

**CONCELLO
DE VIGO**



ASUNTO.- INFORME SOBRE VALORES ANORMAIS OU DESPROPORCIONADOS. CONTRATACIÓN DE SERVIZOS DE ATENCIÓN AO PÚBLICO EN DEPENDENCIAS DA REDE DE MUSEOS MUNICIPAIS (SERVIZO DE MUSEOS MUNICIPAIS). EXPTE 936-341

A Mesa de Contración do Concello de Vigo na súa sesión do 5 de xuño de 2015 procedeu á apertura dos sobres C "Proposición avaliable mediante fórmula", presentado polas 10 empresas admitidas no proceso de licitación do contrato citado no asunto e deu traslado da documentación do sobre C ao Servizo de Museos Municipais para informe.

Previamente á calificación das ofertas económicas, de acordo co criterio de adxudicación avaliable a través de fórmula establecido no apartado 8.B) das FEC do PCAP-FEC e da aplicación das fórmulas da cláusula 15 do PCAP, realizouse o estudo de posibles valores anormais ou desproporcionados segundo o que determina a cláusula 17 do PCAP. Con data 8 de xuño de 2015 emítese informe sobre os posibles valores anormais ou desproporcionados, subcrito polo Xefe do Servizo de Museos Municipais e Xefe do Servizo de Xestión e Promoción Cultural, conformado polo Concelleiro-delegado da Área de Cultura, Festas e Museos.

Tras da aplicación do procedemento previsto no PCAP determínase, neste caso (entre 6 e 10 ofertas admitidas) o valor medio das baixas ofertadas é do 31,34%, resultando como posibles valores anormais ou desproporcionados os superiores á suma de dez puntos porcentuais a ese valor, é dicir, os que realicen unha oferta superior ao 41,34% (31,34+10) na redución dos prezos. Neste caso estarían as ofertas económicas presentadas polas seguinte empresas:

SERVICIOS AUXILIARES DE MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA S.L., que ofrece unha reducción do 50,01%.

UTE V-2 COMPLEMENTOS AUXILIARES S.A. - CEE V-2 COMPLEMENTOS AUXILIARES S.A., que ofrece unha reducción do 45,75% e

ALIANZAS Y SUBCONTRATAS S.A., que ofrece unha reducción do 43%.

No apartado 2 da cláusula 17 do PCAP establécese que: "*Cando aplicando estes criterios se identifique unha proposición que poida ser considerada desproporcionada ou anormal, se lle notificará ó licitador por correo electrónico e se lle concederá audiencia por un prazo máximo de tres días hábiles para que xustifique a valoración da oferta e precise as condicións da mesma de acordo co establecido no artigo 152.3 do TRLCSP.*"

A Mesa de Contratación na súa sesión do 11 de xuño incluíra na orde do día o punto 7.a) "Ofertas en presunción de baixas desproporcionadas no procedemento aberto para a contratación do servizo de atención ao público en dependencias da rede de museos Municipais (expediente 936-341)" e acordou por unanimidade "*iniciar o procedemento para que os licitadores ALIANZAS Y SUBCONTRATAS S.A., UTE V-2 COMPLEMENTOS AUXILIARES S.A. - CEE V-2 COMPLEMENTOS AUXILIARES S.A. e SERVICIOS AUXILIARES DE MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA S.L. (SAMY), xustifiquen as ofertas presentadas xa que as mesmas poderían ser consideradas desproporcionadas ou anormais*"

O Servizo de Contratación, con data 26 de xuño, achega ao Servizo de Museos Municipais as alegacións presentadas no Rexistro Xeral do Concello pola UTE V-2 COMPLEMENTOS AUXILIARES S.A. - CEE V-2 COMPLEMENTOS AUXILIARES S.A. e por ALIANZAS Y SUBCONTRATAS S.A. (non se recibe xustificación presentada por SERVICIOS AUXILIARES DE

Informe sobre valores anormais ou desproporcionados. Contratación de servizos de atención ao público en dependencias da Rede de Museos Municipais. Expte 936-341. 8 de xullo de 2015. Páxina 1/5



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo

Data impresión: 08/07/2015 13:58

Páxina 1 de 5

Documento 150090568

Código de verificación: 22ED3-EC4CE-48C54-CBB33

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>

**CONCELLO
DE VIGO**



MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA S.L. (SAMYL)).

En canto á xustificación da valoración da oferta e precisión das condicións da mesma o citado artigo 152.3 do TRLCSP establece:

“Cando se identifique unha proposición que poida ser considerada desproporcionada ou anormal, deberá darse audiencia ao licitador que a teña presentado para que xustifique a valoración da oferta e precise as condicións da mesma, en particular o que se refire ao aforro que permita o procedemento de execución do contrato, as solucións técnicas adoptadas e as condicións excepcionalmente favorables de que dispoña para executar a prestación, a orixinalidade das prestacións propostas, o respecto das disposicións relativas á protección do emprego e as condicións de traballo vixentes no lugar en que se vaia realizar a prestación, ou a posible obtención dunha axuda do Estado. No procedemento deberá solicitarse o asesoramento técnico do servizo correspondente. Si a oferta é anormalmente baixa debido a que o licitador obtivo unha axuda do Estado, só poderá rexeitarse a proposición por esta única causa si aquél non pode acreditar que tal axuda se concedeu sin contravir as disposicións comunitarias en materia de axudas públicas. O órgano de contratación que rexeite unha oferta por esta razón deberá informa delo á Comisión Europea, cando o procedemento de adxudicación se refira a un contrato suxeito a regulación harmonizada.”

