



D^a. OLGA ALONSO SUÁREZ, CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO

C E R T I F I C O: Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión extraordinaria e urgente do 26 de xuño de 2018**, adoptou o seguinte acordo:

7.- RENUNCIA AO PROCEDEMENTO ABERTO PARA A CONTRATACIÓN DAS OBRAS DO PROXECTO DE “REHABILITACIÓN E TRANSFORMACIÓN DO CONTORNO URBANO DA GRAN VÍA ENTRE A RÚA LEPANTO E A RÚA NICARAGUA”. EXPTE. 5143/440.

Examinadas as actuacións do expediente, visto o informe de fiscalización de data 26/06/18, dáse conta do informe-proposta de data 25/06/18, asinado pola xefa do Servizo de Contratación e o concelleiro delegado da Área de Fomento, que di o seguinte:

NORMATIVA DE APLICACIÓN

- Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se transpoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014 (LCSP).
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Contratos do Sector Público (TRLCSP).
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeneral da Lei de contratos das administracións públicas (RLCAP), no que non se opoña ó TRLCSP.
- Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (LBRL).
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (LPA).
- Real Decreto - Legislativo 781/1986, de 18 de abril, texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local (TRRL).
- Lei 5/1997, de 22 xullo, de administración local de Galicia (LALGA).
- Prego de cláusulas administrativas particulares para a contratación por procedemento aberto das obras do proxecto de “rehabilitación e transformación do contorno urbano da gran vía entre a rúa lepanto e a rúa nicaragua”, de 8 de febreiro de 2018 (PCAP).

ANTECEDENTES

Primeiro.- En data 8 de febreiro de 2018, a Xunta de Goberno Local (en adiante XGL), aprobou o expediente do contrato de obras do proxecto de “rehabilitación e transformación do contorno urbano da gran vía entre a rúa lepanto e a rúa nicaragua”, autorizou o gasto e acordou a apertura do procedemento de licitación.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 05/07/2018 12:06

Páxina 1 de 7

Expediente 5143/440

CSV: 29EC5D-BFA555-B8C9B5-EGMHE3-LW64RY-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>

Segundo.- A licitación foi anunciada no Perfil de Contratante o día 9 de febreiro de 2018, e obxecto de publicación nos seguintes diarios oficiais:

- Diario Oficial da Unión Europea: 13/02/2018
- Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra: 23/02/2018
- BOE: 24/02/2018
- Diario Oficial de Galicia: 01/03/2018

Finalizando o prazo de presentación de ofertas o día 22 de marzo de 2017.

Terceiro.- Durante o prazo de presentación de ofertas teñen presentado proposicións os seguintes licitadores:

1. PUENTES Y CALZADAS INFRAESTRUCTURAS, SLU
2. UTE CONSTRUCTORA SAN JOSE S.A.- CONSTRUCCIONS , OBRAS E VIAIS, S.L.
3. ACCIONA CONSTRUCCION SA
4. UTE CIVIS GLOBAL, SLU - AVAN INTEGRAL, SL - C.D. INDEPO, SLU
5. FCC CONSTRUCCION, S.A.
6. UTE FERROVIAL AGROMAN E ORECO
7. DRAGADOS, S.A.
8. UTE XESTION AMBIENTAL DE CONTRATAS SL - CONSTRUCCIONES RAMIREZ S L
9. SA DE OBRAS Y SERVICIOS, COPASA.
10. COPCISA, S.A.
11. UTE CONSTRUCCIONES TABOADA Y RAMOS – COPIA.
12. OBRASCON HUARTE LAIN, S.A.
13. VIAS Y CONSTRUCCIONES, S.A.
14. UTE PRACE, SERVICIOS Y OBRAS, S.A.-C. OBRAS PUBLICAS SAN EMETERIO.
15. UTE PETROLAM INFRAESTRUCTURAS S L -DESARROLLA OBRAS Y SERVICIOS, S.L.
16. UTE CONSTRUCCIONES FECHI SLU- ARIAS INFRAESTRUCTURAS, S.A.

