimento e control do PXOM orientado a avaliar a sustentabilidade do Plan nas súas distintas variables ambientais que permitirá observar o seu estado de evolución e alertar de posibles desviacións nos obxectivos. Para os fins citados o Concello de Vigo dotarase dos medios materiais e humanos necesarios.

Cúmprese o sinalado nos artigos 60.5. da LSG e 20.2 da LAA.

IX. Planos de Información, incluíndo as afeccións sectoriais.

Conforme o artigo 140 do RLSG a documentación gráfica do Plan incorpora planos de información a escala axeitada que reflicten a situación do territorio organizados nos seguintes bloques:

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 16/09/2021 12:29	Páxina 71 de 100
	Expediente 3091/1101	CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

1. Planos de información xeral. Definen, entre outros, os seguintes aspectos: (i) Usos do solo existentes. (ii) Mapas de riscos. (iii) Características topográficas do territorio. (iv) Identificación dos elementos incluídos no Catálogo e contornos de protección. (v) Clasificación do solo. (vi) Redes xerais de servizos existentes, identifícanse as redes principais de distribución de enerxía eléctrica, telecomunicacións, abastecemento e distribución de auga, saneamento e abastecemento de distribución de gas indicando o seu estado e capacidade. (vii) Rede xeral de comunicacións; viaria e de ferrocarrís. (viii) Identificación e localización dos espazos libres, zonas verdes e equipamentos existentes, diferenciando o seu carácter público ou privado.

2. Planos de información do solo urbano.

3. Planos de información do solo de núcleo rural.

Conclusión. O informe técnico o PXOM, artigo 60.6.LSG, avaliará esta documentación; a el remitímonos.

X. Planos de Ordenación Urbanística.

O artigo 141 do RLSG sinala que dentro da documentación gráfica do plan xeral incorporárase un conxunto de planos que reflectirán a ordenación urbanística do territorio do termo municipal, en concreto, os seguintes: (i) planos escala 1:5.000 da estrutura xeral e orgánica do territorio; (ii) planos escala 1:5.000 de clasificación e categorización do solo, cos límites parroquiais; (iii) planos escala 1:5.000 de ordenación e xestión do solo; (iv) planos de ordenación do SUC, escala 1:2.000; (v) planos de ordenación do solo de núcleo rural. Cada un deles debe observar e incorporar os aspectos sinalados no precepto.

Conclusión. O informe técnico o PXOM, artigo 60.6. LSG, avaliará esta documentación; a el remitímonos.

XI. Normas Urbanísticas.

As Normas Urbanísticas do PXOM establecerán, mediante un texto articulado, as determinacións que correspondan para cada clase e categoría de solo. Na súa redacción procurarase evitar a reprodución de toda normativa legal ou regulamentaria de carácter sectorial, artigos 142.1 e 142.2 RLSG.

A Normativa do Plan contén 182 artigos; tres Disposicións transitorias e sete finais; consta un Anexo das fichas dos ámbitos de planeamento remitido. Estrutúranse en tres Títulos co seguinte contido:

Título I. Disposicións Xerais. Capítulo I. Natureza ámbito e vixencia, artigos 1 a 7. Capítulo II. Desenvolvemento do Plan Xeral, artigos 8 a 11. Capítulo III. Xestión Urbanística, artigos 12 o 20. Capítulo IV. Intervención na edificación e uso do solo, artigos 21 o 26.

Sen ánimo de exhaustividade e tras unha primeira e urxente lectura cabe realizar algunhas observacións.

O artigo 2 refírese á vixencia e entrada en vigor do Plan. É un precepto propio dunha Disposición final. O parágrafo segundo do artigo 5.1., en cumprimento do sinalado no artigo 142.3 a) do RLSG, sinala que as dúbidas de interpretación do Plan resolveranse mediante resolución ou acordo do órgano municipal competente; debe dicir mediante "acordo do Pleno" o ser este o órgano municipal competente nas aprobacións municipais que ostenta o Plan (inicial, provisional e definitiva). O artigo 6 refírese á modificación dos "elementos" do Plan; aínda que o artigo 83 LSG emprega tal término é mais correcto o uso do término "documentos". Artigo 9, refírese o "Planeamento subordinado"; é mais correcto "Planeamento de desenvolvemento". O artigo 10.1 advirte que desenvolveranse



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 72 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

mediante Plans Parciais os Sectores SUB-201 e SUB 805; a totalidade dos sectores de SUBLE desenvolveranse mediante Plans Parciais, artigos 56.1 a) e 67 LSG, non procede a concreción os SUBs citados. Artigo 13.1., indica que o Plan sinala ámbitos de delimitación de polígonos en SUNC; os ámbitos SUNC do Plan (áreas de repartición) carecen de ordenación detallada, non determinan a súa división en polígonos. O artigo 13.3. determina diversos prazos, entre estes, o de solicitude de licenza de edificación en SUC (respecto das construcións previstas, sic) que o establece en tres anos desde a entrada en vigor do Plan; é unha previsión contemplada no artigo 53.g) da LSG, quizais, considerando a situación económica, tres anos sexa un prazo breve que será unha e outra vez incumprido. No mesmo precepto, en SUNC, se fala de, “ámbitos que contan con ordenación detallada”; non existe ningún ámbito con ordenación detallada, é mais acertado mencionar “ámbitos que contan con ordenación detallada”. Artigo 15, advirte que en SUNC e SUBLE o sistema de actuación será o de cooperación, non parece unha previsión acertada. Artigo 16.2., refírese as parcelacións urbanísticas, menciona a necesidade dun proxecto específico que conterá certificacións dos documentos catastrais e rexistrais que identifique as fincas iniciais; en canto á certificación rexistral pode ser suficiente “nota simple actualizada”. Entre a documentación do proxecto quizais sexa conveniente incluír, en substitución dos apartados d) e e), unha “Memoria” que describa con exactitude o terreo ou soar a parcelar na que se expoña a xustificación xurídica e técnica da parcelación e unha descrición das parcelas resultantes da nova división. Artigo 21.5., advirte que para a tramitación de licenzas de edificación en SUC na solicitude constarán os compromisos referidos no artigo 30 do RLSG pormenorizados e documentados. Difícil de entender, o artigo 30 do RLSG non se refire a compromisos, menciona -de xeito xeral- os deberes dos propietarios de SUC que pouco ou nada teñen que ver coa presentación dunha solicitude de licenza de edificación; é mais, moitos de tales deberes serán imposibles de pormenorizar/documentar na trámite de solicitude de licenza. Artigo 22.2., refírese a obras en ámbitos de interese arqueolóxico, advirte que as solicitudes de licenzas en tales ámbitos informaranse polo Servizo de Arqueoloxía do Concello que establecerá os graos de protección, sinala a necesidade de incluír un “informe urbanístico da viabilidade da obra” e que antes da súa emisión poderanse realizar traballos arqueolóxicos en función das remocións (movementos de terra) do proxecto. O precepto é superfluo. As obras, nas “zonas de cautela arqueolóxica”, descríbense no artigo 112. Artigo 26. refírese aos edificios en estado ruinoso, debe denominarse “construcións” en estado ruinoso. O Precepto pode suprimirse, os artigos 341 o 347 do RLSG realizan unha completa e acabada regulación da “Declaración de ruína”.

Título II. Normas de Ordenación. Capítulo I. Clase e réxime urbanístico do solo, artigos 27 o 33. Capítulo II. Normas urbanísticas para o desenvolvemento do planeamento subordinado, artigos 34 o 39.

Sen ánimo de exhaustividade e tras unha primeira e urxente lectura cabe realizar algunhas observacións.

Artigo 31. División de terreos en zonas segundo a súa cualificación urbanística. Difícil de entender, menciona que o Plan asigna aos solos unha cualificación urbanística segundo zonas conforme o artigo 51 da LSG (que nada indica) e en concordancia coa a súa clasificación en tipos en resposta ao grao de consolidación polo proceso urbano. O precepto (que nada regula) pode suprimirse. Artigo 34. Sectores de solo urbanizable. O apartado 2 mistura os conceptos uso pormenorizado e tipoloxía edificadora; a vivenda unifamiliar non é un uso, é unha tipoloxía. Artigo 35. o apartado 2 é de imposible comprensión. Artigo 36. Ámbitos suxeitos ao desenvolvemento en Plans Especiais. O apartado 3 sinala que as actuacións dos PERIs, segundo o artigo 181.2 do RLSG, poden ter -en atención ás preexistencias- carácter integrado (zonas completas) ou puntual (zonas concretas). Enténdese que o concepto “preexistencias” refírese a terreos que, en parte, atópanse ocupados pola urbanización ou por edificacións, un feito que complica a posterior xestión, pero que en nada afecta o desenvolvemento urbanístico do ámbito. A



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 73 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

distinción entre un e outro subtipo de PERI pode suprimirse; a distinción do artigo 181.2 do RLSG ten outro alcance pois refírese a barrios ou zonas. Artigo 37. Plans Especiais de Protección. Sinala os ámbitos que deben desenvolverse a través de Plans Especiais de Protección. Identifica trinta (30), en cada un deles indica a súa delimitación, que coincide coa fixada nos Planos de ordenación, os seus obxectivos e outras características. O extenso artigo, 23 páxinas, non é propio das Normas Urbanísticas do Plan que ante todo deben procurar as determinacións que correspondan para cada clase e categoría de solo; a técnica normativa recomenda remitir esta regulación a un Anexo de “fichas” correspondente a estes ámbitos. Artigo 38. Plans Especiais de Infraestruturas e Dotacións. Mesmo significado que o artigo anterior, neste caso sinálanse dezaseis (16) ámbitos. Procede a mesma observación (remisión a “fichas”).

Título III. Normas e Ordenanzas reguladoras. Capítulo I, Normas xerais e condicións de uso, artigos 40 o 57. Capítulo II. Normas xerais de edificación, artigos 58 o 63. Capítulo III. Ordenación de sistemas, artigos 64 o 77. Capítulo IV. Ordenanzas de Solo Urbano, artigos 75 o 85. Capítulo V. Ordenanzas de Solo de Núcleos Rurais, artigos 86 o 88. Capítulo VI. Ordenanzas do Solo Rústico, artigos 89 o 101. Capítulo VII. Normas de protección de infraestruturas, sistemas naturais e patrimonio cultural, artigos 102 o 114. Capítulo VIII. Normas de Urbanización, artigos 115 a 178, dividido en Seccións e Subseccións. Capítulo IX. Condicións da edificación existente, artigos 179 o 182.

Capítulo I, refírese á definición, regulación e condicións dos distintos usos posibles, tanto globais (residencial, terciario, industrial, dotacional e outros) como pormenorizados, nestes distingue categorías.

Capítulo II. Define dos parámetros das edificacións (33 parámetros) recollendo a sinalada no Anexo do RLSG e tipifica e define as distintas actuacións posibles (39). O Artigo 63, en cumprimento do sinalado no artigo 135 do RLSG, incorpora amplas medidas e condicións para garantir os criterios das normas de aplicación directa á protección ambiental e paisaxística.

