



D^a. OLGA ALONSO SUÁREZ, CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO

C E R T I F I C O: Que a Xunta de Goberno Local, na sesión **ordinaria do 15 de xuño de 2017**, adoptou o seguinte acordo:

20.- CONSULTA PÚBLICA PARA A MODIFICACIÓN DA ORDENANZA MUNICIPAL REGULADORA DA TRAMITACIÓN DAS LICENZAS URBANÍSTICAS E OUTRAS FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA. EXPTE. 1049/400.

Examinadas as actuacións do expediente, dáse conta do informe-proposta de data 1/06/17, asinado pola técnica de Admón. Xeral, conformado pola xefa da Área técnica e o xerente de Urbanismo, que di o seguinte:

I. En data 28.10.2013, o Pleno do Excmo. Concello de Vigo aprobou definitivamente a *Ordenanza municipal reguladora da tramitación das licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa*, que foi publicada no BOP n.º 235, do 09.12.2005 e modificados os seus anexos por resolucións da Vicepresidenta da XMU de datas 20.01.2014 (BOP n.º 53, do 18.03.2014), 06.03.2014 (BOP n.º 103, do 30.05.2014) e 12.11.2015 (BOP n.º 2, do 05.01.2015).

II. A nomeada Ordenanza municipal, ditada en virtude da autonomía municipal constitucionalmente recoñecida, ten por obxecto a regulación dos procedementos de intervención e control do Concello de Vigo nos casos de obras e actividades que pola súa entidade, incidencia no contorno urbanístico ou no ambiente, teñan que someterse ao réxime de licenza, declaración responsable ou comunicación previa, segundo o caso.

Asemade, establece as disposicións xerais necesarias para facilitar a liberdade de establecemento e a libre prestación de servizos, planificando os novos procesos de comunicación necesarios para o seu control posterior e simplificando, en xeral, os procedementos xa establecidos.

III. Mediante a aprobación desta Ordenanza, o Concello de Vigo facilitou e facultou a posta en marcha de actividades económicas incluídas no ámbito de aplicación da Lei 17/2009, do 23 de novembro, sobre o libre acceso ás actividades de servizos e ao seu exercicio e a Lei 12/2012, do 26 de decembro, de medidas urxentes de liberalización do comercio e de determinados servizos, así como doutras non incluídas de menor impacto ambiental e obras ligadas ao acondicionamento de locais que non requiriran da redacción dun proxecto de obra de conformidade coa Lei 38/1999, do 5 de novembro, de Ordenación da edificación, co fin de estender a eliminación de trabas e axilización administrativa a outras actividades.

IV. Sen embargo, dende a súa entrada en vigor téñense sucedido diversas modificacións normativas con incidencia directa nas previsións da vixente Ordenanza municipal, sendo de singular relevancia a Lei 9/2013, do 19 de decembro, do emprendemento e da competitividade económica de Galicia, coa que o lexislador autonómico trata de avanzar na senda da eliminación das trabas administrativas previas ao exercicio de actividades iniciada na Comunidade Autónoma a través da Lei 1/2010, do 11 de febreiro, de modificación de diversas leis e o seu desenvolvemento regulamentario (que levou a cabo un profundo proceso de adaptación á Directiva 2006/123/CE do Parlamento e do Consello, do 12.12.2006, relativa aos servizos no mercado interior). A nova norma re-



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo	Data impresión: 21/06/2017 14:47	Páxina 1 de 6
Expediente 1049/400	Código de verificación: 2CEB4-A3DEA-E322E-E3CB2	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica http://www.vigo.org/csv		

gula, pois, as actividades inocuas, as actividades obxecto de incidencia ambiental e os espectáculos públicos e as actividades recreativas, dotando ás actividades económicas dun réxime xurídico de intervención administrativa homoxéneo.

V. Así pois, a Lei 9/2013, do 19 de decembro, establece un réxime xurídico único do exercicio de actividades en Galicia, eliminando a licenza de apertura previa á instalación e ao inicio da actividade (licenzas de actividade ou instalación e de apertura ou funcionamento), en cumprimento do artigo 41 da Lei de Economía Sostible e, para que a liberalización de actividades sexa efectiva, modificou a regulación das licenzas de obras, establecendo como réxime xeral o da comunicación previa, xunto cunha reserva para a licenzas nos casos nos que a norma estatal así o exixira.

VI. Cómpre tamén salientar as modificacións operadas na normativa urbanística pola Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia e polo Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia e que consolidan a comunicación previa como réxime xeral de intervención administrativa, mantendo a existencia de licenza urbanística para os actos que expresamente relaciónanse na referida Lei 2/2016.