Cuarto.- En data 27 de marzo de 2018, a Mesa de Contratación procedeu á apertura do sobre A “Documentación persoal”, e acordou requirir subsanación da mesma aos licitadores UTE FERROVIAL- AGROMAN-ORECO, SA DE OBRAS Y SERVICIOS, COPASA e VIAS Y CONSTRUCCIONES, S.A.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 05/07/2018 12:06

Páxina 2 de 7

Expediente 5143/440

CSV: 29EC5D-BFA555-B8C9B5-EGMHE3-LW64RY-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>



Quinto.- En data 5 de abril de 2018, a Mesa de Contratación, tras comprobar a documentación achegada en fase de subsanciación, admitiu a todos os licitadores e procedeu a apertura do sobre B “Proposta avaliable mediante xuízo de valor”, acordando darlle traslado ao servizo xestor para a súa valoración.

Sexto.- En resolución de data 10 de maio de 2018, recibida no mesmo día (documento núm. 18007112), a xefa do Servizo de Coordinación da Área Cultural por delegación da Dirección xeral de Patrimonio cultural da Xunta de Galicia, acorda con relación ao presente procedemento:

“Que, á vista da documentación aportada, a actuación proposta non é acorde coa preservación do conxunto urbano de gran valor social e cultural do que forma parte a Gran Vía, sendo esta en particular un elemento da estrutura urbana característica dun momento histórico e da formación da cidade; polo que deberá aportarse nova proposta que faga compatible a conservación dese patrimonio urbano coa súa transformación, respectando o carácter da rúa e integrando harmonicamente as intervencións con deseños de construcións, axardinamento, arborado e elementos de mobiliario e ornato que na forma, altura e materiais sexan compatibles cos criterios que para as intervencións nos contornos de protección dos edificios catalogados establece o artigo 46 da LPC que require manter os valores ambientais e a harmonía das intervencións coas condicións características do ámbito, procurando a integración en materiais, sistemas construtivos, volume, tipoloxía e cromatismo e garantir a contemplación adecuada dos edificios protexidos.

De conformidade co sinalado nos artigos 73 e 82 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, requírese para que no prazo de QUINCE DÍAS contados a partir do recibo do presente, proceda á remisión da documentación que se sinala neste oficio, outorgándolle durante o devandito prazo, vista e audiencia no expediente co fin de que poida examinalo e presentar as alegacións que estime procedentes en defensa dos seus dereitos e intereses.

Asemade, advírtolle expresamente que unha vez transcorrido o prazo outorgado no parágrafo anterior sen que conste presentada a documentación requirida, o procedemento entenderase paralizado por causa imputable ao promotor, de xeito que transcorrido o prazo de tres meses sen que se realice a actividade necesaria para reanudar a tramitación, declararase a caducidade do expediente e se acordará o arquivo das actuacións de conformidade co disposto no artigo 95 da citada Lei 39/2015, previa resolución ditada nos termos do artigo 21 da mesma lei...”

En data 31 de maio de 2018, o Concello de Vigo presentou escrito de alegacións solicitando:

“Primeiro.- Declare a nulidade de pleno dereito do acordo de data 10.05.2018 polo que se rexeita o proxecto de obras de rehabilitación e transformación urbana do tramo da Gran Vía de Vigo entre as rúas Lepanto e Nicaragua, por infracción dos preceptos formais e materiais citados nos fundamentos destas alegacións e respetando o criterio/práctica administrativa mantido/a pola Administración cultural da Xunta de Galicia en tódolos proxectos públicos enviados por este Concello de Vigo a esa Delegación territorial e para os que non se esixiu a devandita autorización.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 05/07/2018 12:06

Páxina 3 de 7

Expediente 5143/440

CSV: 29EC5D-BFA555-B8C9B5-EGMHE3-LW64RY-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>

Segundo.- Que con carácter xeral a Dirección xeral de Patrimonio Cultural da Xunta de Galicia declare a non preceptividade da súa autorización sectorial naqueles ámbitos en que os Concellos teñan aprobado un instrumento urbanístico de protección cultural.