Capítulo III. Define e clasifica os distintos SS.XX. (comunicacións; infraestruturas; equipamentos/dotacións e espazos libres); no sistema de comunicación, no viario, distingue entre “Sistema xeral viario” con catro tipos e “Sistema local viario”

Capítulos IV, V e VI, Ordenanzas reguladoras. No Solo Urbano (SU), Capítulo IV, establece dez (10) tipos de Ordenanza, algunhas delas con subtipos; regula, entre outros aspectos, os usos, os parámetros e condicións da edificación en todas elas. No Solo de Núcleo Rural (SNR); Capítulo V, establece dous (2) tipos de Ordenanza diferenciando o SNRT (tradicional) e o SNRC (común). No solo rústico (SR), Capítulo VI, distingue as dúas categorías, “Protección Ordinaria” (SRPO) e “Protección Especial” (SRPE), nestes existe unha Ordenanza -un total de oito- para cada tipo de protección (agropecuaria, forestal, costas, infraestruturas, augas, interese paisaxístico, espazos naturais e protección patrimonial). O informe técnico o PXOM, artigo 60.6.LSG, avaliará esta ordenación, a el remitímonos.

Capítulo VII. Normas de protección de infraestruturas, sistemas naturais e patrimonio cultural. O informe técnico o PXOM, artigo 60.6.LSG, avaliará esta ordenación; a el remitímonos.

Capítulo VIII. Normas de Urbanización. O informe técnico o PXOM, artigo 60.6.LSG, avaliará esta ordenación; a el remitímonos.

Capítulo IX. Condicións da edificación existente. O informe técnico o PXOM, artigo 60.6.LSG, avaliará esta ordenación; a el remitímonos.

Como se ten exposto á Normativa Urbanística incorpóranse as “fichas” dos distintos ámbitos de SUNC ou sectores de SUBLE que identifican mediante planos o sector ou ámbito sinalando a súa superficie bruta e computable, a súa edificabilidade en m²/m² dos distintos usos globais, os usos globais previstos, o uso característico, o sistema de



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29 Páxina 74 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

actuación, a porcentaxe de reserva de solo para vivenda suxeita a algún réxime de protección pública e as dotacións locais previstas (espazos libres, equipamentos e prazas de aparcamento) que poden ser as que corresponden do estándar mínimo (EST) ou superiores. Identifica, determinando a súa superficie, os SS.XX. sexan incluídos (existentes) ou adscritos o ámbito ou sector, estes tamén veñen representados mediante planos. As “fichas” sinalan outras determinacións relativas aos criterios e obxectivos da ordenación, altura en número de plantas e os criterios ambientais e de integración identificando, entre outros, os espazos de interese.

Conclusión. O documento de Normas Urbanísticas incorporado o PXOM contén a regulamentación detallada dos usos pormenorizados, volume e condicións hixiénico-sanitarias dos terreos e construcións, así como sus características tipolóxicas, estéticas e construtivas. Cúmrese o sinalado no artigo 142.3 do RLSG, as Normas Urbanísticas recollen os extremos sinalados en tal precepto. Debe remitirse a “fichas” o sinalado nos artigos 37 e 38.

XII. Estratexia de actuación. Estudo Económico.

XII.I. O artigo 59 da LSG advirte que os PXOMs conterán a estratexia para o seu desenvolvemento coherente e determinarán a execución dos SS.XX. que deban crearse para o desenvolvemento das áreas de SUNC e dos sectores de SUBLE; no parágrafo segundo sinala que conterà unha avaliación do custo de execución dos SS.XX. e das actuacións previstas, coa indicación do carácter público ou privado, da iniciativa de financiamento e con xustificación das previsións que cumpra realizar con recursos municipais.

XII.II. Estratexia de actuación. A estratexia de actuación sinala o camiño pero non o percorre. Conforme cos artigos 68, 105 e 143.1 do RLSG o Plan xeral debe xustificar, (i) as súas previsións de desenvolvemento de carácter residencial nun diagnóstico xustificando da necesidade de novas vivendas no horizonte temporal por nel establecido [ano 2041] que fundamentarase nas previsións do ritmo da evolución das condicións sociodemográficas e socioeconómicas; (ii) unha estratexia e modelo de ordenación do territorio baseados nos principios de desenvolvemento territorial e urbano sustentable e de mellora da calidade de vida dos cidadás e, (iii) a estratexia para o seu desenvolvemento coherente, en particular, respecto a execución dos SS.XX. que deban crearse para o desenvolvemento das áreas SUNC e dos sectores SUBLE, artigo 59.1 LSG.

A primeira das previsións de estratexia (necesidade de novas vivendas no horizonte temporal 2041, horizonte do Plan) atopase xustificada no estudo realizado consecuencia do sinalado no artigo 133.2.I) RLSG mencionado no apartado IV.V. deste informe.

A segunda previsión (estratexia do modelo de ordenación) o novo Plan -apartado V.II.- aposta como solución xeral, por consolidar a cidade compacta reforzando e revalorizando a súa forma lineal paralela ao bordo litoral prestando especial atención, no seu acabado, aos baleiros que a planta fundacional da cidade aínda ten.

En canto á terceira estratexia (desenvolvemento coherente na execución dos novos SS.XX. a para o desenvolvemento das áreas SUNC e dos sectores SUBLE) o documento “I. Estratexia de Actuación”, no Apartado 3., sinala para cada unha das 754 actuacións previstas a previsión de prazos para a súa execución conformando, en consecuencia, a estratexia establecida para o desenvolvemento do PXOM. Os prazos, considerando os



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 75 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

dezaoto anos da vixencia do Plan, divídense en seis trienios. Priorízanse unhas actuacións sobre outras.

En atención á contía da inversión prevista respecto de cada actuación destacan os seguintes prazos:

Actuacións no S.X. viario. Cadro 3.1.: A-XVIA-14 PO-010 Rolda A Barxa - Baruxáns. 98,7 M de € (anos 3-15-18 segundo as distintas fases da actuación); A-XVIA-09 Autovía A-59 Cabral. 41,1 M (ano 18); A-XVIA-03 Cubrición parcial AP-9V Buenos Aires-Urzáiz. 19,6 M (ano 6) e A-XVIA-02 Enlace Glorieta Buenos Aires. 8,8 M (ano 9).

Actuacións Infraestruturas básicas de S.X. (Abastecemento, Saneamento, Enerxía Eléctrica) Cadro 3.2.: A-XABS-002 ETAP e Depósito do Casal. 23,7 M de € (anos 3 e 6); A-XABS-08 Ampliación Depósito Candeán. 23,6 M. (no ano 18); A-XSAN-26 Bifurcación Colector Lagares (Mercado Cabral - Miraflores) 14,5 M. (no ano 3) e A-XSAN-28 Renovación Colector Marxe da Ría. 12,0 M (no ano 3).

Actuacións novas Zonas Verdes de S.X. Cadro 3.3.: 53 EL 029/033 Parque Lineal Lagares, cinco actuacións. 19,6 M (nos anos 3,6,9 e 12 segundo as distintas fases); EL 627 Parque Monte Seara. 12,0 M (nos anos 6 e 15).

Actuacións novos Equipamentos de S.X. Cadro 3.4.: EQ 628 Reserva en Jacinto Benavente (Expropiación), 4,1 M de € (no ano 12) e EQ 624 Reserva Eq. Deport. en A Balsa (Expropiación/público), 2,6 M (ano 6).

Actuacións en SUBLE. Cadro 3.5.: SUB 503 Polígono Balaídos Sur: 23,5 M de € (no ano 3); SUB 201 Barrios-Carballa-Salgueira. 20,5 M (no ano 6); SUB 405 Ofimático. 11,7 M (no ano 3) e SUB 603 Avda. Europa-Peretegueiras-Robaleira 11,5 M (no ano 3).

Actuacións en SUNC. Cadro 3.6.: SUNC 226 Mantelas-Rioboo-Santa Lucía. 6,7 M de € (ano 15); SUNC 246 Espedrigada. 6,3 M (no ano 12) e SUNC 237 Camiño Barciela-Esturáns-Tomás Alonso. 5,7 M (no ano 3).

Actuacións vinculadas Plans Especiais. Cadro 3.10.: PE 101 Plan Esp. Prot. Ensanche histórico de Vigo. 18,1 M de € (anos 3 e 18); PE 601 Plan Esp. Prot. núcleo hist. San Paio - Piñeiro: 4,8 M (nos anos 6 e 18).

Actuacións de Mobilidade. Cadro 3.11.: 23 VV-08 Novo programa de accesibilidade vertical. 10,0 M (anos 9 e 18); CB-09 Mobilidade ciclista, acondicionamento viario: 8,0 M (anos 9 e 18); CB-01 Itinerario ciclista, carril litoral (ano 3): 5,4 M; CB-02 Itinerario ciclista Eurovelo 5,2 M (ano 3).

O custo total das 754 actuacións previstas é de 858,5 M de €. As dez de maior importe supoñen o 36,45 % dese custo.

Conclusión. Cúmrese o esixido nos artigos 134.2.c) e 143.1 do RLSG. O PXOM, de conformidade coas consideracións manifestadas na Declaración Ambiental Estratéxica (DAE) prioriza a execución de actuacións destinadas a compactar as tramas urbanas existentes. Non obstante no que se refire o desenvolvemento coherente na execución dos novos SS.XX., das áreas SUNC e dos sectores SUBLE esta Secretaría remítese o que sinale o informe técnico, artigo 60.6. LSG.



XII.III. Estudo Económico. Conforme o artigo 59.2 da LSG, refírese á avaliación económica do PXOM, é dicir, do custo da execución dos SS.XX. e doutras actuacións -con indicación do carácter público ou privado das iniciativas- xustificando as previsións que cumpra realizar con recursos propios do Concello.

O artigo 143.3 do RLSG advirte que o Estudo Económico do Plan incorporará unha “memoria de viabilidade económica”, en termos de rendibilidade, de adecuación aos límites do deber legal de conservación e dun adecuado equilibrio entre os beneficios e as cargas derivados da ordenación proposta, co contido mínimo sinalado na lexislación estatal. O contido do estudo económico será proporcionado á complexidade da ordenación e características do concello, artigo 143.4. RLSG.

Como se ten exposto, o custo total das 754 actuacións previstas é de 858,5 M de €.

O custo responde o orzamento de contrata para a execución das obras mediante módulos de referencia deducidos da execución de obras de urbanización de similares características que aplícanse sobre estimacións de proporción de viario, zonas verdes, reservas dotacionais e conexións exteriores de servizos ou intervencións para a realización de infraestruturas exteriores incluíndo os custes estimados de elaboración do planeamento de desenvolvemento, proxectos de equidistribución, proxecto e dirección facultativa das obras de urbanización, custos de expropiación e indemnizacións.

O Apartado 2 do Estudo Económico mencionando o “Financiamento do Plan” sinala, “correrá a cargo das diferentes Administracións segundo as competencias específicas mais aló daquelas actuacións nas que o financiamento corresponde o sector privado en razón das obrigas impostas pola lexislación aos propietarios no referente ao custo dos gastos de urbanización e cesión gratuíta de solo”.

“A Administración do Estado estará presente nas actuacións relativas ás novas infraestruturas viarias en curso e previstas no acceso sur á cidade e na execución das actuacións no viario da súa titularidade (integración urbana da Avda. de Madrid; entrega urbana da AP-9V; accesibilidade ao Porto; comunicación Guixar-Rios)”.

“A Administración Autonómica está presente no financiamento da actuación da vía de Alta Capacidade PO-010, Rolda de Vigo no Plan MOVE, agárdase a súa contribución á resolución das necesidades infraestruturas da Rede de abastecemento en alta e no investimento nos colectores da marxe fluvial do Rio Lagares e da marxe litoral da Ría; estará presente nas accións relacionadas coa xestión do risco de inundabilidade en particular no relativo á canle do Rio Lagares”. “En exercicio das competencias en materia de vivenda, a Administración Autonómica ven intervindo en Vigo na produción de solo para vivenda de protección para dar resposta á demanda do seu rexistro único de demandantes”.

