



Concello de Vigo

ACTA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL
Sesión do 17 de novembro de 2023 (1574/1102)

ASISTENTES:

Membros :

D^a M^a Carmen Silva Rego
D. Francisco Javier Pardo Espiñeira
D^a Elena Espinosa Mangana
D^a M^a José Caride Estévez
D. Jaime Aneiros Pereira
D^a Yolanda Aguiar Castro
D^a Patricia Rodríguez Calviño

NON ASISTEN:

D. Abel Caballero Álvarez
D. Carlos López Font
D. Angel Rivas González

Na Casa do Concello de Vigo, ás trece horas e quince minutos do día dezasete de novembro de dous mil vinte e tres e baixo a presidencia da primeira tenente de alcalde, Sra. Silva Rego (Resolución de Alcaldía de 17/11/2023), por ausencia do Excmo. Sr. alcalde, coa asistencia dos concelleiros/as anteriormente citados, actuando como Secretaria a concelleira, Sra. Rodríguez Calviño, constitúese a Xunta de Goberno Local desta Corporación co obxecto de realizar sesión EXTRAORDINARIA E URXENTE de acordo coa orde do día remitida a tódolos membros coa antelación legal precisa.

Están tamén presentes por invitación, a secretaria de Goberno local, Sra. Gallardo Fariña, e o interventor xeral, Sr. Escariz Couso.

A Xunta de Goberno Local adopta os seguintes acordos:

1(948).- RATIFICACIÓN DA URXENCIA.

A Xunta de Goberno local ratifica a urxencia da sesión segundo consta nas dilixencias dos servizos incorporadas nos expedientes que se someten a aprobación na presente sesión.

Antes do tratamento dos asuntos para a súa aprobación, pola Secretaría do Goberno Local recóllese declaración expresa dos membros da Xunta de Goberno Local presentes na sesión de non incorrer en posible conflito de intereses, nos termos establecidos no modelo aprobado para a Xunta de Goberno Local por Resolución da Concellería Delegada de Xestión Municipal de data 24.02.2021, e de conformidade co Plan de Integridade na Contratación, aprobado pola Xunta de Goberno Local en data 12.12.2020, e o seu Desenvolvemento Operativo aprobado por resolución da Concellería Delegada de Xestión Municipal de data 17.12.2019.

2(949).- MODIFICACIÓN DE ORDENANZAS FISCAIS PARA 2024: INADMISIÓN RECLAMACIÓN PRESENTADA DURANTE EXPOSICIÓN PÚBLICA. EXPTE. 3058/500.

Dáse conta do informe-proposta de data 17/11/2023, asinado pola técnica xurídica de Dirección de Ingresos e pola directora de Ingresos e conformado polo concelleiro da Área de Goberno de Orzamentos e Facenda, que di o seguinte:

ANTECEDENTES DE FEITO:

Primeiro.- En data 28 de agosto de 2023, a Xunta de Goberno Local aprobou os proxectos de modificación de Ordenanzas Fiscais para 2024.

Segundo.- Por acordos plenarios do 25 de setembro de 2023, aprobáronse provisionalmente as modificacións das Ordenanzas Fiscais para 2024.

Terceiro.- Dentro do prazo de exposición pública, o 14 de novembro de 2023, a Federación de Asociacións Veciñais de Vigo Eduardo Chao (FAVEC) presentou escrito (código da solicitude W996269-9132) solicitando que se manteñan conxeladas as tarifas e tipos das Ordenanzas Fiscais de Vigo do exercicio 2023 e determinadas modificacións específicas que consistirían en non esixir xuros de mora en determinados aprazamentos, así como declarar exentos do pagamento do IBI determinados suxeitos pasivos en situación vulnerable, entidades veciñais e sociais e bonificación do 95% na taxa de lixo ás entidades veciñais inscritas no Rexistro Municipal.

Cuarto.- En data 17 de novembro de 2023, o Tribunal Económico Administrativo do Concello de Vigo emitiu informe que determina a inadmisibilidade do anterior escrito.

