

CONCELLERÍA
DE
FOMENTO

CONCELLO
DE VIGO



ASUNTO: INFORME SOBRE A XUSTIFICACIÓN PRESENTADA PARA AS OFERTAS EN PRESUNCIÓN DE CONTER VALORES ANORMAIS OU DESPROPORCIONADOS. EXPEDIENTE 6619/252. CONTRATO MAIOR DE SERVIZOS DO SERVIZO DE LIMPEZA : RECOLLIDA, TRANSPORTE E XESTIÓN DE RESIDUOS DOMÉSTICOS NO TERMO MUNICIPAL DE VIGO.

DESTINATARIO: MESA DE CONTRATACIÓN – CONCELLO DE VIGO

I.- ANTECEDENTES:

A Mesa de Contratación, na sesión que tivo lugar o 19 de febreiro de 2018, acordou, iniciar o procedemento previsto no artigo 152 do TRLCSP cos licitadores que se relacionan a continuación por conter as súas ofertas valores anormais ou desproporcionados, concedéndolles un prazo de tres días para xustificar as súas ofertas:

Lote 2:

- UTE ACCIONA SERVICIOS URBANOS, S.R.L. - CIVIS GLOBAL, S.L.U.

Lote 3:

- FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS, S.A.
- ALTHENIA, S.L.

De conformidade co establecido no artigo 152 do Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de contratos do sector público e para os efectos de que o órgano contratante poida adoptar acordo sobre as alternativas que prevé a citada disposición, acordou concederlle un prazo de tres días para presentar alegacións e a documentación que considere oportuno para xustificar a valoración da oferta e precise as condicións dela, en particular no que se refire ao aforro que permita o procedemento de execución do contrato, as solucións técnicas adoptadas e as condicións excepcionalmente favorables de que dispoña para executar a prestación, a orixinalidade das prestacións propostas, o respecto das disposicións relativas á protección do emprego e as condicións de traballo vixentes no lugar no que se vaia realizar a prestación, ou a posible obtención dunha axuda do Estado.

Dentro do prazo establecido consta no rexistro do Concello de Vigo a recepción da seguintes xustificacións:

- Con data 21/02/2018 e nº de rexistro 180027909, a mercantil FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS, S.A., presenta documentación para a





xustificación dos valores anormais ou desproporcionados da súa oferta ao LOTE nº 3 do expediente 6619/252. RECOLLIDA, TRANSPORTE E XESTIÓN DE RESIDUOS DOMÉSTICOS NO TERMO MUNICIPAL DE VIGO.

- Con data 21/02/2018 e nº de rexistro 180027979, a UTE ACCIONA SERVICIOS URBANOS, S.R.L. - CIVIS GLOBAL, S.L.U, presenta documentación para a xustificación dos valores anormais ou desproporcionados da súa oferta ao LOTE nº 2 do expediente 6619/252. RECOLLIDA, TRANSPORTE E XESTIÓN DE RESIDUOS DOMÉSTICOS NO TERMO MUNICIPAL DE VIGO.

Finalizado o prazo para a presentación da xustificación requirida, a mercantil ALTHENIA, S.L, non presenta ningunha xustificación.

II.- VALORACIÓN DA XUSTIFICACIÓNS PRESENTADAS:

II.a.- Xustificación presentada pola mercantil FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS, S.A.:

A documentación presentada pola mercantil FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS, S.A., xustifica que a súa oferta non incorre en valores anormais ou desproporcionados de acordo os seguintes argumentos:

a.- Aforros que permite o procedemento de execución dos servizos.

En relación a este apartado a xustificación presentada desenvolve de forma específica unha serie de actuacións que derivan en aforros económicos, vinculados de forma directa a explotación dos servizos deste contrato. Estes aforros son xustificadas pola mercantil FCC,SA, en relación ao posicionamento dun departamento de compras a nivel nacional para o grupo, así como a diversos acordos comerciais con fabricantes e provedores en relación os materiais específicos para este tipo de servizos. En relación relación os mesmos indican que todos eles adquiren a condición de confidencialidade e de forma específica indican: Acordo marco con entidades para o subministro de materias primas (acordo con REPSOL -gasóleo). acordo con entidades financeiras. Sinerxías da propia estrutura do grupo FCC (taller propio con alta cualificación que conleva aforro na realización de mantemento e reparación de vehículos e maquinaria. Stock de materiais propio. En relación a política de persoal, a proposta india que a oferta ten como obxectivo conseguir unha máxima produtividade e eficiencia na xestión dos servizos e unha minimización do absentismo, neste apartado identifica diversas fontes de aforro de custes, especificando analiticamente os casos de aplicación, e por ultimo destaca o emprego de vehículos eléctricos e con motores de gas natural o cal supón un aforro considerable no consumo de carburantes.





