



**Concello de Vigo**

**D<sup>a</sup>. YOLANDA AGUIAR CASTRO, CONCELEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO**

**C E R T I F I C O:** Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión ordinaria do 25 de febreiro de 2020**, adoptou o seguinte acordo:

**14.- APERTURA DO TRÁMITE DE CONSULTA PÚBLICA PREVIA PARA A TRAMITACIÓN E APROBACIÓN DUNHA ORDENANZA MUNICIPAL REGULADORA DA INSTALACIÓN DE TERRAZAS DE HOSTELERÍA NO DOMINIO PÚBLICO NO CONCELLO DE VIGO. EXPTE. 118041/210.**

A Xunta de Goberno Local, co quórum regulamentario, acorda declara-la urxencia do asunto de referencia por estar fóra da orde do día, de conformidade coa xustificación que consta no expediente aportada polo servizo correspondente.

Dáse conta do informe-proposta de data 24/02/2021, asinado pola xefa do Servizo de Seguridade-Mobilidade e Transportes Mobilidade e pola concelleira-delegada de Seguridade:

**I.1.-** A Xefa do Servizo de Seguridade en data do 24 de febreiro de 2021, emitiu informe xustificativo sobre a necesidade de iniciar procedemento administrativo para a tramitación e aprobación dunha nova Ordenanza reguladora da instalación das terrazas de hostelería no dominio público no Concello de Vigo nos seguintes termos:

**“Asunto: Informe sobre a conveniencia e oportunidade de redactar e aprobar unha nova Ordenanza reguladora da instalación de terrazas de hostelería no dominio público.**

*Dentro dos distintos supostos de ocupación temporal do dominio público que, frecuentemente, veñen sendo solicitados pola cidadanía, revisten especial importancia todas aquelas peticións relacionadas coa ocupación especial das beirarrúas para a localización de terrazas que dan servizo complementario a actividades propias do sector da hostalería (bares-cafeterías-restaurantes), normalmente exercida nos baixos dos inmobles lindeiros co sistema viario público.*

*A configuración constitucional do dominio público prevista no artigo 132 da Constitución Española comporta que calquera acto de ocupación dos terreos e espazos que pretenda realizarse por particulares nos mesmos estará suxeito á autorización expresa da Administración, sempre e cando a ocupación implique un uso ou aproveitamento especial, tal e como así se inxire do previsto nos artigos 75.1.b) e 77 do Real Decreto 1372/1986, de 13 de xuño, polo que se aproba o Regulamento de Bens das Entidades Locais e 85.2 e 86.2 da Lei 33/2003 de 3 de novembro, do*

**Documento asinado**



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 11/03/2021 14:34	Páxina 1 de 5
Expediente 118041/210	CSV: 26EHDF-ADE351-5FEHB7-RXVBMD-2TT673-EH	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		

*Patrimonio das Administracións Públicas, en correlación cos artigos 20.3, letra h) do Real Decreto Legislativo 2/2004, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Facendas Locais, 12.1 do Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de outubro, polo que se aproba o Texto refundido da Lei sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor e Seguridade Vial, 84 bis 1.a) da Lei 7/1985 de 2 Abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, 41 letra b) da Lei 9/2013, de 19 de decembro, do Emprendemento e da competitividade económica de Galicia, 8 da ordenanza xeral de circulación do termo municipal de Vigo, aprobada definitivamente polo Pleno do concello en sesión de 28 de maio de 1993 (BOP Nº 123, de 30 de xuño de 1993), e o artigo 9 e Apartados 3.1 do Anexo III e 5.2 do Anexo 5 da Ordenanza municipal Reguladora da Tramitación de licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa.*

*As autorizacións de ocupación do dominio público son, por tanto, actos discrecionais municipais, cuxo outorgamento esixe unha harmonización dos intereses públicos e privados, atendendo a criterios de compatibilidade entre os aproveitamentos especiais ou usos privativos solicitados e o uso común xeral do dominio público, prevalecendo, en caso de conflito, este último, por obvias razóns de interese xeral.*