SERVICIOS AUXILIARES DE MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA S.L. (SAMYL)

Non se recibiu documento xustificativo presentado por esta empresa relativo á súa oferta de baixa, que lle fora requerido pola mesa de contratación.

XUSTIFICACIÓN DA BAIXA ACHEGADA POR UTE V-2 COMPLEMENTOS AUXILIARES S.A. - CEE V-2 COMPLEMENTOS AUXILIARES S.A. (ILUNION Outsourcing).

A UTE V-2, como única aclaración de que a súa oferta económica non resulta anormal ou desproporcionada, achega unha táboa co desglose do prezo do contrato que resultaría da súa oferta de baixa (45,75%) respecto ao importe de licitación. O importe de licitación para as dúas anualidades é de 798.420,60 €, co IVE incluído; o importe do contrato coa aplicación da baixa ofertada é de 433.143,18 co IVE incluído ou 357.969,57 € sin IVE.

A táboa presentada pola UTE V-2 non supón ningunha xustificación da oferta no sentido do artigo 152.3 do TRLCSP, que indica que o licitador xustificará a valoración da oferta e precisará as condicións das mesmas, particularizando determinados aspectos concretos que debe conter a xustificación requirida.

O documento da UTE V-2 e a táboa tampouco precisan detalles dos gastos de persoal (principal concepto de gasto do contrato) no sentido que indica a cláusula 13 5.B) do PCAP: aplicación dos prezos unitarios establecidos no actual convenio detallado por servizos, número de empregados, categorías, días de servizo, dedicación. No documento faise referencia ao convenio colectivo de aplicación (convenio propio de V2 complementos auxiliares), e ao importe total do custo no período contractual, pero sin máis detalle. Tampouco se xustifican o resto dos importes dos diversos conceptos.

Por outra parte, prodúcese cambios entre os datos da táboa achegada o 23 de xuño, como xustificación da baixa, respecto ao presuposto desglosado do servizo (incluído no sobre B e

Informe sobre valores anormais ou desproporcionados. Contratación de servizos de atención ao público en dependencias da Rede de Museos Municipais. Expte 936-341. 8 de xullo de 2015. Páxina 2/5



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo

Data impresión: 08/07/2015 13:58

Páxina 2 de 5

Documento 150090568

Código de verificación: 22ED3-EC4CE-48C54-CBB33

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>

CONCELLO DE VIGO



expresado porcentualmente): a) redúcese a porcentaxe do capítulo de persoal, do 94,05% ao 87,92%, b) auméntanse os gastos dos medios materiais, do 3,31% ao 4,69%, c) non se referencian os gastos de material consumible e outros gastos (2,20%) do desglose inicial do sobre B, d) introdúcese no documento do 23 de xuño os conceptos que non figuraban detallados no desglose do sobre B), como son os gastos de xestión empresarial (2,54%) e de marxe comercial (4,84%).

UTE V-2					
Xustificación presentada 23 xuño 2015			Presuposto desglosado do servizo, porcentual, en sobre B; relacionado coa baixa porcentual do sobre C		
Custos persoal (convenio colectivo propio V2, SS, custos cobertura baixas IT, enfermidade, vacacións, etc: 306.107,85 + outros custos persoal (seguros, uniformidade, etc): 8.655 €	314.762,85 €	87,92%	Gastos de persoal (II)	94,05%	336.670,38 €
Gastos materiais (audioguías, pcs, tfnos, consumibles, etc)	16.805,76 €	4,69%	Medios materiais inventariables (I)	3,31%	11.848,79 €
Gastos xestión empresarial	9.107,41 €	2,54%			
Marxe comercial	17.319,84 €	4,84%			
			Material consumible (III)	0,44%	1.575,07 €
			Outros gastos (IV)	2,20%	7.875,33 €
	357.995,86 €				357.969,57 €

XUSTIFICACIÓN DA BAIXA ACHEGADA POR ALIANZAS E SUBCONTRATAS S.A.

Como empresa ALIANZAS E SUBCONTRATAS S.A., como única aclaración de que a súa oferta económica non resulta anormal ou desproporcionada, achega unha táboa co desglose do prezo do contrato que resultaría da súa oferta de baixa (43,00 %) respecto ao importe de licitación. O importe de licitación para as dúas anualidades é de 798.420,60 €, co IVE incluído; o importe do contrato coa aplicación da baixa ofertada é de 455.099,74 € co IVE incluído ou 376.115,49 € sin IVE.