“A Administración Provincial cooperará na intervención dos parques ambientais e paisaxísticos de rango metropolitano: litoral de A Guía e do Monte da Serra e nas dotacións extensivas de parques deportivos nos que o Concello obterá o solo”.

“A Administración Municipal correrá cos investimentos relativos á creación do sistema de parques públicos urbanos, zonas verdes de S.X. adquirindo mais de 97 ha e impulsando a xestión urbanística para obter a cesión doutras 59 ha; implantará tres complexos deportivos públicos; impulsará o desenvolvemento urbanístico dirixido a garantir no medio prazo a presenza de solo urbanizado para a promoción de vivendas de protección; afrontará, a través dos operadores do servizo de abastecemento e



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 77 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

saneamento, o investimento para asegurar o novo cinto subperimetral da rede primaria de abastecemento; abordará novas redes primarias de subministro en distintos ámbitos e desenvolverá unha nova rede de colectores pluviais”

“A Iniciativa Privada estará presente como axente urbanizador no financiamento das actuacións relativas á nova urbanización, a reurbanización e a reforma interior, tanto na cidade central como na súa primeira periferia urbana” .

Conforme os criterios expostos o Plan, no Apartado 2.2., leva a cabo en diferentes Cadros -segundo sexa o tipo de actuación- unha asignación individualizada respecto de cada axente investidor (Administración do Estado; Administración Autonómica; Administración Provincial; Administración Municipal; Iniciativa Privada).

No sentido exposto o Plan realiza unhas listaxes completas das distintas actuacións previstas; destacamos, en atención á contía da inversión prevista respecto de cada actuación, algunhas delas:

Actuacións no S.X. viario. Cadros 1.1 e 2.2.1.: Número de Actuacións: 22 Importe: 246,6 M de €. Destacan as seguintes: A-XVIA-14 PO-010 Rolda A Barxa – Baruxáns. 98,7 M; A-XVIA-09 Autovía A-59 Cabral. 41,1 M; A-XVIA-03 Cubrición parcial AP-9V Buenos Aires-Urzáiz. 19,6 M e A-XVIA-02 Enlace Glorieta Buenos Aires. 8,8 M.

Financiamento: Administración do Estado: 85,1 M; Administración Autonómica: 85,5 M; Administración Provincial: 0,0 M; Administración Municipal: 28,9 M; Axente Urbanizador (Iniciativa privada): 47,1 M.

Na actuación A-XVIA-14 PO-010 Rolda A Barxa – Baruxáns. 98,7 M, a Administración Autonómica investirá 85,5 M; A-XVIA-09 Autovía A-59 Cabral. 41,1 M financiarase na súa totalidade pola Administración do Estado.

Actuacións Infraestruturas básicas de S.X. (Abastecemento, Saneamento, Enerxía Eléctrica) Cadros 1.2. e 2.2.2.: Número de actuacións: 47 Importe: 171,1 M de €. Destacan as seguintes: A-XABS-002 ETAP e Depósito do Casal. 23,7 M; A-XABS-08 ETAP Santa Marina. 23,6 M; A-XSAN-26 Bifurcación Colector Lagares (Mercado Cabral – Miraflores) 14,5 M. e A-XSAN-28 Renovación Colector Marxe das Ría. 12,0 M.

Financiamento: Administración do Estado: 0,0 M; Administración Autonómica: 108,6 M; Administración Provincial: 0,0 M; Administración Municipal: 55,1 M; Axente Urbanizador (Iniciativa privada): 7,4 M.

Na actuación A-XABS-002 ETAP e Depósito do Casal. 23,7 M a Administración Municipal investirá 23,7 M; A-XABS-08 ETAP Santa Marina. 23,6 M, prevese un financiamento total da Administración Autonómica; A-XSAN-26 Bifurcación Colector Lagares (Mercado Cabral – Miraflores) 14,5 M prevese un financiamento total da Administración Autonómica; A-XSAN-28 Renovación Colector Marxe das Ría. 12,0 M prevese un financiamento total da Administración Autonómica.

Actuacións novas Zonas Verdes de S.X. Cadros 1.3.1. e 2.2.3: Número de Actuacións: 53. Importe: 65,5 M de €. Destacan: EL 029/033 Parque Lineal Lagares, cinco actuacións. 19,6 M; EL 627 Parque Monte Seara. 12,0 M. (o custe refírese aos custos de expropiación, indemnización e acondicionamento a cargo do Concello)



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 78 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Financiamento: Administración do Estado: 0,0 M; Administración Autonómica: 0,0 M; Administración Provincial: 3,0 M; Administración Municipal: 56,6 M; Axente Urbanizador (Iniciativa privada): 6,9 M.

Na actuación EL 029/033 Parque Lineal Lagares, cinco actuacións. 19,6 M, financiaranse na súa case totalidade pola Administración Municipal (19,2 M); EL 627 Parque Monte Seara. 12,0 M financiados na súa totalidade pola Administración Municipal.

Actuacións novos Equipamentos de S.X. Cadros 1.3.2. e 2.2.4.: Número de Actuacións: 29. Importe: 13,1 M de €. Destacan as seguintes: EQ 628 Reserva en Jacinto Benavente (Expropiación): 4,1 M de € e EQ 624 Reserva Eq. Deport. en A Balsa (Expropiación/público): 2,6 M. (o custe refírese aos custos de expropiación, indemnización e acondicionamento a cargo do Concello)

Financiamento: Administración do Estado: 0,0 M; Administración Autonómica: 0,0 M; Administración Provincial: 1,0 2; Administración Municipal: 11,9 M; Axente Urbanizador (Iniciativa privada): 0,0 M.

Na actuación EQ 628 Reserva en Jacinto Benavente (Expropiación): 4,1 M de € financiados na súa totalidade pola Administración Municipal e EQ 624 Reserva Eq. Deport. en A Balsa (Expropiación/público): 2,6 M financiados na súa case totalidade pola Administración Municipal, 2.1 M.

Actuacións en SUBLE. Cadros 1.4. e 2.2.9. Número de Actuacións: 30 Importe: 175,8 M de €. Destacan as seguintes: SUB 503 Polígono Balaídos Sur: 23,5 M de €; SUB 201 Barrios-Carballa-Salgueira. 20,5 M; SUB 405 Ofimático. 11,7 M e SUB 603 Avda. Europa-Peretegueiras-Robaleira 11,5 M. O módulo de cálculo se ten extraído da ponderación dos custos reais de execución das ultimas actuacións de urbanización.

Financiamento: Administración do Estado: 0,0 M; Administración Autonómica: 0,0 M; Administración Provincial: 0,0 2; Administración Municipal: 0,0 M; Axente Urbanizador (Iniciativa privada): 175,8 M.

Actuacións en SUNC. Cadros 1.5. e 2.2.8. Número de Actuacións: 125. Importe: 122,4 M de €. Destacan as seguintes: SUNC 226 Mantelas-Rioboo-Santa Lucía. 6,7 M de €; SUNC 246 Espedrigada.6,3 M e SUNC 237 Camiño Barciela-Esturáns-Tomás Alonso. 5,7 M. Estimouse un custo unitario de execución material de 106,55 €/m² para a urbanización viaria.

Financiamento: Administración do Estado: 0,0 M; Administración Autonómica: 0,0 M; Administración Provincial: 0,0 2; Administración Municipal: 0,0 M; Axente Urbanizador (Iniciativa privada): 122,4 M.

Actuacións novas Zonas Verdes de S.L. Cadros 1.6.1. e 2.2.6. Número de Actuacións (cesións): 206. Importe: 8,2 M + 32,4 M; total: 40,6 M.

Financiamento: Administración do Estado: 0,0 M; Administración Autonómica: 0,0 M; Administración Provincial: 0,0 2; Administración Municipal: 8,2 M; Axente Urbanizador (Iniciativa privada): 32,4 M.

Actuacións novos Equipamentos de S.L. Cadros 1.6.2. e 2.2.7. Número de Actuacións (cesións): 140. Importe: 2,2 M.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 79 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Financiamento. Administración do Estado: 0,0 M; Administración Autonómica: 0,0 M; Administración Provincial: 0,0 2; Administración Municipal: 2,2 M; Axente Urbanizador (Iniciativa privada): 0,0 M.

Actuacións illadas viario de S.L. Cadros 1.7. e 2.2.5. Número de actuacións (expropiación): 32. Importe: 2,1 M.

Financiamento: Administración do Estado: 0,0 M; Administración Autonómica: 0,0 M; Administración Provincial: 0,0 2; Administración Municipal: 2,1 M; Axente Urbanizador (Iniciativa privada): 0,0 M.

Actuacións vinculadas Plans Especiais. Cadros 1.8. e 2.2.11. Número de actuacións: 47. Importe: 60,8 M. Destacan as seguintes: PE 101 Plan Esp. Prot. Ensanche histórico de Vigo. 18,1 M de €; PE 601 Plan Esp. Prot. núcleo hist. San Paio – Piñeiro: 4,8 M.

Financiamento: Administración do Estado: 0,0 M; Administración Autonómica: 0,0 M; Administración Provincial: 0,3 2; Administración Municipal: 60,5 M; Axente Urbanizador (Iniciativa privada): 0,0 M.

Actuacións de Mobilidade. Cadros 1.9. e 2.2.10. Número de actuacións: 23 Importe: 50,8 M de €. Destacan as seguintes: VV-08 Novo programa de accesibilidade vertical. 10,0 M; CB-09 Mobilidade ciclista, acondicionamento viario: 8,0 M; CB-01 Itinerario ciclista, carril litoral: 5,4 M; CB-02 Itinerario ciclista Eurovelo 5,2 M.

Administración do Estado: 0,0 M; Administración Autonómica: 0,0 M; Administración Provincial: 0,0 2; Administración Municipal: 50,8 M; Axente Urbanizador (Iniciativa privada): 0,0 M.

O custo total das 754 actuacións previstas é de 858,5 M de €, resulta a seguinte distribución:

Administración do Estado: 85,1 M de €; 9,91 %

Administración Autonómica: 194,1 M de €; 22,60 %

Administración Provincial: 4,5 M de €; 0,52 %

Administración Municipal: 276,5 M de €; 32,20 %

Axentes Urbanizadores (Iniciativa privada): 391,0 M de €; 34,75 %

XII.IV. *O artigo 59.2 da LSG, falando de Estudo Económico, advirte que o Plan debe xustificar as previsións (inversións) que debe realizar o Concello con recursos propios; a este propósito dedícase a Memoria de Sustentabilidade Económica, considerada no Apartado XIV deste informe.*

Conclusión: Sen prexuízo do que sinala no seu informe a Intervención municipal, no que se refire a Estudo Económico, cúmprese o sinalado no artigo 59.2 da LSG.

XIII. Catálogo de elementos a protexer.



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 3091/1101

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 80 de 100

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

XIII.I. O Catálogo (que incorpora os bens inscritos no Rexistro de Bens de Interese Cultural de Galicia e no Catálogo do Patrimonio Cultural de Galicia) é un instrumento complementario e obrigatorio do PXOM que ten por obxecto identificar os elementos que, polas súas singulares características ou valores culturais, históricos, artísticos, arquitectónicos, arqueolóxicos, etnográficos ou paisaxísticos, se considere conveniente conservar, mellorar ou recuperar; a tal efecto contempla as medidas necesarias para a protección, conservación, recuperación e aproveitamento social e cultural de tales elementos, artigos 81.1 e 81.2 LSG.