*Cinguíndonos ao ámbito competencial desta Administración local, o réxime legal deste tipo de autorizacións en vías urbanas encóntrase regulado pola vixente Ordenanza reguladora da instalación de terrazas en la vía pública, aprobada polo Pleno da corporación municipal na súa sesión ordinaria de 28 de abril de 2008 (BOP de 16 de maio de 2008), en concordancia co previsto na Ordenanza Fiscal Nº 30, Reguladora das Taxas por aproveitamento especial ou utilización privativa do dominio público local (publicacións no B.O.P. de 30.12.1998, 30.12.1999, 27.12.2000, 30.11.2001, 26.12.2002, 30.12.2003, 29.11.2004, 7.12.2005, 30.12.2006, 10.12.2007, 10.12.2008, 11.12.2009, 14.12.2010, 22.11.2011 e 21.12.2012).*

*Nos últimos anos, e trala aprobación da Lei 42/2010, de 30 de decembro de 2010, pola que se modificou a Lei 28/2005, de 26 de decembro, “de medidas sanitarias fronte ao tabaquismo e reguladora da venda, a subministración, o consumo e a publicidade dos produtos do tabaco” -máis coñecida como “lei antitabaco”-, e que supuxo a prohibición de fumar en todos os espazos non considerados na norma como espazos ao aire libre, o fenómeno das terrazas proliferou dun xeito pouco previsible, provocando unha transformación da paisaxe urbana, ao tempo que un incremento da demanda por parte dos titulares e dos usuarios de establecementos de hostalería. O propio impacto que está a provocar a proliferación deste tipo de actividades, unido á política normativa da Unión europea, encamiñada á supresión dos obstáculos á libre circulación dos servizos e á liberdade de establecemento dos prestadores de servizos, obriga ás administracións públicas á promoción dun marco regulatorio transparente, accesible e favorable á actividade económica, pero que tamén resulte compatible coa protección da paisaxe urbana, a accesibilidade peonil e a seguridade nas vías públicas.*

*A vixente Ordenanza Municipal reguladora da instalación das terrazas na vía pública, aprobada polo Pleno municipal en sesión ordinaria de 28 de abril de 2008 (BOP nº 94, de 16 de maio de 2008) debería ser substituída por outra norma acorde aos novos tempos que de resposta ás demandas do sector hosteleiro e se articule coa mobilidade peonil.*

*Unha nova ordenanza regulará dentro da esfera da competencias municipais, a instalación de terrazas de hostalería nos espazos de uso público da cidade, na procura de compaxinar o uso de actividades económicas privadas na vía pública co*



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 11/03/2021 14:34

Páxina 2 de 5

Expediente 118041/210

CSV: 26EHDF-ADE351-5FEHB7-RXVBMD-2TT673-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



## Concello de Vigo

*resto de usos compatibles no sistema viario. Por elo, aínda que se trata de favorecer a instalación de terrazas na cidade de Vigo, fixando procedementos e condicións técnicas claras e sinxelas, vélese tamén pola protección dos distintos intereses públicos en xogo tutelados por esta Administración, ofrecendo unha resposta integradora á distinta casuística real, e que a vixente ordenanza non acadou conseguir.*

*As terrazas, ademais de contribuír ao esporexemento e lecer da cidadanía, son fonte xeradora de emprego e elementos dinamizadores da economía e o turismo. Pero, ao mesmo tempo, este aproveitamento debe realizarse dunha forma ordenada, o que obriga ao establecendo dunha serie de límites ao seu exercicio co fin de garantir a protección dos dereitos dos cidadáns relativos ao uso deses espazos públicos, á seguridade pública, á tranquilidade e o descanso, á accesibilidade, así como á protección do medio ambiente e da paisaxe urbana.*

*A ordenanza nacerá coa vocación de integrarse no marco normativo municipal, tendo en conta non só a realidade concreta que regula, senón tamén a súa relación inequívoca con outras ordenanzas vixentes e mais coa lexislación sectorial de concorrente aplicación.*

*Entendo que debe aprobarse unha nova Ordenanza que manteña todos aqueles aspectos da ordenanza vixente que ofreceron unha solución axeitada, na procura, ao mesmo tempo, de corrixir todo aquilo que a práctica diaria demostrou que era susceptible de ser mellorado, para lograr a maior harmonización posible entre os diferentes intereses converxentes neste tipo de autorizacións.*