VII. Este novo marco normativo completouse co Decreto 144/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento único de regulación integrada de actividades económicas e apertura de establecementos (DOG n.º 213, do 09.11.2016) e que afecta tanto ás actividades inocuas como ás clasificadas e aos espectáculos públicos e actividades recreativas. O seu artigo 4 prevé a aprobación polos Concellos dunha ordenanza única que estableza a regulación integrada do exercicio das actividades e a apertura dos establecementos incluídos no seu ámbito de aplicación e, en tanto esto non teña lugar, para a plena eficacia do Decreto, resultarán de aplicación as normas subsidiarias contidas no seu Título V.

Finalmente, en virtude do establecido na súa disposición final primeira *“Aprobación da ordenanza única de regulación integrada do exercicio de actividades económicas e apertura de establecementos públicos”*: *No prazo máximo de nove meses dende a publicación deste decreto no Diario Oficial de Galicia, os Concellos aprobarán a ordenanza única de regulación integrada do exercicio de actividades económicas e a apertura de establecementos públicas prevista no apartado primeiro do artigo 4”*. Logo da entrada en vigor desta ordenanza, as normas do nomeado Decreto aplicaranse supletoriamente para suplir as indeterminacións e lagoas que aquela poda presentar.

VIII. Xa que logo, en cumprimento do mandato contido na disposición final primeira do Decreto 144/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento único de regulación integrada de actividades económicas e apertura de establecementos, cumpre iniciar a modificación da *Ordenanza municipal reguladora da tramitación das licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa* para a súa adaptación á existencia contida nela daquela regulación integrada, así como ao marco normativo exposto.

IX. Por resolución do Concelleiro-Delegado de Xestión Municipal de día 23.02.2017, encomendouse ao Secretario do Pleno a instrución do expediente administrativo para a elaboración e aprobación do Plan Anual Normativo do Concello de Vigo.

X. O artigo 133 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións Públicas, prevé que ,con carácter previo á elaboración dos proxectos ou anteproxectos da lei e regulamentos, substanciárase unha consulta pública para recabar a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectadas pola futura norma.



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo

Data impresión: 21/06/2017 14:47

Páxina 2 de 6

Expediente 1049/400

Código de verificación: 2CEB4-A3DEA-E322E-E3CB2

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>



XI. De acordo co criterio competencial consignado no acordo da Xunta de Goberno Local do 02.03.2017 relativo ao trámite de consulta para a elaboración da ordenanza de administración electrónica, así como na normativa de aplicación, previa proposta polo Consello da XMU, proponse a adopción do seguinte, ACORDO:

PRIMEIRO: Abrir o trámite de consulta pública previsto no artigo 133 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións Públicas para a elaboración e aprobación da modificación da Ordenanza municipal reguladora da tramitación das licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa do Concello de Vigo, a través do enderezo <https://consulta.vigo.org>, durante o prazo de vinte días, para que a cidadanía, as organizacións e as asociacións que así o consideren poidan facer chegar as súas opinións sobre os aspectos que figuran recollidos no anexo I do presente acordo.

SEGUNDO: Dar traslado deste acordo ao Servizo municipal de Administración Electrónica para a posta en marcha do trámite de consulta na sede electrónica municipal.

TERCEIRO: Publicar o presente acordo na sede electrónica e no portal da transparencia.

Non obstante, este informe proposta non é vinculante e o órgano competente poderá decidir, co seu superior criterio, o que estime conveniente.

O Consello de Xerencia da Xerencia municipal de Urbanismo de data 6/06/17, acorda "elevanto o presente acordo á Xunta de Goberno Local para a súa resolución".

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

ANEXO I

ELABORACIÓN DA ORDENANZA REGULADORA DO REXISTRO DE ENTIDADES URBANÍSTICAS COLABORADORAS DO CONCELLO DE VIGO

TRÁMITE DE CONSULTA PÚBLICA PREVIA AO PROCEDEMENTO DE ELABORACIÓN DA NORMA

De conformidade co disposto no artigo 133 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións Públicas, con carácter previo á elaboración dos proxectos ou anteprojectos da lei e regulamentos, substanciarase unha consulta pública para recabar a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectadas pola futura norma, lévase a cabo a consulta previa no procedemento para a elaboración da ordenanza reguladora do rexistro de entidades urbanísticas colaboradoras do Concello de Vigo.