O artigo 196 do RLSG sinala cales deben ser as determinacións dos Catálogos, neste sentido indica que, identificará e sinalará, no seu caso, o seu contorno de protección considerando os criterios da normativa sectorial de aplicación; tamén determinará, para cada elemento catalogado, o nivel de protección e as actuacións autorizables conforme tal normativa.

Conforme o artigo 197 do RLSG a Memoria do Catálogo inclúe unha listaxe dos elementos catalogados con un código identificativo a cada elemento; así mesmo sinala os criterios de catalogación seguidos e do proceso de obtención da información para elaborar o Catálogo. Incorpórase una ficha individualizada de cada elemento na que se recollen os seus datos identificativos, localización e delimitación do seu ámbito de protección, descrición gráfica das súas características construtivas, estado de conservación, determinacións para a súa conservación, rehabilitación, mellora ou recuperación, nivel de protección o que está sometido e actuacións autorizables.

XIII.II. Tipos de bens catalogados.

Naturais e Paisaxísticos: 55

Arquelóxicos: 145

Interese Cultural: 22

Patrimonio Arquitectónico: 276

Patrimonio Etnolóxico: 178

Patrimonio Industrial: 28

Patrimonio Artístico: 13

Entre os bens catalogados, en cumprimento das consideracións do DA, consta o Camiño de Santiago (portugués pola costa).

Conclusión. O Catálogo incorporado o PXOM cumpre co sinalado nos artigos 196 e 197 do RLSG.

XIV. Informe de Sustentabilidade Económica.

O artigo 143.5 do RLSG advirte que ademais do Estudo Económico incorporárase o Plan un Informe de Sustentabilidade Económica que dividírase en dúas partes: (i) avaliación do impacto da actuación urbanizadora nas facendas públicas afectadas polo custo das novas infraestruturas ou da prestación de servizos resultantes estimando o importe da inversión e gastos correntes necesarios para a execución e mantemento das infraestruturas e equipamentos previstos en SS.XX. e SS.LL e estimando os ingresos públicos que se poidan derivar da completa execución das previsións do Plan e, (ii) análise da suficiencia e adecuación do solo destinado a usos produtivos.

Referíndose o investimento municipal o PXOM indica que nos orzamentos liquidados no período 2013-2019 obsérvase un crecemento dos ingresos ordinarios dun 0,75 % anual e



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 81 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

un crecemento dos gastos correntes dun 0,63 %, nesta hipótese o aforro neto do ano 2023 será de 39,9 M de €; entendendo a continuidade das variables citadas o aforro bruto acumulado no período 2023–2040 estímase en 809,3 M de €; considerando que en tal período a inversión municipal para as actuacións do Plan é de 276,5 M de €, resultará suficiente o emprego dun 34,1 % dos aforros netos previstos para atender e financiar as actuacións. O Informe continua sinalando que no período 2004–2019 o investimento en infraestruturas e bens adicados ao uso xeral representou o 63 % do investimento municipal e que, aínda considerando que o investimento urbanístico non esgota as necesidades de investimento municipal, o certo é que o investimento de 276,5 M de €, móvese unha orde asumible e realista para a facenda municipal á vista da súa capacidade financeira na que cabe destacar a ausencia de endebedamento, todo iso sen considerar os ingresos procedentes do Patrimonio Municipal do Solo e os que teñen orixe nas transferencias de capital.

En relación co investimento doutras Administracións indícase que para a Administración do Estado o investimento previsto na rede viaria ascende a 85,1 M de €, equivalente a un baixo investimento de 4,73 M de € anuais durante os próximos 18 anos; para a Administración Autonómica (Xunta de Galicia) o investimento total imputado, 194,1 M de €, localízase nas cotas altas do Plan de Abastecemento de Galicia, nos colectores de saneamento de marxe fluvial e marítimo, na Ronda de Vigo PO-010, necesaria para garantir accesibilidade terminal a determinadas infraestruturas como o Parque Tecnolóxico de Valadares, o Hospital Álvaro Cunqueiro, o Campus Universitario, ou as ampliacións industriais do polígono de Balaídos da Zona Franca. A cantidade citada supón un investimento anual medio nos próximos 18 anos de 10,78 M de €, un impacto na facenda pública autonómica razoable.

O maior esforzo inversor do PXOM reside na iniciativa privada (Axentes urbanizadores) á que corresponde, 298,3 M de € que materializaranse co desenvolvemento das actuacións en SUNC e SUBLE de nova urbanización ou de reforma interior, de tal maneira que se tales actuacións non se executan a financiación prevista decae e, en consecuencia, os SS.XX. a elas adscritos e a mesma idea do PXOM proxectado; sen ceder o escepticismo, a materialización depende de moi diversos factores, entre eles do acceso o crédito financeiro, da recuperación da situación económica actual, situada nun contexto de crise agudizada polos efectos da pandemia COVID 19 -variables alleas á vontade municipal- e tamén na viabilidade económica e de xestión dos ámbitos e sectores delimitados no PXOM que deben ter, en todo caso, atractivo, demanda e folgura ou rendibilidade económica suficiente capaz de provocar e xerar o esforzo inversor por parte do promotor inmobiliario (iniciativa privada, Axentes urbanizadores); neste sentido a celeridade, a calidade, a profesionalidade e a eficacia na xestión e na tramitación urbanística municipal, a realizar desde a XMU, está chamada a ter un protagonismo esencial e ser un ideal de exemplo no desenvolvemento do PXOM.

O informe de sustentabilidade conclúe avaliando os custos de mantemento dos servizos , das infraestruturas e das actuacións urbanizadoras e con un estudo da suficiencia e adecuación do solo destinado a usos produtivos.

Conclusión. Sen prexuízo do que sinale no seu informe a Intervención municipal, cúmprese o sinalado no artigo 143.5 do RLSG.

XV. Informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial.

XV.I. O PXOM, nas súas determinacións, ordena o urbanismo de Vigo, en especial o uso do solo no que é a edificación e o trazado de todo tipo de infraestruturas e redes de servizo, unha actividade integral que nos seus obxectivos debe observar as afeccións e normas sectoriais que a su vez disciplinan, desde o interese público, as materias que lle son propias; desde a paisaxe ata o ruído, desde o patrimonio histórico ata a propiedade, desde o trazado de viais ata a cohesión das dotacións o fin de posibilitar e proxectar un



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 82 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

modelo de cidade e de convivencia de vida en común en condicións de calidade e igualdade.

O artigo 58.k) da LSG e o artigo 135. b) do RLSG sinalan que o Plan incluírá como documento un informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial con incidencia no planeamento.

Na documentación presentada consta tal informe; nel cítanse corenta e tres (43) normas de Dereito estatal de todo rango, desde a Lei, de 16 de decembro de 1954, de Expropiación Forzosa, ata a moi recente Lei 7/2021, de 20 de maio, de Cambio Climático e Transición Enerxética e outras corenta e dúas (42) normas de Dereito autonómico, desde a Lei 13/1986, de 22 de febreiro, de Montes en Man Común ata a estreada Lei 11/2021, de 14 de maio, da Recuperación da Terra Agraria de Galicia.

Resulta improbable avaliar a incidencia e o acatamento das determinacións do novo PXOM en cada materia que resulta afectada, non obstante o informe fai especial estudo das seguintes: Costas, Augas; Infraestruturas terrestres; Patrimonio cultural; Portos, Aeroportos; Patrimonio natural; Habitabilidade; Acústica; Accesibilidade; Igualdade de Xénero e Montes.

XV.II. *O PXOM, cumprimentando do sinalado no artigo 135. d), conclúe cun “Anexo de Síntese” que expresa, en términos puntuais, as súas finalidades e unha “Ficha Resumo” cos contidos fundamentais; cabe destacar os seguintes propósitos, fins e ideais:*

Normalización da situación urbanística tras a sentenza anulatoria do PXOM 2008.

Consolidación da Cidade no Eixo Galicia-Norte de Portugal. DOT 1.2.b)

Determinacións de ordenación axustadas á xeografía e topografía do territorio.

Consolidación da cidade central alongada priorizando procesos urbanísticos herdados ao seu interior (baleiros da planta fundacional) nunha proporción acoutada e razoable no horizonte temporal.

Completar e mellorar o soporte infraestrutural ao novo modelo de ordenación que, desestimando a “Rolda de Vigo” como peza estruturante, aposta por propiciar unha maior cohesión urbana en virtude da integración da Autoestrada AP-9V (Avda. de Madrid) e da Avda. Arquitecto Palacios.

Impulso das plataformas loxísticas e empresariais: ampliación da Área Industrial de Balaídos; acabado do Parque Tecnolóxico e Loxístico de Valadares; ampliación do enclave de A Pasaxe; rexeneración dos antigos espazos industriais no Caramuxo, Sárdoma e Guixar.

Ordenación da “cidade difusa” adoptando tipoloxías edificatorias acordes e establecendo unha rede viaria xerarquizada que dea sentido á estrutura territorial con criterios de clasificación de solo que conteñan a dispersión sobre territorios non axeitados.

Priorizar unha estratexia realista mediante a implantación dun armazón infraestrutural de soporte o desenvolvemento de pezas indispensables herdadas ou de nova implantación: ETEA; Río Lagares como novo eixo ambiental a integrar na trama urbana; transformación



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 83 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

da Avenida de Madrid; novo nodo do Meixoeiro; recualificación das instalacións Álvarez en Lavadores.

Implantar unha política municipal de vivenda estable no tempo que abrangue a rehabilitación, rexeneración e a posta en marcha de ámbitos de nova urbanización inseridos nas diferentes tramas.

Articular unha estrutura dotacional que dea cobertura á cidade prevista nas determinacións do PXOM.

Conclusión. Cúmrese o esixido nos artigos 58.k) LSG e 135. b) e d) do RLSG. O PXOM, conforme as DOT, observa o carácter estruturante das infraestruturas previstas no espazo urbano de Vigo na súa condición de "gran cidade".

XVI. Aprobación inicial.

Solicitados -e no seu caso emitidos- a totalidade dos informes sectoriais previos á aprobación inicial que resultan preceptivos; emitido informe polos Servizos técnicos e xurídicos da XMU sobre a conformidade do Plan coa lexislación vixente, artigo 60.6. LSG, e constando no Expediente a proposta de acordo que se somete o Pleno formulada polo xerente da XMU, procede, que o Consello da Xerencia, tras a consideración da tramitación realizada e tras o exame do contido do documento, o remita á Xunta de Goberno Local aos efectos do artigo 127.1.a) da LBRL; acadado acordo neste órgano o documento e a proposta de acordo someterase a ditame do Consello da XMU na súa condición de Comisión Informativa competente en razón da materia, artigo 122.4.a) LBRL, que o elevará o Pleno -artigo 123.1.i) LBRL- para aprobación inicial; o acordo acadarase co voto favorable da maioría absoluta do número legal de membros da Corporación, artigo 123.2 LBRL.

XVII. Conclusión.

Por canto antecede, acreditado o interese público de redactar un novo PXOM axustado ás esixencias e determinacións da Lei 2/2016, de 10 de febreiro, do Solo de Galicia, do seu Regulamento e das DOT; considerando a integridade e suficiencia do documento presentado e considerando que o Expediente ten seguido a tramitación e as actuacións establecidas na lexislación aplicable, esta Secretaría xeral do Pleno emite informe favorable o documento denominado, "Revisión do Plan Xeral de Ordenación Municipal de Vigo". Procede a súa aprobación inicial polo Pleno. A aprobación realizarase nos termos da proposta formulada.