Terceiro.- Instrúa a procedemento disciplinario que corresponda ós efectos de sancionar ó responsable da custodia dos documentos públicos que integran o expediente 490/18 da Delegación territorial de Pontevedra da Xunta de Galicia, debido á non constancia do documento de alegacións municipais presentadas no trámite de audiencia ante o Consello territorial en data 09.05.2018”.

Sétimo.- En data 11 de maio de 2018, a Mesa de Contratación aprobou o informe técnico de valoración do sobre B “Proposición avaliable mediante xuízo de valor”, emitido polo servizo xestor do contrato en data 9 de maio de 2018. Desde ese intre o procedemento esta paralizado, en espera da resolución da Xunta de Galicia acerca das alegacións do Concello citadas no antecedente anterior.

Oitavo.- En data 21 de xuño o responsable do contrato, Xefe do Servizo Administrativo e Control Orzamentario de Fomento, conxuntamente co Xefe do Servizo de Vías e Obras e Infraestruturas, emiten informe poñendo de manifesto a conveniencia de propoñer ao órgano de contratación a renuncia a adxudicar o presente contrato.

Xustifican esta proposta na discrepancia existente entre a Xunta de Galicia e o Concello de Vigo sobre a o carácter preceptivo, ou non, da autorización autonómica do proxecto. A resolución deste procedemento provocará unha demora no desenvolvemento das actuacións previstas no proxecto. Dado que este é cofinanciado con fondos europeos do proxecto EDUSI Vigo Vertical, suxeitos a uns limitados prazos para a súa execución e xustificación, para non perder os mesmos, parece preferible optar por renunciar a este proceso e proceder a redacción dun novo proxecto que exclúa do seu ámbito as zonas sobre as que existe discrepancia.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

-I-

Lexislación aplicable

Resulta preciso determinar, en primeiro lugar, a lexislación á aplicar a renuncia. Os contratos se rexen en canto ós seus efectos, cumprimento e extinción, incluída a súa duración e réxime de prórrogas, polo establecido no propio contrato e no Prego de cláusulas administrativas particulares e pola lexislación vixente no momento en que foron celebrados (disposición transitoria primeira da LCSP e disposición transitoria segunda CC), é dicir Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Contratos do Sector Público (TRLCSP) e Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeneral da Lei de contratos das administracións públicas (RLCAP), no que non se opoña ó TRLCSP.

-II-

Da renuncia ao contrato



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 05/07/2018 12:06

Páxina 4 de 7

Expediente 5143/440

CSV: 29EC5D-BFA555-B8C9B5-EGMHE3-LW64RY-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>



A renuncia ao contrato é un acto unilateral e dispositivo da Administración polo que acorda a non celebración dun contrato proxectado e xa en licitación, por resultar este innecesario, ou non ser conveniente aos intereses públicos que aquela ten a obriga de tutelar.

Segundo o Acordo 32/2016 Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón *“La renuncia a la celebración del contrato es una facultad que forma parte del propio procedimiento de licitación, por definición y atribución legal, y es precisamente debido a ello que, la propuesta de resolución de un procedimiento de concurrencia no constituya un acto declarativo de derechos ni defina la situación jurídica de los participantes, sino que constituye un mero trámite del procedimiento contractual que tiene por finalidad asegurar la más acertada resolución del mismo, y propicia la subsanación de las posibles deficiencias que puedan apreciarse, ya sea a instancia de los propios licitadores, ya sea de oficio por la propia Administración”.*

A nosa lexislación contractual permite ao órgano de contratación renunciar ao procedemento, sempre que se cumpran os seguintes requisitos (artigo 155 TRLCSP):

1. Que se acorde polo órgano de contratación antes da adxudicación.
2. Que estea fundado en razóns de interese público debidamente xustificadas no expediente.