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo

Data impresión: 21/06/2017 14:47

Páxina 3 de 6

Expediente 1049/400

Código de verificación: 2CEB4-A3DEA-E322E-E3CB2

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>

<p>A) Antecedentes da norma</p>	<p>O Concello de Vigo desenvolve no ámbito da competencias legalmente atribuídas, a actividade de control e intervención en materia urbanística.</p> <p>Para o adecuado desenvolvemento desta actividade, o Pleno do Concello de Vigo aprobou definitivamente o día 28.10.2013, a Ordenanza municipal reguladora da tramitación das licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa, quedando sometidas a ela todo tipo de actos de edificación e uso do solo e subsolo, así como o exercicio de actividades ou servizos que exixan a intervención da administración, en execución da súa función de policía na orde urbanística e ambiental, coa finalidade de verificar o axuste ao planeamento, normas urbanísticas e outras vixentes en materia de seguridade, sanitaria, ambiental e demais que resulten exixibles.</p> <p>Dende a entrada en vigor da norma municipal, téñense sucedido certos cambios legislativos con directa incidencia nas materias propias desta Ordenanza e que avanzaron na eliminación da licenza de apertura previa á instalación e ao inicio da actividade (licenzas de actividade ou instalación e de apertura ou funcionamento) e no establecemento, como réxime xeral, da comunicación previa, xunto cunha reserva para a licenzas nos casos nos que a norma estatal así o exixa, así como nun tratamento máis unitario da materia.</p> <p>No senso exposto, o artigo 4 do Decreto 44/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento único de regulación integrada de actividades económicas e apertura de establecementos, prevé a aprobación polos Concellos dunha ordenanza única que estableza a regulación integrada do exercicio das actividades e a apertura dos establecementos incluídos no seu ámbito de aplicación, materia abordada na dita Ordenanza municipal e que procede modificar no senso exixido pola nova normativa.</p>
<p>B) Problemas que se pretenden solucionar coa iniciativa</p>	<p>A adaptación da Ordenanza municipal reguladora da tramitación das licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa ao actual marco normativo, e singularmente ao Decreto 44/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento único de regulación integrada de actividades económicas e apertura de establecementos, permitirá a adecuación da normativa municipal á lexislación vixente, evitando os problemas interpretativos e de xerarquía normativa que poderan derivarse desa falta de adaptación.</p> <p>Trátase, desta forma, de avanzar na actualización da normativa municipal, contribuíndo a súa claridade e simplificación e reforzando a seguridade xurídica.</p>



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo

Data impresión: 21/06/2017 14:47

Páxina 4 de 6

Expediente 1049/400

Código de verificación: 2CEB4-A3DEA-E322E-E3CB2

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>



<p>C) Necesidade e oportunidade da súa aprobación</p>	<p>A iniciativa proposta trata de dar cumprimento ao preceptuado na disposición final primeira do Decreto 44/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento único de regulación integrada de actividades económicas e apertura de establecementos, en virtude da que deberá o Concello de Vigo aprobar a ordenanza única de regulación integrada do exercicio de actividades económicas e a apertura de establecementos públicos prevista no apartado primeiro seu artigo 4. Ademais, esta adaptación ofrece a oportunidade de actualizar as súas determinacións á normativa actualmente en vigor.</p> <p>Dada a data de publicación do referido Regulamento (DOG n.º 213, do 09.11.2016) resulta oportuno atender o devandito mandato regulamentario contido na referida disposición final primeira para o mellor cumprimento dos prazos establecidos.</p>
<p>D) Obxectivos da norma</p>	<p>A modificación normativa a iniciar terá por obxecto a adaptación da Ordenanza municipal reguladora da tramitación das licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa a novo contexto normativo, nomeadamente definido pola Lei 9/2013, do 19 de decembro, establece un réxime xurídico único do exercicio de actividades en Galicia, polo Decreto 44/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento único de regulación integrada de actividades económicas e apertura de establecementos, pola Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia, polo Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei do Solo de Galicia e mesmo pola Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento administrativo común das Administracións Públicas e demais de aplicación con incidencia na materia.</p>
<p>E) Posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias</p>	<p>A solución alternativa pasaría pola non adaptación da Ordenanza municipal reguladora da tramitación das licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa á lexislación vixente. Elo implicaría desatender o mandato contido na disposición final primeira do Decreto 44/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento único de regulación integrada de actividades económicas e apertura de establecementos.</p> <p>A opción non regulatoria conlevaría a convivencia da Ordenanza actualmente aprobada dentro dun contexto normativo que ten mudado dende a súa entrada en vigor e que obrigaría a realizar unha lectura e interpretación das disposicións municipais á luz daquel, por tratarse dunha ordenanza desactualizada e parte de cuxas determinacións deberán entenderse derogadas ou superadas por aquel.</p> <p>Tal como se expón, a opción regulatoria, ademais de ser a máis garante para a seguridade xurídica, ofrece tamén a oportunidade de actualizar as disposicións da referida Ordenanza municipal ao novo marco normativo vixente en materia urbanística conformado por una nova lexislación autonómica sobre o solo e unha nova lexislación autonómica en materia de actividades.</p>



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo

Data impresión: 21/06/2017 14:47

Páxina 5 de 6

Expediente 1049/400

Código de verificación: 2CEB4-A3DEA-E322E-E3CB2

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo a data da sinatura dixital.

MXLP/me

V. e Pr.
O ALCALDE,
Abel Caballero Álvarez.



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo

Data impresión: 21/06/2017 14:47

Páxina 6 de 6

Expediente 1049/400

Código de verificación: 2CEB4-A3DEA-E322E-E3CB2

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>