V. En data 10.08.2021 incorpórase o Expediente informe de fiscalización da Intervención xeral que, literalmente transcrito, sinala,

Remitida á Intervención Xeral expediente relativo ao asunto referido ao obxecto da emisión do correspondente informe de control interno, con carácter previo á adopción do correspondente acordo, o funcionario que subscribe ten a ben emitir o seguinte

INFORME.

LEXISLACIÓN APLICABLE:

- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do Réxime Local.
- Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 84 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

- *Real Decreto Lexislativo 7/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Chan e Rehabilitación Urbana, e Real Decreto 1492/2011, do 24 de outubro, polo que se aproba o Regulamento de Valoracións da Lei de Chan.*
- *Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do chan de Galicia, e Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 2/2016 do chan de Galicia.*
- *Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de administración local con habilitación nacional.*

CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS:

PRIMEIRA. Sobre o informe do interventor.

O artigo 4 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de administración local con habilitación nacional, en relación á función de control e fiscalización interna da xestión económica-financeira e orzamentaria e función de contabilidade, sinala:

“1. O control interno da xestión económico-financeira e orzamentaria exercerase nos termos establecidos na normativa que desenvolve o artigo 213 do texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, aprobado por Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo e comprenderá:

a) A función interventora.

b) O control financeiro nas modalidades de función de control permanente e a auditoría pública, incluíndose en ambas o control de eficacia referido no artigo 213 do texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, aprobado por Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo. O exercicio do control financeiro incluirá, en todo caso, as actuacións de control atribuídas no ordenamento xurídico ao órgano interventor, tales como: (...)

5.º A emisión de informes, ditames e propostas que en materia económico-financeira ou orzamentaria fóronlle solicitadas pola presidencia, por un terzo dos concelleiros ou deputados ou cando se trate de materias para as que legalmente se esixa unha maioría especial, así como o ditame sobre a procedencia da implantación de novos servizos ou a reforma dos existentes a efectos da avaliación da repercusión económico-financeira e estabilidade orzamentaria das respectivas propostas. (...).”

A competencia para “a aprobación inicial do plan xeral e a aprobación que poña fin á tramitación municipal dos plans e demais instrumentos de ordenación previstos na lexislación urbanística”, nos municipios de gran poboación, correspóndelle ao Pleno da Corporación (art. 123.1.i) da Lei 7/1985), requiríndose o voto favorable da maioría absoluta do número legal de membros da Corporación segundo o artigo 123.2 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do Réxime Local, é dicir que para a súa aprobación a lei esixe unha maioría especial.

Polo tanto, a tramitación dun instrumento de planeamento non está sometida á fiscalización da Intervención municipal, por non constituír un acordo que comporte a aprobación de gastos ou recoñecemento de obrigacións de pago, nin tampouco se esixa a constancia no expediente de documentación de retención de crédito respecto dos investimentos que deba acometer a Administración actuante a resultados das determinacións do plan.

Agora ben, a emisión de informes cando se trate de materias para as que legalmente se esixa unha maioría especial forma parte polo tanto do control financeiro, que é unha das



modalidades do control interno da xestión económico-financeira e orzamentaria, polo que o informe do PXOM por parte do interventor municipal é preceptivo por requirir maioría especial a súa aprobación, e non vinculante.

SEGUNDA. Sobre a necesidade de incorporar un informe ou memoria de sustentabilidade económica.

O artigo 22.4 do Real Decreto Lexislativo 7/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Chan e Rehabilitación Urbana esixe a incorporación dun informe de sustentabilidade económica no expediente, establecendo:

“A documentación dos instrumentos de ordenación das actuacións de transformación urbanística deberá incluír un informe ou memoria de sustentabilidade económica, no que se ponderará, en particular, o impacto da actuación nas Facendas Públicas afectadas pola implantación e o mantemento das infraestruturas necesarias ou a posta en marcha e a prestación dos servizos resultantes, así como a suficiencia e adecuación do chan destinado a usos produtivos.”

Este apartado 4 do artigo 22 ditouse ao amparo do disposto no artigo 149.1.14.^a, que atribúe ao Estado a competencia exclusiva sobre Facenda Xeral e Débeda do Estado, segundo o apartado 6 da Disposición final segunda do RD-Lex. 7/2015.

O artigo 22.4 vén reproducir a regulación anterior que se atopaba no artigo 15.4 do Real Decreto Lexislativo 2/2008, do 20 de xuño, polo que se aprobou o texto refundido da Lei do Chan, hoxe derogado.

O seu desenvolvemento regulamentario contense no art. 3.1 do Real Decreto 1492/2011, do 24 de outubro, polo que se aproba o Regulamento de Valoracións da Lei de Chan; que establece que “especificamente e en relación co impacto económico para a Facenda local, cuantificaranse os custos de mantemento pola posta en marcha e a prestación dos servizos públicos necesarios para atender o crecemento urbano previsto no instrumento de ordenación, e estimarase o importe dos ingresos municipais derivados dos principais tributos locais, en función da edificación e poboación potencial previstas, avaliados en función dos escenarios socio-económicos previsibles ata que se atopen terminadas as edificacións que a actuación comporta”.

A adaptación do réxime urbanístico galego ao contido da lexislación básica estatal do chan propiciou a aprobación da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do chan de Galicia, que no seu artigo 58 esixe expresamente a existencia do informe ou memoria de sustentabilidade económica, co contido que se fixe regulamentariamente, entre os documentos que desenvolvan as determinacións do plan xeral de ordenación municipal.

Esta obriga legal vén reforzada ademais pola xurisprudencia. Así, na STS do 27 de outubro de 2015, ditada no RC 2180/2014, que anula o P.G.O.U. de Marbella e que citan numerosas sentenzas posteriores:

“Sentado lo anterior, conviene aclarar que el concepto de sostenibilidad económica a que se refiere el legislador estatal en el artículo 15.4 del Texto Refundido de la Ley de Suelo no debe confundirse con el de viabilidad económica, más ligado al sentido y finalidad del estudio económico-financiero, sino que va relacionado con dos aspectos distintos, la justificación de la suficiencia del suelo productivo previsto y, el análisis del impacto de las actuaciones previstas en las Haciendas de las Administraciones Públicas intervinientes y receptoras de las nuevas infraestructuras y responsables de los servicios resultantes. Por otra parte, desde una perspectiva temporal el informe de sostenibilidad económica ha de considerar el coste público del mantenimiento y conservación de los nuevos ámbitos resultantes en función de los ingresos que la puesta en marcha de la actuación vaya a



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 3091/1101

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 86 de 100

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

generar para las arcas de la Administración de que se trate. Es decir, mientras el estudio económico-financiero preverá el coste de ejecución de la actuación y las fuentes de financiación de la misma, el análisis de sostenibilidad económica no se ha de limitar a un momento o período temporal limitado, sino que ha de justificar la sostenibilidad de la actuación para las arcas públicas desde el momento de su puesta en marcha y en tanto siga generando responsabilidad para la Administración competente respecto de las nuevas infraestructuras y servicios necesarios. En definitiva, el Estudio Económico debe demostrar la viabilidad económica de una intervención de ordenación detallada en un Sector o ámbito concreto y el informe o memoria de sostenibilidad económica debe garantizar analíticamente que los gastos de gestión y mantenimiento de las infraestructuras y servicios en ése Sector o ámbito espacial pueden ser sustentados por las Administraciones públicas, en especial la Administración local competente en la actividad urbanística.

(...) A partir de los anteriores razonamientos, nos encontramos en disposición de resolver sobre si, en este caso, se han cumplidos tales previsiones. En el presente caso, la sentencia de instancia no contiene ninguna referencia a la denunciada ausencia del informe de sostenibilidad económica; no obstante, un estudio del expediente administrativo, nos permite concluir que, el mismo, resulta ser inexistente en este caso.

Hemos de empezar por destacar que el Ayuntamiento de Marbella era plenamente consciente de su exigibilidad. En efecto, a los folios 1 a 7 del expediente, obra un informe del interventor municipal fechado el 12 de julio de 2007, con carácter previo a la aprobación inicial, en el que se hace referencia a la previsión contenida en el precepto aplicable, y se informa en el sentido de su exigibilidad. De la misma forma, al folio 8, consta informe del jefe del servicio técnico de Obras y urbanismo, de la misma fecha que el anterior, en el que, tras reiterar la exigencia del informe de sostenibilidad económica, se alude a la necesidad de informe por los Servicios económicos municipales.”.

En definitiva, e de acordo coa xurisprudencia citada do Tribunal Supremo (Sentenza de 27-10-2015) no proceso de aprobación do instrumento de planeamento, a normativa do chan (tanto estatal como autonómica), esixen a elaboración expresa do devandito instrumento de sustentabilidade para garantir a seguridade xurídica e a protección da eficiencia no uso de fondos públicos, evitando cargas e custos innecesarios para a cidadanía e cuxa ausencia é causa de nulidade.

O control interno da Intervención xeral débese efectuar, polo tanto, analizando exclusivamente a coherencia dos parámetros tidos en conta á hora de elaborar o informe ou memoria de sustentabilidade económica cos datos que resulten da análise orzamentaria da entidade local, do aforro neto, do remanente de tesourería e do endebedamento, así como os seus posibles efectos no cumprimento das regras fiscais establecidas na Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.

TERCEIRA. Análise do informe de sustentabilidade económica.

O día 05.08.2021, o equipo redactor presentou o documento nomeado 'Revisión do Plan xeral de ordenación municipal de Vigo, versión para aprobación inicial', datado en xullo de 2021 e asinado electrónicamente polo arquitecto director-coordinador D. Alfonso Díaz Revilla, conformado pola documentación completa do Plan xeral de ordenación municipal e do seu Estudo Ambiental Estratéxico, que substitúe a anteriormente presentada, agás o documento nomeado Resumo Executivo.

O documento para a aprobación inicial da REVISIÓN DO PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL DE VIGO, elaborado pola Unión Temporal de Empresas OFICINA DE PLANEAMIENTO, S.A. Y S.E.P.I.A. TÉCNICOS S.L., PXOM VIGO para a XERENCIA MUNICIPAL



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 87 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

DE URBANISMO DO CONCELLO DE VIGO, en desenvolvemento do contrato de servizos para a súa redacción, incorpora unha memoria de sustentabilidade económica (MSE, en diante) integrada na documentación relativa ao tomo ou arquivo denominado “Estratexia de actuación, estudo económico, informe de sustentabilidade económica e memoria de viabilidade económica”, dando cumprimento deste xeito ao disposto no artigo 22.4 do TRLS e demais normativa concordante e aplicable.

Contido da memoria de sustentabilidade económica.

A MSE analiza, por unha parte, a capacidade da Facenda municipal para facer fronte ao custe do investimento das infraestruturas e equipamentos previstos polo Plan, con especial atención as actuacións a levar a cabo polo Concello, establecendo hipóteses sobre a súa evolución esperada, e por outra, os gastos correntes que suporá o mantemento e conservación das novas infraestruturas e dotacións a executar durante o período dos seis trienios indicados na estratexia do Plan Xeral, diferenciando os servizos que se financian coas taxas que se rexen polo principio de cobertura dos custos do servizo prestado, poñéndose en relación cos recursos municipais presentes e cos que se poidan xerar como consecuencia do desenvolvemento do Plan, para concluír sobre a súa sustentabilidade.

a) Análise da capacidade municipal para o financiamento das actuacións previstas no Plan.

a.1.- Análise a través das magnitudes orzamentarias.