A xurisprudencia do TJUE admite a renuncia ao contrato durante a fase de licitación e fixa como único requisito da mesma a obriga notificar esta circunstancia aos licitadores xustificando os motivos que a determinan por razóns de transparencia. Neste senso, establece a STJUE de 11 de decembro de 2014 que *“ la normativa europea no establece que la renuncia del poder adjudicador a adjudicar un contrato público se limite a casos excepcionales, o se base necesariamente en motivos graves. En todo caso, por razones de transparencia, sí se obliga a la entidad adjudicadora a comunicar, en el caso de que decida cancelar la licitación, los motivos de su decisión a los candidatos y a los licitadores, lo que no implica que la entidad adjudicadora esté obligada a llevar a término el procedimiento de adjudicación”.*

-III-

Da concorrencia dos requisitos para a renuncia ao contrato

Analizaremos a continuación a concorrencia dos requisitos legais para acordar a renuncia no suposto que nos ocupa:

- O presente procedemento aínda non está adxudicado.
- A renuncia ven determinada por causas de interese público debidamente xustificadas no expediente, e explicitadas no informe do servizo xestor citado no antecedente sexto deste escrito.

No mesmo manifestase para xustificar a solicitude de renuncia que é de interese público *“acadar os obxectivos fundamentais da actuación -a necesidade da renovación completa das redes de saneamento de augas fecais, pluviais, , a renovación da rede de abastecemento de máis de 50 anos de antigüidade, a mellora da seguridade viaria tanto de vehículos como de peóns coa creación de novos pasos de peóns e novas zonas de refuxio nun dos ámbitos coas maiores intensidades de circulación da cidade, a incorporación de elementos de transportes mecánico que melloren a accesibilidade e a*



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 05/07/2018 12:06

Páxina 5 de 7

Expediente 5143/440

CSV: 29EC5D-BFA555-B8C9B5-EGMHE3-LW64RY-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>

movilidade de persoas con diversidade funcional no tramo de maior pendente da rúa, a potenciación do transporte público e peonil ou a creación de rutas en ámbitos históricos, artísticos culturais co fomento do uso peonil-, así como a vinculación das actuacións aos fondos europeos do proxecto EDUSI Vigo Vertical, suxeitos a uns limitados prazos para a súa execución e xustificación, fan que o interese público municipal aconselle a execución dun novo proxecto que se reduza o ámbito de actuación á franxa da Gran Vía que se atopa a máis de 20 metros dos edificios catalogados, zona que non resulta afectada polas limitacións pretendidas pola Xunta de Galicia, á vista previsible demora en anos da previsible resolución en vía xudicial das discrepancias”.

-IV-

Requisitos de publicidade do acordo de renuncia

A lexislación contractual impón a administración contratante a obriga de notificar a renuncia do procedemento aos candidatos ou licitadores participantes no mesmo, así como á Comisión Europea, por ser un contrato anunciado no «Diario Oficial de la Unión Europea» (artigo 155.1 TRLCSP).

-V-

Competencia

A competencia para a resolución do presente expediente correspóndelle á Xunta de Goberno Local (apartado 3 da disposición adicional segunda do TRLCSP), na súa calidade de órgano de contratación, previo informe da Asesoría Xurídica e da intervención municipais (artigo 114.3 TRRL apartados 3 e 8 da disposición adicional segunda do TRLCSP).

En mérito ó que antecede, se propón á Xunta de Goberno Local como órgano de contratación, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte **acordo**:

“1º.- Renunciar ao procedemento aberto para a contratación das obras do proxecto de “rehabilitación e transformación do contorno urbano da gran vía entre a rúa lepanto e a rúa nicaragua” aprobado por este órgano en data 8 de febreiro de 2018.

2º.- Dar traslado do presente acordo ós licitadores que teñan presentado oferta neste procedemento, e a Comisión Europea”.

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 05/07/2018 12:06

Páxina 6 de 7

Expediente 5143/440

CSV: 29EC5D-BFA555-B8C9B5-EGMHE3-LW64RY-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>



xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo a data da sinatura dixital.

CCA/me

V. e Pr.
O ALCALDE,
Abel Caballero Álvarez.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 05/07/2018 12:06

Páxina 7 de 7

Expediente 5143/440

CSV: 29EC5D-BFA555-B8C9B5-EGMHE3-LW64RY-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>