*Asemade, a nova ordenanza procurará facilitar a implantación dunhas normas de tramitación administrativa que contribúan a unha maior seguridade xurídica dos procedementos.”*

**I.2.-** A concelleira delegada da Área de Mobilidade, en virtude da delegación de competencias do Alcalde nos Concelleiros delegados de Área de datas 18 e 26 de xuño de 2019, en data do 24 de febreiro de 2021, acordou o inicio do procedemento administrativo para a tramitación e aprobación dunha nova Ordenanza municipal reguladora da instalación de terrazas de hostelería no dominio público.

**I.3.-** A elaboración e aprobación da dita Ordenanza require a realización dunha consulta pública previa ao abeiro do disposto no art. 133 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas (LPAC).

## II.- FUNDAMENTOS XURÍDICOS

**II.1.-** O artigo 4.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, o artigo 4 do Real Decreto 2568/1986 de 28 de novembro, que aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais e o artigo 6.1 de la Lei 5/1997 de 22 de xullo, de administración local de Galicia, atribúen expresamente a potestade regulamentaria aos municipios. Pola súa parte, o artigo 128 da Lei 39/2015, de 1



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 11/03/2021 14:34

Páxina 3 de 5

Expediente 118041/210

CSV: 26EHDF-ADE351-5FEHB7-RXVBMD-2TT673-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas (en adiante, LPAC) recoñece a potestade regulamentaria dos órganos de gobernos locais.

**II.2.-** A competencias, necesidade e idoneidade dunha nova Ordenanza municipal reguladora da instalación de terrazas de hostelería no dominio público está xustificada no informe da xefa de servizo de Seguridade de data 24/02/2021 que se transcribe nos antecedentes deste informe.

**II.3.-** En relación coa tramitación dos anteproxectos de lei ou de regulamento debe considerarse o disposto na LPAC que regula no seu artigo 133 *“Participación dos cidadáns no procedemento de elaboración de normas con rango de Lei e regulamentos”*. En concreto, no seu apartado 1º dispón:

*“Con carácter previo á elaboración do proxecto o anteproxecto de lei o de regulamento, sustanciarase unha consulta pública, a través do portal WEB da Administración competente na que se recabará a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectados pola futura norma acerca de: a) Os problemas que se pretenden solucionar coa iniciativa. b) A necesidade e oportunidade da súa aprobación. c) Os obxectivos da norma. d) As posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias.”*

**II.4.-** Polo exposto, ao abeiro do artigo 127.1.a) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, propónse á Xunta de Goberno Local, a adopción do seguinte

#### **ACORDO:**

**Primeiro.-** Abrir o trámite de consulta pública previsto no artigo 133 da LPACAP, para a redacción, tramitación e aprobación dunha Ordenanza municipal reguladora da instalación de terrazas de hostelería no dominio público do Concello de Vigo, a través de <https://consulta.vigo.org/>, durante un prazo de 20 días hábiles, para que a cidadanía, organizacións e asociacións que así o consideren poidan facer chegar as súas opinións acerca dos aspectos que figuran recollidos no Anexo 1 do presente acordo.

**Segundo.-** Dar traslado do presente acordo ao Servizo de Administración Electrónica para a posta en marcha do trámite de consulta a través da sede electrónica municipal.

**Terceiro.-** Comunicar o presente acordo ás concellerías delegadas das áreas de goberno municipal con atribucións na materia e dar publicidade deste a través da Intranet municipal, sede electrónica e Portal de Transparencia.

#### **Acordo:**

A Xunta de Goberno Local aproba a proposta contida no precedente informe.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 11/03/2021 14:34

Páxina 4 de 5

Expediente 118041/210

CSV: 26EHDF-ADE351-5FEHB7-RXVBMD-2TT673-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



## Concello de Vigo

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvidade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

CCA/rs.

V. e Pr.

O ALCALDE,  
Abel Caballero Álvarez.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 11/03/2021 14:34

Páxina 5 de 5

Expediente 118041/210

CSV: 26EHDF-ADE351-5FEHB7-RXVBMD-2TT673-EH

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>