A estes efectos, e para analizar o comportamento no longo prazo da facenda local, a MSE analiza os orzamentos liquidados dos exercicios que van de 2004 a 2019 (16 anos), na procura dos rasgos estruturais que fundamenten unha prognose do que cabe esperar da capacidade municipal para asumir as actuacións previstas no Plan.

Nesta análise orzamentaria, consideráronse a totalidade dos dereitos e obrigas recoñecidos e liquidados, e excluíronse os pendentes de cobro e pago de orzamentos pechados para os efectos de singularizar a actividade económica que corresponde a cada un dos exercicios.

Ademais, tendo en conta a variabilidade dos ingresos extraordinarios, a MSE analizou primeiramente a evolución dos ingresos e gastos correntes ordinarios, excluídas as contribucións especiais polo seu carácter afectado, observando unha permanencia e estabilidade da estrutura da facenda local, firmemente asentada nos ingresos correntes que, de conservar esta disciplina, garantirán o nivel de aforro bruto que se ven producindo “mesmo cunha tendencial melloría, ben que moderada”. Así, a MSE chega as seguintes conclusións:

Ingresos ordinarios: En canto aos ingresos ordinarios por habitante, que ascenden a 861 €/hab. en 2019, están por debaixo da media dos municipios das sete grandes cidades galegas (922 €/hab.) e a máis distancia da media dos municipios españois de entre 100.000 e 500.000 habitantes (981 €/hab.), polo que existiría unha marxe de esforzo fiscal para incrementar a súa recadación.

Gastos correntes: En canto á estrutura dos Gastos correntes, nos orzamentos consolidados liquidados 2004-2019 os capítulos I e II concentran máis do 87% dos mesmos, e neles se sustancia o cerne do gasto ordinario da entidade local, observándose ao longo do período unha leve tendencia á diminución do seu peso, resultado da composición duns gastos de persoal en lixeira diminución e uns gastos en bens e servizos cunha mínima expansión do seu peso relativo que non chega a superar o axuste de aqueles.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 88 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Aforro bruto e superávit ordinario: Distingue dous treitos diferenciados: o primeiro, que coincide co ciclo expansivo entre 2004 e 2008, ofrece os resultados dun aforro bruto elevado e en crecemento que se move entre o 21,81% e o 25,70% do importe total dos Ingresos correntes; o segundo treito comeza en 2009 coa caída do aforro ao 43,36% do valor 2008 que representa o 13,10% do total dos Ingresos correntes, unha porcentaxe que con pequenas oscilacións vense producindo ata 2019.

Período	Aforro bruto acumulado (miles euros 2020)	Media anual	Superávit ordinario (miles euros 2020)	Media anual
2004-2019	659.622	41.226	424.806	26.550
2004-2008	288.894	57.779	173.696	34.739
2009-2013	162.728	32.546	88.738	17.748
2014-2019	208.000	34.667	162.375	27.063
2017-2019 (*)	110.980	36.993	110.980	36.993

(*) Neste período a débeda financeira atópase totalmente amortizada polo que coinciden os valores do Aforro bruto e do Superávit ordinario.

No ano 2020 (que non se atopa incluído na análise) produciuse unha moderada caída dos ingresos ordinarios, inferior en calquera caso á experimentada polos gastos correntes, o que supuxo un notable incremento no superávit ordinario do citado exercicio, chegando a alcanzar os 50,9 millóns de euros.

A principal causa de que os dereitos liquidados non alcanzaran as previsións iniciais radica no impacto do COVID-19, tanto pola redución da actividade como consecuencia da crise sanitaria e económica, como pola adopción polo Concello de Vigo de medidas discrecionais para tratar de paliar as consecuencias do COVID-19.

No que se refire ao gasto orzamentario, a crise económica e sanitaria provocada pola COVID-19 tivo un forte impacto na execución dos orzamentos municipais de modo que, no seu conxunto, as obrigas recoñecidas no exercicio 2020 tiveron en termos absolutos unha caída do 10,34% con respecto ás recoñecidas no 2019. Esta caída foi particularmente acentuada nos capítulos 4 "Transferencias correntes" (-16,54%) e, sobre todo, no capítulo 6 "Inversións reais" (-36,88%).

Saldo orzamentario das operacións de capital non financeiro: Na totalidade dos exercicios analizados -salvo en 2006- prodúcense resultados negativos requirindo, polo tanto, da aplicación de recursos propios procedentes do superávit ordinario orzamentario e -eventualmente- do recurso ao endebedamento financeiro, para o financiamento das inversións e as transferencias de capital.

Resultado orzamentario total: En catorce dos exercicios analizados os orzamentos pecháronse con superávit e só nos exercicios 2011 e 2018 presentaron un déficit orzamentario (menor do 7% dos ingresos ordinarios no exercicio 2011; menor do 1% dos ingresos ordinarios no exercicio 2018), de tal modo que no período 2004-2019 acumulouse un superávit nominal agregado de 236.205,25 miles de euros 2020.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29 Páxina 89 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

a.2.- Análise a través do remanente de tesourería.

O Remanente de Tesourería para gastos xerais axustado presenta no período 2016-2019 uns valores elevados con tendencia ao crecemento, aproximándose no exercicio 2019 aos 100 millóns de euros.

O indicador de Remanente de Tesourería para gastos xerais axustado por habitante no período analizado (335,06 en 2019) resulta sempre superior á media do conxunto das sete cidades galegas (295,24 € en 2019) e moi por riba do conxunto das cidades españolas entre 100.000 e 500.000 habitantes (110 €/hab. En 2019). Tamén amosa valores moi elevados comparativamente co resto das cidades a relación do Remanente de Tesourería cos Ingresos ordinarios (36,21% en 2019).

Outros ratios e indicadores básicos tamén son expresivos dunha saneada situación financeira e de liquidez.

b) Xustificación do financiamento do investimento municipal.

O Concello asígnase, entre as administracións, a principal achega ao investimento plurianual do Plan, cun importe total que ascende aos 295.241,28 miles de euros. O investimento global que representaría a execución da totalidade das determinacións do Plan no período de 18 anos de suposta vixencia, representa un investimento medio anual de 16.402,29 miles de euros.

A capacidade de financiamento do investimento urbanístico municipal previsto nos dezaioito anos para os que se define a estratexia de actuación do PXOM, relaciónase directamente coa capacidade de aforro orzamentario do Concello de Vigo, entendendo por tal o diferencial entre os ingresos ordinarios e os gastos correntes.

A estes efectos, o cadro que proxecta a capacidade económica prevista elaborouse baixo as seguintes hipóteses:

- (1) O crecemento dos ingresos ordinarios producirase á taxa media dun 0,75% anual acumulativo, que se corresponde co valor da taxa de crecemento anual acumulativo en termos reais do período 2013-2019.
- (2) O crecemento dos gastos correntes establécese na taxa media dun 0,63% anual acumulativo. Esta taxa considérase prudente tendo en conta que no período 2013-2019 o valor da taxa de crecemento anual acumulativo foi do 0,57%.
- (3) Non se considera a utilización do PMS para o financiamento de actuacións urbanísticas en infraestruturas e dotacións públicas previstas na Lei 2/2016 de solo de Galicia, dado que o Plan considera prioritaria a súa dedicación á política de solo para atender as necesidades de vivenda de protección pública e do aluguer.
- (4) Tampouco considera os posibles ingresos por transferencias de capital.

Estas taxas de crecemento de referencia aplicáronse sobre o resultado do orzamento liquidado correspondente ao exercicio 2019.

EXERCICIO	INGRESOS ORDINARIOS	GASTOS CORRENTES	AFORRO BRUTO
2023	262.117	222.242	39.875
2024	264.083	223.643	40.440
2025	266.063	225.051	41.012
2026	268.059	226.469	41.590



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 90 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

2027	270.069	227.896	42.173
2028	272.095	229.332	42.763
2029	274.136	230.777	43.359
2030	276.192	232.230	43.961
2031	278.263	233.694	44.570
2032	280.350	235.166	45.184
2033	282.453	236.647	45.805
2034	284.571	238.138	46.433
2035	286.705	239.638	47.067
2036	288.856	241.148	47.707
2037	291.022	242.667	48.355
2038	293.205	244.196	49.008
2039	295.404	245.735	49.669
2040	297.619	247.283	50.336
AFORRO BRUTO ACUMULADO			809.307

Deste xeito, tendo en conta que as previsións de investimento das actuacións do Plan que lle corresponden ao Concello atópanse avaliadas en 295.241,28 miles de euros para os 18 anos, pode concluírse que estas inversións poden financiarse con algo mais dun terzo do aforro bruto municipal xerado no citado período polo que: " (...) o investimento municipal previsto no Plan Xeral, na súa fase de aprobación inicial, móvese na escala do esforzo investidor dos pasados anos e encaixa con folgura nunha capacidade económica e financeira do Concello que se estima en base a hipóteses moderadas respecto da súa evolución esperada, atendendo a un contexto económico no que, saneada a facenda municipal no proceso de axuste da recesión, prevese un proceso de recuperación lento e con baixas taxas de crecemento, deixando á marxe do financiamento do Plan a totalidade dos recursos derivados do Patrimonio Municipal de Solo xerado no seu desenvolvemento."

c) Impacto nas facendas públicas do mantemento das infraestruturas das actuacións de urbanización.

c.1.- Estimación dos custos de mantemento das infraestruturas necesarias ou a posta en marcha e a prestación dos servizos resultantes.

A execución dos ámbitos de solo urbano non consolidado e dos sectores de solo urbanizable, determinan un incremento do espazo público e novas infraestruturas que supoñen incrementar os custos de mantemento.

En primeiro lugar indica a MSE que o mantemento dos servizos das infraestruturas que se financian coas taxas, administrados por empresas privadas ou concesionarias, non deben xerar custos á administración, xa que son sufragados polos usuarios finais.

Para o cálculo dos custos de mantemento dos novos espazos públicos e vías, incluíndo os gastos en reparacións ou reposición de elementos danados, a MSE considera un módulo de 3,50 euros/m² ano, equivalente ao 2% do custe da súa execución (175,24 euros/m²), dado que nos primeiros anos de posta en servizo da nova urbanización non se producirán desperfectos que obriguen á reparación, xerándose unicamente gastos de limpeza e conservación.



Para os grandes parques ou zonas verdes e espazos libres, incluíndo o seu mobiliario, considera uns gastos de 2,20 euros/m² ano, incluídos os custos de alumeadado. Para os espazos libres públicos intensivos de tipo urbano, 3,95 euros/m² ano.

Para a determinación do custo do alumeadado público a MSE aplica un módulo que rolda 0,76 euros/m² ano para os viais, que inclúe tanto o gasto enerxético como o mantemento de faroís e reposición de lámpadas.

Custos de mantemento das actuacións urbanizadoras do PXOM Vigo ano 2041.