CONSIDERACIONS XURIDICAS:

I.- Segundo prevé o artigo 17.1 do Texto refundido da Lei reguladora de facendas locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, no trámite de exposición pública, as persoas interesadas poderán examinar o expediente e presentar as “reclamacións” que estimen oportunas. No artigo 18 do mesmo texto legal considéranse “interesados” a quen teñan un interese directo ou resulten afectados por tales acordos así como a determinadas entidades que actúen en defensa de intereses profesionais, económicos ou veciñais.

Para que as obxeccións plantexadas aos acordos de aprobación provisional teñan a condición de “reclamación” requírese, ademais de ser presentada por persoa “interesada”, a concorrencia de dúas circunstancias: que plantee cuestións de legalidade e non de oportunidade e que veña referida a un texto aprobado ou modificado.

II.- No presente caso, os argumentos da Federación de Asociacións Veciñais de Vigo Eduardo Chao (FAVEC) constitúen suxestións ao exercicio de facultades potestativas do Goberno Local, cuestións de oportunidade pero que non poden ser consideradas



Concello de Vigo

reclamacións nos termos anteriormente aludidos dos artigos 17 e 18 do TRLRFL, polo que debe declararse a súa "inadmisión".

No mesmo sentido pronúnciase o Tribunal Económico Administrativo do Concello de Vigo no seu informe de data 17.11.2023.

Á vista do exposto anteriormente propónse á Xunta de Goberno Local a seguinte

PROPOSTA:

Declarar a inadmisión do escrito presentado pola Federación de Asociacións Veciñais de Vigo Eduardo Chao (FAVEC), con código da solicitude W996269-9132 e, en consecuencia, considerar aprobados definitivamente con data 16 de novembro de 2023 os acordos plenarios de aprobacións provisionais das modificacións de Ordenanzas Fiscais para 2024 de data 25 de setembro de 2023 (expedientes 3033/500, 3034/500, 3035/500, 3036/500, 3037/500, 3038/500, 3039/500, 3040/500, 3041/500, 3042/500, 3044/500, 3045/500, 3046/500, 3049/500, 3050/500, 3054/500, 3047/500, 3048/500, 3051/500, 3027/500 e 3053/500).

ACORDO

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

3(950).- MODIFICACIÓN DA ORDENANZA PPCPNT CICLO DA AUGA: DESTIMACIÓN SUXESTIÓN EN PERÍODO DE EXPOSICIÓN PÚBLICA. EXPTE. 3052/500.

Dáse conta do informe-proposta de data 17/11/2023, asinado polo técnico de Admón. Especial-Economista, a técnica xurídica de Dirección de Ingresos e pola directora de Ingresos e conformado polo interventor xeral e o concelleiro da Área de Goberno de Orzamentos e Facenda, que di o seguinte:

1.NORMATIVA APLICABLE.

- Constitución española de 27 de decembro de 1978.
- Lei 7/1985, de 2 de abril, de bases do réxime local (en adiante, LRBRL).
- Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais (en adiante, TRLRFL).
- Lei 5/1997, de 22 de xullo, de administración local de Galicia.
- Lei 58/2003, de 17 de decembro, xeral tributaria (en adiante, LXT).
- Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas (Lei 39/2015).
- Lei orgánica 2/2012, de estabilidade orzamentaria e sostenibilidade financeira (LOEOSF).
- Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostenibilidade do goberno local.
- Directiva 2000/60/CE do Parlamento Europeo e do Consello.(Directiva Marco da Auga)
- Lei 9/2010 de 4 de novembro de Augas de Galicia e Decreto 1/2015, de 15 de xaneiro polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento desta Lei.

- Lei 9/2019 de 11 de decembro de medidas de garantía de abastecemento nos episodios de seca e nas solucións de risco sanitario da Comunidade Autónoma de Galicia.
- Decreto 136/2012 de 31 de maio polo que se aproba o Regulamento do canon de auga e do coeficiente de verquido a sistemas públicos depuración de augas residuais.
- Lei 1/2022, de 12 de xullo, de mellora da xestión do ciclo integral da auga

2. ANTECEDENTES DE FEITO

Primeiro.- En data 28 de agosto de 2023, a Xunta de Goberno Local aprobou o proxecto de modificación da Ordenanza reguladora de prestacións patrimoniais de carácter público non tributario polos servizos de subministración de auga potable, alcantarillado, rede de sumidoiros e depuración de augas residuais (60).