b.- Solucións técnicas adoptadas

En relación a este apartado a xustificación indica que a oferta presentada por FCC, SA, aporta ao proceso de renovación de medios materiais vehículos que contan coas últimas tecnolóxicas encamiñadas a un maior rendemento e un menor custe, indicando que os vehículos con motores propulsados por GNC teñen un consumo menor nun 8% que os de motor diésel, así mesmo os vehículos con motores eléctricos conlevan un aforro nos custes de explotación superior ao 30 %.

Outro dos aspectos indicados é unha optimización das rutas de recollida, lavado e mantemento, así como a implantación dun sistema de xestión informática para a eficacia da xestión dos servizos, neste apartado a xustificación devolve detalladamente as principais características do modelo proposto

c.- Orixinalidade das prestacións propostas

En relación a oferta realizada a xustificación de aforro de custes indica unha redución dos tempos de desprazamento no traslado de residuos o cal conleva un aumento do número de horas para o servizo e unha diminución dos custes de explotación ao reducirse os quilómetros de desprazamentos improdutivos. Por outra banda a proposta de transformación do sistema de recollida de carga superior a carga lateral de aplicación a recollida de vidro, lle va implícito unha optimización das horas de servizo e un maior rendemento cunha minoración dos custes.

Establecemento de especialización de equipos de traballo multifunción para traballos de limpeza mantemento e reparación.

d.- Posible obtención de axudas do Estado

A mercantil FCC, SA, fai unha exposición das economías relacionadas con deducións no imposto de sociedades de acordo aos diversos incentivos fiscais relacionados coa promoción do emprego cunha aplicación directa ao obxecto do contrato.

e.- Ingresos pola facturación dos SRAP.

Neste apartado a mercantil FCC, SA. especifica nun apartado unha estimación de crecemento dos principais elementos da recollida do reciclado (incremento do 5% para os envases, un 15 % para o papel-cartón e un 10 % para o vidro). Esta proposta leva implícita unha mellora na facturación no concepto de incentivo ao contrato que recolle o PCAP a través da facturación correspondente e neste caso equivalente ao porcentaxe dos gastos xerais e beneficio industrial ofertado por FCC sobre o total dos importes que lle corresponda ao Concello de Vigo derivados dos residuos entregados aos xestores autorizados..





Todas estas xustificación se atopan indicados nun cadro resumen no cal representase cuantitativamente o porcentaxe de incidencia dos mesmos en cada un dos apartados, Así mesmo debese indicar que tal como se indicou no informe de data 13/02/2018, sobre a valoración da existencia de ofertas con valores anormais ou desproporcionadas, que *"de acordo coa valoración técnica realizada en relación a MEMORIA DE EXECUCIÓN TÉCNICA DO CONTRATO, debese destacar que o informe técnico emitido, indica que a mesma contén de forma global para os diversos apartados que compoñen a memoria, un grado de detalle que foi valorado como adecuado e cun alto grado de detalle e cunha descomposición concreta e concisa,"* e así mesmo do análise da XUSTIFICACIÓN ECONÓMICA DA OFERTA (ORZAMENTO DETALLADO)", presentado no sobre "C", informouse *"que non se aprecia ningún valor que presupónha unha incongruencia que imposibilite dar cobertura aos custes económicos derivados dos condicionantes técnicos propostos, e a mesma ademais de axustarse ao modelo doo anexo III do PCAP, inclúe un grado de detalle moi alto e coherente coa súa oferta"*.