	SUPERFICIE	MANTEMENTO E LIMPEZA	ILUMINACIÓN	TOTAL
<i>Viario de sistema xeral e local</i>	1.078.354	3.774.239,00	819.549,00	4.593.788,00
<i>Zonas verdes e espazos libres sistema xeral extensivas</i>	294.133	647.093,00		647.093,00
<i>Zonas verdes e espazos libres sistema xeral intensivas</i>	39.245	155.018,00		155.018,00
<i>Zonas verdes e espazos libres sistema local extensivas</i>	223.368	491.410,00		491.410,00
<i>Zonas verdes e espazos libres sistema local intensivas</i>	353.215	1.395.199,00		1.395.199,00
TOTAL	1.988.315	6.462.959,00	819.549,00	7.282.508,00

Pola súa beira, no ano 2050, en que concluiría a entrada en carga da totalidade das actuacións de urbanización contempladas no PXOM, incluídas as que rematarían máis aló do período de vixencia esperado, en tanto non se materialicen as ofertas de solo urbanizado que poda prever unha nova revisión do que agora se tramita, os custos de mantemento serían os seguintes:

Custos de mantemento das actuacións urbanizadoras do PXOM Vigo ano 2050.

	SUPERFICIE	MANTEMENTO E LIMPEZA	ILUMINACIÓN	TOTAL
<i>Viario de sistema xeral e local</i>	1.437.313	5.030.596,00	1.092.358,00	6.122.954,00
<i>Zonas verdes e espazos libres sistema xeral extensivas</i>	509.220	1.120.284,00		1.120.284,00
<i>Zonas verdes e espazos libres sistema xeral intensivas</i>	88.871	351.040,00		351.040,00
<i>Zonas verdes e espazos libres sistema local extensivas</i>	311.550	685.410,00		685.410,00
<i>Zonas verdes e espazos libres sistema local intensivas</i>	468.277	1.849.694,00		1.849.694,00
TOTAL	2.815.231	9.037.024,00	1.092.358,00	10.129.382,00

En definitiva, a MSE que os custos de mantemento dos novos espazos e infraestruturas e a posta en marcha e a prestación dos servizos públicos resultantes suporán para o Concello de Vigo 7,28 millóns de euros no ano 2041 e 10,13 millóns de euros no ano 2050.



Para verificar a razoabilidade deste importe podemos empregar os últimos datos sobre o custo efectivo dos servizos calculados e remitidos ao Ministerio de Facenda conforme á Orde HAP/2075/2014, do 6 de novembro, pola que se establecen os criterios de cálculo do custo efectivo dos servizos prestados polas entidades locais, en desenvolvemento do previsto no artigo 116 ter, da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local, introducido pola Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, partindo dos datos contidos na liquidación do orzamento xeral, e das contas anuais aprobadas correspondentes ao exercicio 2019.

Se realizamos os cálculos conforme aos ratios por habitante obtidos dos datos citados para os seguintes gastos: Tráfico, estacionamento e mobilidade; pavimentación das vías públicas; mantemento de zonas verdes; alumeadado público; abastecemento e saneamento; recollida de residuos e limpeza viaria; obteríamos os gastos regulares netos de taxas -isto é, unha vez descontados os ingresos derivados de prestacións de servizos financiados parcialmente mediante taxa- que se indican de seguido.

Para 2041, tendo en conta que o PXOM asume o escenario de que a poboación de Vigo pode alcanzar os 319.675 habitantes neste ano, isto é 22.983 habitantes mais segundo os datos publicados polo INE a 1 de xaneiro de 2020:

Servizos esenciais	Custo unitario (A)	Nº habitantes (B)	Custo total (C) = (A X B)	% de autofinanc. Taxa (D)	Custo efectivo C X (1-(D))
Tráfico estacionamento e mobilidade	30,83	22.983,00	708.565,89	0,00 %	708.565,89
Mantemento de viais	13,18	22.983,00	302.915,94	0,00 %	302.915,94
Limpeza viaria	89,56	22.983,00	2.058.357,48	0,00 %	2.058.357,48
Alumeadado público	24,5	22.983,00	563.083,50	0,00 %	563.083,50
Mantemento zonas verdes	26,63	22.983,00	612.037,29	0,00 %	612.037,29
Abastecemento	136,14	22.983,00	3.128.905,62	88,00 %	375.468,67
Recollida residuos	79,04	22.983,00	1.816.576,32	74,75 %	458.685,52
			9.190.442,04		5.079.114,30

Para 2050, tendo en conta que o PXOM asume o escenario de que a poboación de Vigo pode alcanzar os 330.479 habitantes neste ano, isto é 33.787 habitantes mais segundo os datos publicados polo INE a 1 de xaneiro de 2020:

Servizos esenciais	Custo unitario (A)	Nº habitantes (B)	Custo total (C) = (A X B)	% de autofinanc. Taxa (D)	Custo efectivo C X (1-(D))
--------------------	--------------------	-------------------	---------------------------	---------------------------	----------------------------



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 93 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Tráfico estacionamento e mobilidade	30,83	33.787,00	1.041.653,21	0,00 %	1.041.653,21
Mantemento de viais	13,18	33.787,00	445.312,66	0,00 %	445.312,66
Limpeza viaria	89,56	33.787,00	3.025.963,72	0,00 %	3.025.963,72
Alumeado público	24,5	33.787,00	827.781,50	0,00 %	827.781,50
Mantemento zonas verdes	26,63	33.787,00	899.747,81	0,00 %	899.747,81
Abastecemento	136,14	33.787,00	4.599.762,18	88,00 %	51.971,46
Recollida residuos	79,04	33.787,00	2.670.524,48	74,75 %	674.307,43
			13.510.745,56		7.466.737,79

Polo que podemos concluír que os datos contidos na MSE semellan prudentes.

c.2.- Estimación do importe dos ingresos municipais derivados dos principais tributos locais.

A MSE considera exclusivamente a estimación dos novos ingresos xerados polo imposto sobre bens inmobles de natureza urbana (IBI), e polo imposto sobre vehículos de tracción mecánica (IVTM), a razón este último de 500 vehículos cada 1.000 habitantes en 2041.

Non considera polo tanto a memoria os ingresos asistemáticos, que son os que se producen nun momento determinado e non teñen carácter periódico ou reiterativo tales como o ICIO ou o IIVTNU, que se ben non deben considerarse como garantía dunha futura sustentabilidade dado o seu carácter puntual, en ocasións poden considerarse como unha hipotética fonte de financiamento dos hipotéticos saldos negativos posteriores, tal e como se reflectiría de calcular o VAN (Valor Actual Neto) da operación, aínda que non é o caso.

Tampouco considera a memoria outros ingresos regulares como as taxas por vados ou pola recollida de lixo.

Así, a edificación prevista, constituída polos ámbitos de solo urbano non consolidado e sectores de solo urbanizable previstos polo Plan para o seu desenvolvemento e urbanización ata o ano 2041, presenta unha capacidade de 25.775 novas vivendas (o 18,6% das 138.539 do parque de vivenda existente en 2018), e 9.064 vehículos.

No 2050 a capacidade elévase a 35.448 vivendas (25,6% sobre 2018), e os vehículos estímense en 12.173.

- Imposto sobre Bens Inmobles.

A MSE prevé un incremento da recadación do IBI para a totalidade do solo de nova urbanización ou de reforma de 12.700.631 euros (2020) anuais ata 2041, nas condicións fiscais en que se liquidou o orzamento municipal do ano 2018, elevándose a 17.467.000 euros 2020 no ano 2050.



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 3091/1101

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 94 de 100

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Conforme aos datos contidos no censo de poboación e vivendas do INE (2011), no Concello de Vigo existen un total de 143.638 vivendas. Pola súa beira, o importe total da débeda tributaria liquidada polo padrón do Imposto do IBI no ano 2020 ascendeu a 67.846.865,87, sendo 206.730 os bens inmobles inscritos con cota (isto é, deducidos os supostos de bens non suxeitos e exentos), e 7.561.181 miles de euros o valor catastral dos referidos bens.

A MSE prevé un incremento na recadación polo IBI de 12.700.631 euros anuais para 25.775 novas vivendas, o que supón un importe medio para cada liquidación anual de 492,75 euros por vivenda, dato que pode considerarse realista xa que supón o importe correspondente a un recibo do padrón do ano 2020 dunha vivenda dun tamaño aproximado duns 100 m², sendo, segundo a documentación do expediente, a superficie media construída das vivendas do municipio de Vigo de 108,69 m², e establecendo o RSLG como parámetro medio 100 m² por vivenda.

- Imposto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.

Do imposto de vehículos a MSE estima un incremento da recadación de arredor de 692.542 euros (2020) anuais para 2041, mantendo as tarifas do ano 2018, que se incrementa ata a 930.034 euros (2020) anuais en 2050.

Fontes estadísticas contrastadas conclúen que o número medio de vehículos por vivenda sitúase no entorno do 1,5, polo que se o PXOM prevé 25.775 novas vivendas, o número de novos vehículos podería chegar ata os 38-39 mil. Con todo, se consideramos por prudencia un único novo vehículo por fogar (25.775 vehículos), e lle aplicamos o importe medio do recibo do padrón do Imposto correspondente ao exercicio 2021 (70,56 euros/vehículo), a recadación estimada incrementaríase en 1,8 millóns de euros no ano 2041 e de 2,5 millóns de euros no ano 2050.

Importe medio do recibo padrón IVTM 2021.

	Importe total	Número de recibos	Importe medio por recibo
Padrón IVTM 2021	14.835.811,56	210.254	70,56

Recadación estimada.

Ano	Novas vivendas previstas no PXOM	Estimación novos vehículos (*)	Importe medio do recibo (2021)	Maior recadación estimada	Maior recadación prevista na MSE
2041	25.775	25.775	70,56	1.818.684,00	692.542,00
2050	35.448	35.448	70,56	2.501.210,88	930.034,00

(*) Ratio de 1 vehículo/vivenda

En consecuencia, conclúe a MSE que só co incremento de ingresos derivados destes dous impostos, liquidados nas condicións en que o foron en 2018, case duplicarían os custos de mantemento dos servizos xerados pola nova urbanización en 2041 (1,84); e nunha proporción similar en 2050 (1,81).



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 95 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

c.3.- Resumo de ingresos e gastos.

Ano	2041	2050
Novos ingresos estimados polo IBI	12.700.631,00	17.467.000,00
Novos ingresos estimados polo IVTM	692.542,00	930.034,00
Estimación dos custos de mantemento das infraestruturas e a prestación dos ss. públicos	-7.282.508,00	-10.129.382,00
Superávit (+) ou déficit (-)	6.110.665,00	8.267.652,00

En definitiva, baixo as premisas consideradas na Memoria de Sustentabilidade Económica incorporada no expediente tramitado para a aprobación da revisión do PXOM, e considerando un exercicio orzamentario non afectado polos ingresos puntuais non regulares, a evolución esperada da facenda local correspondente coa previsión de desenvolvemento urbano establecida na documentación presentada polo equipo redactor terá capacidade para financiar o custo público do mantemento e conservación dos novos ámbitos resultantes pola nova urbanización.

CONCLUSIÓNS.

Primeiro. O informe dos Plans xerais de ordenación municipal por parte do Interventor municipal é preceptivo por requirir maioría especial para a súa aprobación, e no mesmo débese analizar exclusivamente a coherencia dos parámetros tidos en conta á hora de elaborar o informe ou memoria de sustentabilidade económica cos datos que resulten da análise orzamentaria da entidade local.

Segundo. En cumprimento do disposto nos artigos 22.4 do RD-Lex. 7/2015 polo que se aproba o "Texto refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación Urbana", 3.1 do Real Decreto 1492/2011, do 24 de outubro, polo que se aproba o "Reglamento de valoraciones de la Ley del Suelo", e 58 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do chan de Galicia, o documento presentado polo equipo redactor para a aprobación inicial da REVISIÓN DO PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL DE VIGO, incorpora unha memoria de sustentabilidade económica económica.