Segundo.- Por acordo plenario do 25 de setembro de 2023, aprobouse inicialmente o proxecto de modificación da citada ordenanza.

Terceiro.- Dentro do prazo de exposición pública, o 14 de novembro de 2023, a Federación de Asociacións Veciñais de Vigo Eduardo Chao (FAVEC) presentou escrito (código da solicitude W996269-9132) solicitando que se manteñan conxeladas as tarifas vixentes no 2023 e:

“- Bonificación por consumo responsable para uso doméstico de un 30% de todas as tarifas da presente ordenanza para aqueles consumos que en media mensual se sitúan por debaixo dos 3 metros cúbicos por persoa e mes, computando todas as persoas que vivan no domicilio.

- Exención para todas as persoas titulares que sexan perceptores dunha pensión non contributiva, RISGA, IMV, que o consumo por persoa e mes sexa inferior aos 3 metros cúbicos”.

3. ANÁLISE DA SUXESTIÓN PRESENTADA

En relación coa primeira solicitude de conxelación das tarifas, cómpre informar que as tarifas polas servizos de abastecemento de auga potable, alcantarillado e depuración compóñense de cotas fixas e cotas variables, que permanecen inalteradas para o exercicio 2024. As tarifas permanecen conxeladas.

Respecto do contido da suxestión de aplicación de beneficios no pagamento que solicitan nos seguintes termos *“- Bonificación por consumo responsable para uso doméstico de un 30% de todas as tarifas da presente ordenanza para aqueles consumos que en media mensual se sitúan por debaixo dos 3 metros cúbicos por persoa e mes, computando todas as persoas que vivan no domicilio e Exención para todas as persoas titulares que sexan perceptores dunha pensión non contributiva, RISGA, IMV, que o consumo por persoa e mes sexa inferior aos 3 metros cúbicos”* cómpre informar o seguinte: que as tarifas establecidas na ordenanza vixente así como na ordenanza aprobada inicialmente por acordo do 25 de setembro de 2023, xa conteñen medidas dirixidas a un gravame mínimo para usos domésticos con consumos medios inferiores a 3 m³ por persoa e mes.



Concello de Vigo

O recibo que pagan bimestralmente as persoas usuarias compónse de cotas fixas e variables para os servizos de abastecemento, alcantarillado e depuración.

No caso das **cotas variables**, a estrutura da tarifa é tan progresiva que a súa aplicación acada os mesmos efectos que unha bonificación. En efecto, para consumos responsables de ata 3 m³ por persoa e mes, as cotas variables son extremadamente reducidas: O primeiro tramo de consumo definido na tarifa, que se aplica a consumos de de ata 3 m³ por persoa e mes, ten un custo de só 0,1724 €/m³ (0,07€ abastecemento, 0,05€ alcantarillado e 0,0524€ depuración) É dicir, as cotas variables totais por bimestre para consumos responsables estarán entre 1,03€ e 4,14€, en función do número de habitantes da vivenda. Polo tanto, a aplicación da bonificación proposta sobre as cotas variables non tería un impacto significativo, xa que o beneficio aos consumos responsables está xa previsto na ordenanza e derivase da progresividade das cotas variables. No caso da exención proposta, ademais do importe limitado da súa contía, sería contraria ao artigo 12 da Lei 9/2019, de 11 de decembro, de medidas de garantía de abastecemento nos episodios de seca e nas situacións de risco sanitario da Comunidade Autónoma de Galicia, que, en aplicación do principio de recuperación de custos, prohibe o establecemento de mínimos exentos.

Por outra banda, os servizos do ciclo integral da auga teñen unha estrutura de custos cun elevado peso da parte fixa, estrutura que se reflicta nas **cotas fixas** dos servizos (abastecemento, alcantarillado e depuración). Deste modo, a cota fixa de abastecemento correspóndese aos *“custes fixos de operación, mantemento e reposición das captacións -Presa de Eiras e embalse de Zamáns-, adución – Canais de Eiras O Casal, Zamáns-Valadares e cinturón perimetral O Casal-Valadares-, mantemento e reposición das ETAPS do Casal e Valadares, sistemas de bombeo, depósitos de almacenamento, redes de transporte, redes de distribución e acometidas ata a chave de rexistro da acometida situada obrigatoriamente en vía pública diante da propiedade do abonado”*.

