



CONCELLO DE VIGO
Secretaría de Goberno Local

D^a. PATRICIA RODRÍGUEZ CALVIÑO, CONCELEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO

C E R T I F I C O: Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión ORDINARIA do 22 de AGOSTO de 2025**, adoptou o seguinte acordo:

12.- PROPOSTA PARA A APERTURA DO TRÁMITE DE CONSULTA PÚBLICA PREVIA Á ELABORACIÓN E APROBACIÓN DA “ORDENANZA DE PRESTACIÓNS PATRIMONIAIS DE CARÁCTER PÚBLICO NON TRIBUTARIO POLA PRESTACIÓN DO SERVIZO DE TRANSPORTE COLECTIVO URBANO DE VIAXEIROS/AS”. EXPTE. 3302/500.

Sométese a aprobación o informe-proposta de data 18/08/2025, asinado pola directora de Ingresos e Xestión Catastral Delegada, e conformado polo concelleiro da Área de Goberno, que di o seguinte:

ANTECEDENTES

I.- A Área de Fomento, Servizos e Deportes do Concello está a tramitar o expediente para a contratación do servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros/as no término municipal de Vigo (expediente 4537-449). A modalidade contractual proposta é a de contrato de servizos con prestacións directas a favor da cidadanía, regulada no artigo 312 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público (en adiante, LCSP).

II.- En data 4 de xullo do 2025, o Concelleiro da Área de Fomento, Servizos e Deportes, solicitou á Concellería de Área de Orzamentos e Facenda que se inicien os trámites para a aprobación da ordenanza de prestacións patrimoniais de carácter público non tributario na que se regulen as tarifas das distintas tipoloxías de billetes e títulos de transporte.

III.- O Pleno do Concello, en sesión ordinaria do 28 de xullo de 2025 acordou *“Aprobar o tipo contractual de contrato de servizos con prestacións directas á cidadanía, como novo modo de xestión indirecta do servizo público de transporte urbano colectivo de viaxeiros en autobús da cidade de Vigo”*.

IV.- Dando curso á solicitude do Concelleiro da Área de Fomento, Servizos e Deportes, en data 13 de agosto de 2025 o Concelleiro da Área de Orzamentos e Facenda ditou orde de inicio do presente expediente para a APROBACIÓN DA ORDENANZA REGULADORA DAS PRESTACIÓNS PATRIMONIAIS DE CARÁCTER PÚBLICO NON TRIBUTARIO POLA PRESTACIÓN DO SERVIZO DE TRANSPORTE COLECTIVO URBANO DE VIAXEIROS/AS (63).

MARCO NORMATIVO DE APLICACIÓN

- Constitución española
- Lei 7/1985, de 2 de abril, de reguladora das bases de réxime local
- Lei 5/1997, de 22 de xullo, de administración local de Galicia



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 25/08/2025 09:55	Páxina 1 de 5
3302-500	CSV: A1AE8C-C6AFA5-AH51E9-KLRUB7-V66RW3-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

- Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público
- Lei 58/2003, de 17 de decembro, xeral tributaria
- Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais
- Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostenibilidade da Administración Local
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas (LPACAP)
- Lei 19/2013, de 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno

CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

Primeira.- O artigo 4.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, o artigo 4 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, que aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais e o artigo 6.1 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de administración local de Galicia, atribúen a potestade regulamentaria aos municipios. Por outra banda, o artigo 128 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas (en adiante, LPACAP) recoñece a potestade regulamentaria aos órganos de goberno locais.

No presente caso, o exercicio da potestade regulamentaria resulta procedente pola finalización do actual contrato de concesión para a prestación do servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros.

Segunda.- A natureza da contraprestación a satisfacer polas persoas usuarias do servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros/as coa modalidade prevista para o novo contrato do servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros/as no término municipal de Vigo, como contrato de servizos con prestacións directas en favor da cidadanía regulado no artigo 312 da LCSP, é a de prestación patrimonial de carácter público non tributario (como ten declarado a Xunta Consultiva de Contratación Administrativa, entre outros, no seu informe 53/18).

En consecuencia, resulta de aplicación o artigo 20.6 do Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, que dispón que:

“as contraprestacións económicas establecidas coactivamente que se perciban pola prestación dos servizos públicos a que se refire o apartado 4 deste artigo, realizada de forma directa mediante personificación privada ou mediante xestión indirecta, terán a condición de prestacións patrimoniais de carácter público non tributario conforme ao previsto no artigo 31.3 da Constitución. En concreto, terán tal consideración aquelas esixidas pola explotación de obras ou a prestación de servizos, en réxime de concesión, sociedades de economía mixta, entidades públicas empresariais, sociedades de capital integramente público e demais fórmulas de Dereito privado. Sen prexuízo do establecido no artigo 103 da Lei de Contratos do Sector Público, as contraprestacións económicas a que se refire este apartado se regularán *mediante ordenanza*. Durante o procedemento de aprobación de dita ordenanza as entidades locais solicitarán informe preceptivo daquelas Administracións Públicas ás que o ordenamento xurídico lles atribuíra algunha facultade de intervención sobre as mesmas”.