Terceiro. En canto ao financiamento dos investimentos, a memoria conclúe, tras analizar a evolución do aforro bruto, que "o investimento municipal previsto no Plan Xeral, na súa fase de aprobación inicial (...) encaixa con folgura nunha capacidade económica e financeira do Concello que se estima en base a hipóteses moderadas respecto da súa evolución esperada, atendendo a un contexto económico no que, saneada a facenda municipal no proceso de axuste da recesión, prevese un proceso de recuperación lento e con baixas taxas de crecemento, deixando á marxe do financiamento do Plan a totalidade dos recursos derivados do Patrimonio Municipal de Solo xerado no seu desenvolvemento".

Cuarto. En canto á sustentabilidade financeira, a memoria conclúe que só o incremento de ingresos derivados do Imposto sobre Bens Inmóveis de natureza urbana e do Imposto sobre vehículos de Tracción Mecánica, son suficientes para atender os custos de mantemento das novas infraestruturas e a prestación dos servizos xerados pola nova urbanización.

Quinto. Esta intervención considera que os parámetros tidos en conta á hora de elaborar o informe ou memoria de sustentabilidade económica son coherentes cos datos que resultan da análise orzamentaria da entidade local, do aforro neto, do remanente de tesourería e do endebedamento, polo que se informa favorablemente a proposta contida no expediente.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 96 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

VI. Cumprimentando o sinalado no artigo 129.1.a) da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local a Xunta de Goberno Local, en sesión de data 18.08.2021, aproba o proxecto de Revisión do Plan Xeral de Ordenación Municipal de Vigo.

VII. En data 19.08.2021 o concelleiro non adscrito presenta no rexistro xeral do Pleno escrito de emendas á proposta de acordo co seguinte contido,

“Engadir no punto 2 da proposta de acordos ao Pleno, o seguinte inciso: “Procurarase, de maneira proactiva, que a exposición pública sexa un proceso efectivo de participación do conxunto da veciñanza e do tecido asociativo en relación ao novo PXOM, para o que o Concello despregará as medidas e medios que foren necesarios para garantir a exposición e explicación do planeamento en todos os barrios e parroquias da cidade, proveendo ademais de instrumentos de apoio técnico ao tecido asociativo da cidade para o mellor coñecemento e comprensión da documentación aprobada e para facilitar a elaboración de alegacións”.

Engadir un novo punto, numeral cinco, na proposta de acordos ao Pleno co seguinte texto:

“QUINTO: A documentación aprobada someterase no prazo de trintadías a presentación, debate e ditame por parte do Consello Sectorial de Transportes, o Consello Local de Accesibilidade e o Consello Social da Cidade do Concello de Vigo, que poderán evacuar as súas conclusións e consideracións a través de alegacións ou suxestións.”

VII. En reunión de data 23.08.2021 o Consello da Xerencia Municipal de Urbanismo, na súa condición de Comisión Informativa do Pleno en materia urbanística, rexeitando as emendas presentadas polo concelleiro non adscrito, ditamina favorablemente a proposta de acordo que consta no Expediente.

VIII. En data de 23.08.2021, tras a celebración do Consello, o concelleiro non adscrito, de conformidade co sinalado no artigo 78.2 do Regulamento Orgánico Municipal, reitera as emendas presentadas para a súa defensa e debate no Pleno.

IX. Tras o seu debate o Pleno rexeita as emendas presentadas polo concelleiro non adscrito cos votos favorables dos concelleiros do Grupo Político Municipal Mixto (Marea de Vigo) e do concelleiro non adscrito (3 votos); a abstención dos concelleiros do Grupo Político Municipal Popular (4 votos) e cos votos en contra dos concelleiros do Grupo Político Municipal Socialista (19 votos).

X. O Pleno do Excmo. Concello de Vigo, coa a maioría cualificada esixida, por dezanove votos a favor (19) dos concelleiros e concelleiras do Grupo Político Municipal Socialista Aguiar Castro, Aneiros Pereira, Blanco Iglesias, Caride Estévez, Espinosa Mangana, Estévez Rodríguez, Fernández Pérez, Gómez Díaz, Iglesias González, Lago Barreiro, López Font, Losada Álvarez, Mejías Sacaluga, Pardo Espiñeira, Rivas González, Rodríguez Calviño, Rodríguez Díaz, Rodríguez Rodríguez, mais do alcalde Abel Caballero Álvarez; tres abstencións (3), 2 do Grupo Político Municipal Mixto (Marea de Vigo) señora e señor Méndez Fuentes e Pérez Correa e unha do concelleiro non adscrito o Sr. Pérez Igrexas e catro votos en contra (4) dos concelleiros e concelleiras do Grupo Político Municipal do Partido Popular Egerique Mosquera, González Castillo, López Román e Marnotes González acorda:

PRIMEIRO. Aprobar inicialmente o Plan Xeral de Ordenación Municipal de Vigo, na súa versión para aprobación inicial, datado en xullo do 2021 e asinado electrónicamente polo arquitecto director e coordinador D. Alfonso Revilla Díaz, que foi presentado polo equipo redactor en data 05.08.2021 co seu Estudo Ambiental Estratégico, e que se completa co resumo executivo presentado o día 31.07.2021.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 97 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Este acordo determina, por aplicación dos artigos 47.2 da LSG e 86.2 do RLSG e con efectos desde a publicación oficial do acordo, a suspensión automática do procedemento de outorgamento de licenzas naqueles ámbitos nos que as novas determinacións supuxesen a modificación da ordenación urbanística vixente, co alcance previsto no resumo executivo, de acordo co apartado 4 do artigo 86 do RLSG. A dita suspensión, que terá unha duración máxima de dous anos, non afectará aos supostos previstos no artigo 86.3 do RLSG e extinguirase, en todo caso, coa aprobación definitiva do planeamento (artigo 47.2 da LSG).

SEGUNDO. Abrir un trámite de información pública por un prazo de tres meses, mediante anuncio que se publicará no Diario Oficial de Galicia e nun dos xornais de maior difusión na provincia. A documentación sometida a información pública abarcará todos os documentos do expediente tramitado, incluídos o resumo executivo, o estudo ambiental estratéxico e un resumo non técnico do estudo ambiental estratéxico e estará tamén dispoñible na web municipal.

TERCEIRO. Trasladar a documentación aprobada ao órgano autonómico competente en materia de urbanismo para que realice as consultas previstas no documento de alcance do estudo ambiental estratéxico, confira audiencia aos concellos limítrofes e solicite os informes sectoriais autonómicos preceptivos, que deberán ser emitidos no prazo de tres meses, transcorridos os que sen ser emitidos, entenderanse favorables.

CUARTO. Recabar directamente os informes sectoriais preceptivos a emitir por Administracións distintas da autonómica, de conformidade coa normativa sectorial vixente e o anexo II, táboa 1 do RLSG. desde a publicación oficial do acordo.

DELIBERACIÓNS. Constan no arquivo audiovisual incorporado a Acta.

ANEXO ARQUIVO AUDIOVISUAL

Asunto : Pleno extraordinario Agosto
Legislatura: Mandato 2019-2023
Órgano : Pleno
Fecha Inici: Jueves, 26 de Agosto de 2021 13:39:00
Fecha Fin : Jueves, 26 de Agosto de 2021 16:11:45
Parte : extraordinario Agosto 21
Duración : 02:32:45

- HTML -----

https://sede.vigo.org/expedientes/actas/videos_actas.jsp?id=3107&lang=ga

- Media -----

[1] Windows Media Video WMV1/WMA2 1280x720 16:9, 2.0 GiB (Video)

SHA512 - d78491a507bf97d72c39f137a2917e82b018673b57247a0814c230fdc0bbd2d3b665d24
b1b6927f657f7042b9765985036e1f877954bc10bef2f631eacf93b02



- Minutaxe -----

00:00:02 - Asistentes : Rivas González, Ángel; Mejías Sacaluga, Ana María; Estévez Rodríguez, Pablo Luis; Lago Barreiro, María del Carmen; Fernández Pérez, José Manuel; Iglesias González, Ana Laura; Marco González Castillo, Jesús; Méndez Fuentes, Oriana; Caballero Álvarez, Abel; Escariz, Alberto; Riesgo, José; García Samaniego, Javier; Silva Rego, Carmela; Espinosa Mangana, Elena; Losada Álvarez, Abel; Lopéz Font, Carlos; Aguiar Castro, Yolanda; Aneiros Pereira, Jaime; Blanco Iglesias, María Eugenia; Rodríguez Calviño, Patricia; Gómez Díaz, Gorka; Pardo Espiñeira, Javier; Caride Estévez, María José; Rodríguez Rodríguez, Nuria; Rodríguez Díaz, Santos Héctor; Marnotes González, José Alfonso; Egerique Mosquera, Teresa; Pérez Correa, Rubén; Pérez Igrexas, Xabier; López Román, Patricia;

00:00:14 - Caballero Álvarez, Abel

00:00:40 : Proposta de aprobación inicial do documento denominado Revisión do Plan Xeral de Ordenación Municipal de Vigo. Expediente 15313/411 (Rexistro Pleno 3065/1101)

00:02:00 - Caride Estévez, María José

00:22:11 - Caballero Álvarez, Abel

00:22:20 - Pérez Iglesias, Xabier

00:30:33 - Caballero Álvarez, Abel

00:30:38 - Pérez Correa, Rubén

00:50:33 - Caballero Álvarez, Abel

00:50:39 - Marnotes González, Jose Alfonso

01:11:31 - Caballero Álvarez, Abel

01:11:36 - López Font, Carlos

01:31:41 - Caballero Álvarez, Abel

01:31:54 - Caride Estévez, María José

01:44:10 - Caballero Álvarez, Abel

01:44:15 - Caride Estévez, María José

01:46:59 - Caballero Álvarez, Abel

01:47:20 - Pérez Iglesias, Xabier

01:49:37 - Caballero Álvarez, Abel

01:49:41 - Pérez Correa, Rubén

01:54:10 - Caballero Álvarez, Abel

01:54:13 - Marnotes González, Jose Alfonso

02:01:21 - Caballero Álvarez, Abel

02:01:26 - Marnotes González, Jose Alfonso

02:02:15 - López Font, Carlos

02:07:26 - Caballero Álvarez, Abel

02:07:32 - Caride Estévez, María José

02:13:43 - Caballero Álvarez, Abel

02:30:23 - Votación 1ª enmenda

02:31:05 - Votación 2ª enmenda

02:31:34 - Votación [11:38:31]

02:32:45 : [FIN]



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 16/09/2021 12:29

Páxina 99 de 100

Expediente 3091/1101

CSV: 2982AA-AFCDBF-BF3EBH-CUL643-HJSAW3-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Sen máis asuntos a Presidencia deu por rematada a sesión ás once horas e corenta minutos, redactándose en soporte electrónico a ACTA que é asinada pola Presidencia e o secretario xeral do Pleno á que se incorpora certificación da Secretaría xeral correspondente o arquivo audiovisual da gravación da sesión, acreditativa da súa autenticidade e integridade.

Conforme o artigo 3 do Decreto 24/2018, de 15 de febreiro, a presente Acta, identificada co nº 8/2021, e o seu arquivo audiovisual incorpóranse ó Libro Electrónico de Actas do Pleno correspondente ao ano 2021.

sc

A PRESIDENCIA

Abel Caballero Álvarez

O SECRETARIO XERAL DO PLENO,

José Riesgo Boluda