A cota fixa de alcantarillado correspóndese *“aos custes fixos derivados de operacións, mantemento e reposición de redes de alcantarillado, colectores -Lagares, de marxe de Ría , de Oia e Saiáns e de Teis-Chapela-, interceptores, instalacións de bombeo de augas residuais, tanques de tormenta e emisario submarino-”*.

A cota fixa de depuración correspóndese *“aos custes fixos derivados da operación, mantemento e reposición das EDARS do Lagares e Teis”*.

A operación, mantemento e renovación de todas estas infraestruturas e instalacións son imprescindibles para a prestación dun servizo de calidade. **En particular, resulta imprescindible un mantemento óptimo dos 1.024 km de rede de abastecemento, que permita evitar perdas e protexer o recurso.** Ademais, cómpre sinalar custes elevados de mantemento dos 1.162 km de redes de alcantarillado e evacuación de augas residuais. Son elevados os custos fixos de operación da EDAR do Lagares, pero imprescindible afrontalos para acadar os obxectivos medioambientais descritos na Directiva da Auga. Para ilustrar este esforzo continuo de investimentos, cómpre citar a modo de exemplo que a Xunta de Goberno Local vén de aprobar o pasado día 3 de novembro a redacción do *“Proxecto de implantación do plan de actuacións para minimizar as perdas na rede de abastecemento”* (expte. 1793/441).

Polo anteriormente exposto, a bonificación proposta do 30% non pode aplicarse de modo xeneralizado ás cotas fixas dos servizos sen lesionar o cumprimento dos obxectivos medioambientais e os demais principios formulados na Directiva da Auga.

En relación coa exención proposta para *“todas as persoas titulares que sexan perceptores dunha pensión non contributiva, RISGA, IMV, que o consumo por persoa e mes sexa inferior aos 3 metros cúbicos”*, cómpre realizar unha comparación coas cotas fixas de servizo reducidas previstas no artigo 10 da Ordenanza, que teñen unha finalidade similar ao beneficio proposto. En primeiro lugar, a redución vixente e prevista no texto da ordenanza aprobado inicialmente alcanza o 50% das cotas fixas, e non a totalidade, precisamente en atención aos obxectivos descritos nos parágrafos anteriores.

En segundo lugar, a técnica xurídica adoptada na ordenanza resulta máis precisa para identificar vivendas con persoas vulnerables, xa que ten en conta a renda per cápita considerando os ingresos de todas as persoas residentes, e mediante a aplicación dunha serie de coeficientes que amplían os límites de renda en función de determinadas circunstancias (situacións de dependencia, familias monoparentais, maiores de 65 anos, persoas que viven soas, vítimas de violencia de xénero...). Deste modo, a redución prevista na ordenanza vixente resulta de aplicación non só a persoas beneficiarias de pensións non contributivas, da RISGA e do IMV, senón tamén a outros supostos de necesidade que quedarían excluídos do beneficio proposto na suxestión.

Reprodúcese a continuación a literalidade do referido artigo 10:

“ARTIGO 10. COTAS FIXAS DE SERVIZO REDUCIDAS.

Aplicarase unha redución do 50% das cotas de aboamento/servizo de subministración /abastecemento, alcantarillado e depuración establecidas nos apartados 1.1, 1.2 e 1.3 do Artigo 5 desta Ordenanza aos usuarios domésticos que resulten exentos da taxa de lixo vivendas conforme ao disposto no artigo 4 da ordenanza fiscal reguladora que reproducimos a continuación:

“1. Estarán exentos de pagamento da taxa de lixo da vivenda que constituía a residencia habitual do solicitante, os membros de familias con ingresos brutos anuais, per cápita, inferiores a 4.500€ e 6.780 € para familias numerosas. O computo dos ingresos brutos farase respecto do exercicio inmediatamente anterior ao que se presente a solicitude.

Para desfrutar desta exención haberá de cumprirse amais a condición de que a titularidade de Bens Inmóveis de Natureza Urbana, a excepción da vivenda na que residen, non supere o valor catastral total de 52.054 €.

O ingreso bruto anual per cápita calcularase dividindo a totalidade dos ingresos brutos anuais de todas as persoas que convivan nunha vivenda entre o número total daquelas.