A táboa presentada pola ALIANZAS E SUBCONTRATAS S.A. non supón ningunha xustificación da oferta no sentido do artigo 152.3 do TRLCSP, que indica que o licitador xustificará a valoración da oferta e precisará as condicións das mesmas, particularizando determinados aspectos concretos que debe conter a xustificación requirida.

Informe sobre valores anormais ou desproporcionados. Contratación de servizos de atención ao público en dependencias da Rede de Museos Municipais. Expte 936-341. 8 de xullo de 2015. Páxina 3/5



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo

Data impresión: 08/07/2015 13:58

Páxina 3 de 5

Documento 150090568

Código de verificación: 22ED3-EC4CE-48C54-CBB33

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>

CONCELLO DE VIGO



O documento da ALIANZAS E SUBCONTRATAS S.A. e a táboa tampouco precisan detalles dos gastos de persoal (principal concepto de gasto do contrato) no sentido que indica a cláusula 13 5.B) do PCAP: aplicación dos prezos unitarios establecidos no actual convenio detallado por servizos, número de empregados, categorías, días de servizo, dedicación. No documento faise referencia ao convenio colectivo de aplicación (convenio colectivo AS para os auxiliares), e ao importe total do custo no período contractual, pero sin máis detalle. Tampouco se xustifican o resto dos importes dos diversos conceptos.

Por outra parte, prodúcese cambios entre os datos da táboa achegada o 23 de xuño, como xustificación da baixa, respecto ao presuposto desglosado do servizo (incluído no sobre B e expresado porcentualmente):

- os custos de persoal do desglose incluído no sobre B figuran co 82,13% e na xustificación do 23 de xuño pasan ao 71,77%; neste último documento engaden un concepto que figura como “oferta servizo coordinación e organización” co 12,63 % do custo, sin segregar os custos do servizo de coordinación (que se entenden claramente como gasto do apartado de persoal) e o custo do servizo de organización (que podería formar parte doutro apartado, por exemplo o de “custos fixos” que comprende a estrutura, as inspeccións, etc.); polo tanto non queda claro si a totalidade deste concepto (“oferta servizo de coordinación e organización”) correspondería ao apartado de persoal (de acordo co detalle que establece o desglose da cláusula 13 5.B) do PCAP).
- na xustificación non se inclúen os gastos materiais e consumibles que figuraban no desglose do sobre B) co 2,09 %;
- modifícanse as porcentaxes do desglose do sobre B respecto á taboa de 23 de xuño, nos custos fixos (estrutura, inspeccións,...) que pasan do 3,29% ao 2,87% e no beneficio empresarial, que paso do 6,47% ao 5,65%.

ALIANZAS Y SUBCONTRATAS					
Xustificación presentada 23 xuño 2015			Presuposto desglosado do servizo, porcentual, en sobre B; relacionado coa baixa porcentual do sobre C		
Custos persoal (convenio colectivo AS para auxiliares)	269.934,54 €	71,77%	Gastos de persoal (II)	82,13%	308.903,65 €
Custos medios materiais e técnicos	21.606,00 €	5,74%	Custos materiais, equipamento técnico e reposición (I)	4,48%	16.849,97 €
			Gastos materiais e consumibles (III)	2,09%	7.860,81 €
Uniformidade	5.064,00 €	1,35%	Uniformidade (IV)	1,54%	5.792,18 €
Custos fixos (estructura, inspeccións,...)	10.797,38 €	2,87%	Custos fixos: estrutura, inspeccións... (IV)	3,29%	12.374,20 €

Informe sobre valores anormais ou desproporcionados. Contratación de servizos de atención ao público en dependencias da Rede de Museos Municipais. Expte 936-341. 8 de xullo de 2015. Páxina 4/5



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo

Data impresión: 08/07/2015 13:58

Páxina 4 de 5

Documento 150090568

Código de verificación: 22ED3-EC4CE-48C54-CBB33

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>

CONCELLO DE VIGO



Beneficio empresarial	21.265,46 €	5,65%	Beneficio empresarial	6,47%	24.334,67 €
Oferta servizo coordinación e organización	47.448,11 €	12,63%			
	376.115,49 €				376.115,49 €

Vigo, 8 de xullo de 2015.

Asinado.-

Ignacio Oliveira López, xefe do servizo de Museos Municipais

Jesús López Moure, xefe do servizo de Xestión e Promoción Cultural

José Ballesta de Diego, director Museo M. Quiñones de León

Rosendo Covelo Roma, director-administrativo Verbum

Conforme.-

Cayetano Rodríguez Escudero, concelleiro-delegado da Área de Cultura

Informe sobre valores anormais ou desproporcionados. Contratación de servizos de atención ao público en dependencias da Rede de Museos Municipais. Expte 936-341. 8 de xullo de 2015. Páxina 5/5



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo

Data impresión: 08/07/2015 13:58

Páxina 5 de 5

Documento 150090568

Código de verificación: 22ED3-EC4CE-48C54-CBB33

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>