Terceira.- No procedemento de elaboración e aprobación da nova ordenanza de prestacións patrimoniais de carácter público non tributario polo servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros/as resulta preceptivo o trámite de consulta pública previa, previsto no artigo 133.1 da



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 25/08/2025 09:55	Páxina 2 de 5
3302-500	CSV: A1AE8C-C6AFA5-AH51E9-KLRUB7-V66RW3-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
Secretaría de Goberno Local

LPACAP, que dispón que: *“Con carácter previo á elaboración do proxecto ou anteproxecto de lei ou de regulamento, se sustanciará unha consulta pública, a través do portal web da Administración competente na que se recabará a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectados pola futura norma acerca de:*

- a) os problemas que se pretende solucionar coa iniciativa*
- b) a necesidade e oportunidade da súa aprobación*
- c) os obxectivos da norma*
- d) as posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias”*

Cuarta.- De conformidade co disposto no artigo 127.1.a) da Lei 7/1985, de 2 de abril, de bases de réxime local, correspóndelle á Xunta de Goberno Local a competencia para a aprobación dos proxectos de ordenanzas e regulamentos, polo que fórmulase á Xunta de Goberno Local a seguinte:

PROPOSTA DE ACORDO

Primeiro.- Abrir o preceptivo trámite de consulta pública previsto no artigo 133 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas para a elaboración e aprobación da “Ordenanza das prestacións patrimoniais de carácter público non tributario pola prestación do servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros/as (63)”, a través de enderezo <https://consulta.vigo.org> durante un prazo de 20 días hábiles, para que a cidadanía, organizacións e asociacións que así o consideren poidan facer chegar as súas opinións acerca dos aspectos que figuran no Anexo I do presente acordo.

Segundo.- Dar traslado do presente acordo ao Servizo de Administración Electrónica para a apertura do trámite na sede electrónica municipal.

Terceiro.- Dar publicidade ao presente acordo a través da intranet municipal, sede electrónica e Portal de Transparencia.

ANEXO I.- Consulta pública

Problemas que se pretenden solucionar coa norma	A finalización do actual contrato de prestación do servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros/as, que se articulou como concesión dende 1994, e a tramitación dun novo contrato administrativo para a prestación do devandito servizo fan que, tanto o réxime xurídico substantivo como o réxime financeiro do mesmo, teñan que adaptarse ao ordenamento vixente. Neste sentido, polo que se refire ás tarifas, a regulación estatal vixente establece que os servizos que se presten mediante xestión indirecta se financien a través dunha prestación patrimonial de carácter público non tributario. Así pois, procede a regulación, a través dunha ordenanza, das tarifas das distintas tipoloxías de billetes e títulos de transporte do servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros/as no término municipal de Vigo. O expediente
---	---



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 25/08/2025 09:55	Páxina 3 de 5
3302-500	CSV: A1AE8C-C6AFA5-AH51E9-KLRUB7-V66RW3-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

	de licitación do novo contrato de prestación do servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros/as, baixo a modalidade de contrato de servizos con prestacións directas a favor da cidadanía, atópase actualmente en tramitación.
Necesidade e oportunidade da súa aprobación	A necesidade de aprobar unha Ordenanza municipal que regule os supostos, suxeitos obrigados/as ao pagamento e as contías a satisfacer como prestación patrimonial de carácter público non tributario deriva do disposto no artigo 20.6 do Texto Refundido da Lei reguladora das facendas locais e da propia tramitación dun novo contrato de servizos con prestacións directas a favor da cidadanía. Trátase, polo tanto, dun motivo de necesidade e non de oportunidade.
Obxectivos da norma	- Regular o réxime tarifario pola prestación do servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros/as, incluído o servizo de autobús turístico-cultural, no termo municipal de Vigo, de conformidade coa normativa de aplicación (artigo 20.6 do Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais), así como os demais aspectos substantivos e procedimentais relativos a esta prestación patrimonial de carácter público non tributario. - Establecer as tarifas máis axeitadas para garantir a prestación dun servizo público colectivo urbano de viaxeiros/as de calidade e adaptado ás necesidades actuais, á vez que sostible financeiramente, tendo en conta o marco regulatorio orzamentario aplicable aos entes públicos. - Garantir o principio de seguridade xurídica, mediante o exercicio da potestade regulamentaria, acorde coas previsións do artigo 20.6 do Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais.
Posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias	A ordenanza é o instrumento normativo pertinente para a regulación do sistema tarifario pola prestación do servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros/as, incluído o servizo de autobús turístico-cultural, no termo municipal de Vigo. Non se teñen identificado solucións alternativas, polo imperativo legal de regular as tarifas polo uso do servizo mediante ordenanza de prestacións patrimoniais de carácter público non tributario, de acordo co previsto no ordenamento xurídico.

ACORDO

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

PSD/if.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 25/08/2025 09:55	Páxina 4 de 5
3302-500	CSV: A1AE8C-C6AFA5-AH51E9-KLRUB7-V66RW3-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
Secretaría de Goberno Local

V. e Pr.

O ALCALDE,
Abel Caballero Álvarez.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 25/08/2025 09:55	Páxina 5 de 5
3302-500	CSV: A1AE8C-C6AFA5-AH51E9-KLRUB7-V66RW3-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		