“ No caso dunha persoa cun grao de discapacidade igual ou superior ao 65%, computarase como se foran dúas persoas. No caso de que o grao de discapacidade fose igual ou superior ao 33% e inferior ao 65% computarase como 1,5”.

1.1 No caso das familias numerosas deberán acompañar á solicitude o título de familia numerosa vixente a 1 de xaneiro do exercicio no que deba producir efectos a exención.



Concello de Vigo

1.2 No caso de persoas maiores de 65 anos, aplicarase aos seus ingresos brutos o coeficiente 0,50.

1.3 No caso de que nunha vivenda resida unha soa persoa aplicarase aos seus ingresos brutos o coeficiente 0,55.

1.4 No caso de que se dean simultaneamente as dúas circunstancias referidas nos dous párrafos anteriores, aplicarase o coeficiente 0,35.

1.5 No caso de que nunha vivenda resida unha persoa vítima de violencia de xénero acreditada mediante sentenza, aplicarase ao seu ingreso bruto o coeficiente 0,35. Este coeficiente será de aplicación durante os primeiros 5 anos contados dende a data da sentenza.

1.6 No caso do que nunha vivenda resida unha familia monoparental, na que só percibe ingresos o/a proxenitor/a, custodio/a e os fillos foran menores de 18 anos, aplicarase ao ingreso bruto o coeficiente 0,55. Poderá aplicarse este coeficiente no caso de que os fillos perciban prestacións de carácter público por motivo de discapacidade, invalidez, orfandade e similares. Considerase familia monoparental aos efectos desta ordenanza, a definida no artigo 13 da lei 3/2011 de 30 de xuño de apoio á familia e á convivencia de Galicia”.

1.7 No caso de persoas que tendo cargas familiares, levasen en situación de desemprego mais de 22 meses ininterrompidos, aplicarase aos seus ingresos un coeficiente do 0,50. O cómputo dos 22 meses para a aplicación deste coeficiente iniciarase o 1 de xaneiro do ano anterior ao da solicitude”.

1.8 No caso de persoas en situación de "dependencia en calquera dos seus tres grados", aplicarase aos seus ingresos un coeficiente do 0,50.

1.9 No caso das persoas dependentes do apartado 1.8 que fose maiores de 65 anos aplicarase un coeficiente do 0,35.

1.10 No caso das persoas dependentes do apartado 1.8 que fosen maiores de 65 anos e residan soas aplicarase un coeficiente do 0,30.

1.11 Presentaran solicitude de bonificación ou exención unha única vez os maiores de 65 anos que vivan sós. Nestes casos a Administración Tributaria do Concello actuará de oficio para aplicar a bonificación ou exención, se procede, nos sucesivos exercicios”.

A cota de aboamento reducida aplicarase de oficio aos usuarios domésticos aos que lles fora recoñecido o beneficio fiscal na taxa de lixo vivendas. A relación de usuarios aos que deberá aplicarse as cotas fixas reducidas de subministración, alcantarillado e depuración será remitida á sociedade concesionaria do servizo con anterioridade ao 20 de maio de cada ano. Surtirá efectos no bimestre maio- xuño e continuará ata o bimestre marzo- abril incluído do ano seguinte.”

Á vista do anterior, proponse á Xunta de Goberno Local:

Non atender á suxestión presentada pola Federación de Asociacións Veciñais de Vigo Eduardo Chao (FAVEC) polos motivos expostos no informe-proposta que antecede, mantendo o proxecto aprobado pola Xunta de Goberno Local en data 28 de agosto do 2023 e inicialmente por acordo plenario do 25 de setembro do 2023.

En consecuencia, propoñer ao Excmo Concello-Pleno, previo ditame da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda, non atender á suxestión presentada pola Federación de Asociacións Veciñais de Vigo Eduardo Chao (FAVEC) polos motivos expostos no informe-proposta que antecede e aprobar definitivamente o texto aprobado en sesión plenaria do 25 de setembro de 2023.

ACORDO

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

E sen ter máis asuntos que tratar, o Sr. Presidente rematou a sesión ás trece horas e vinte minutos. Como secretaria dou fe.

SGF/me.

A CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL,
Patricia Rodríguez Calviño.

A PRIMEIRA TTE. ALCALDE (RA 17/11/2023)
M^a Carmen Silva Rego