Conclusións da valoración da xustificación presentada:

Atendendo ao estudo económico e analítico do contrato, tal como xa está referido no propio PCAP, e a oferta realizada pola mercantil FCC SA, e o estudo da xustificación económica presentada no orzamento detallado, debemos de atender que a oferta recolle unha minoración sustancial nos gastos de explotación, os cales atópanse xustificadas de maneira específica nos diversos apartados do informe presentado para a xustificación da súa oferta.

Polo anterior e dende un punto de vista técnico, entendese que FCC, SA, xustifica razóns directamente relacionadas tanto coa memoria técnica presentada como co desglose económico presentado no sobre "C". Así mesmo debese destacar que os aforros indicados teñen unha incidencia directa sobre as posibles economías do contrato e de forma específica sobre os custes de explotación, apartado no cal a oferta presentada contén unha importante minoración. Votase en falta unha especificación mais concreta sobre o alcance dos acordos comerciais que inciden nas economías da execución do contrato, pero neste caso a mercantil FCC, SA. alude a condicións de exclusividade e confidencialidade destes acordos. Por outra banda temos que indicar que os incentivos previstos no PCAP a favor da adxudicataria sobre a entrega os xestores autorizados dos residuos reciclados (embases, vidro e papel-cartón), e de acordo cos datos xustificadas de incremento teñen tamén unha incidencia directa na economía do contrato cunha estimación superior ao 10 % dos custes totais de explotación e persoal.

En base a todos os antecedentes descritos debese concluír que a xustificación presentada pola mercantil FCC, SA, sobre a presunción de oferta con valores anormais ou desproporcionados, contén unha xustificación adecuada a oferta presentada e xustifica con argumentos directamente relacionados coa oferta a





viabilidade técnica e económica da mesma, reiterando en todo momento o compromiso e a capacidade propia para o cumprimento das súas obrigas, tanto pola experiencia e capacidade do grupo FCC, SA, como a propia experiencia como participante cun 70 % da actual prestadora do contrato. Polo cal pódese concluír que se cumpren os requisitos establecidos no artigo 152 do TRLCSP para considerar xustificada a baixa anormal ou desproporcionada e que coa oferta realizada poida cumprir o contrato.

Dáselle traslado do presente informe a Mesa de contratación, para que a vista das indicacións recollidas, adopte se procede o acordo de aceptación da xustificación da oferta da mercantil FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS, S.A.

II.b.- Xustificación presentada pola UTE ACCIONA SERVICIOS URBANOS, S.R.L. - CIVIS GLOBAL, S.L.U.:

A documentación presentada pola UTE ACCIONA SERVICIOS URBANOS, S.R.L. - CIVIS GLOBAL, S.L.U., xustifica que a súa oferta non incorre en valores anormais ou desproporcionados de acordo os seguintes argumentos:

a.- Redución dos GG e BI da oferta:

Na xustificación indícase que de acordo co interese estratéxico que supón a licitación para as mercantís que compoñen a UTE conleva a realización dunha redución importante das "gastos xerais e do beneficio industrial", quedando os mesmos nun 0,25 % de GG e nun 0,35 % de BI. Nesta xustificación nos detalla ningún aspecto obxecto mais que o "interese estratéxico" para garantir que dita redución, polo cal enténdese que a xustificación non indica ningunha correspondencia operativa con solucións ou condicionantes excepcionalmente favorables dispoñibles por parte das empresas que conforman a UTE para a execución das prestacións deste contrato.

b.- Indicación de aforros nos custes do combustibles e mantemento da maquinaria:

Na súa xustificación enumera os seguintes factores de aforro;

- Menor custe de combustible, indica que Acciona servizos ten acordos con diversos subministradores con prezos moi competitivos. Neste caso non xustifica ningún indicador que posibilite analizar o alcance de tal medida na economía do contrato.
- Mecánicos propios: indica que la existencia de mecánicos con dedicación completa al mantemento, reduce os custes deste apartado. Na xustificación non fai ningunha referencia a indicadores que posibilite analizar o alcance de tal medida na economía do contrato.
- Posta a disposición da UTE do departamento de compras que aglutina todo o volume de compras da compañía ACCIONA. Neste apartado a xustificación fai referencia a unha obtención de descontos do entorno do 21% con respecto ao





prezo do mercado en relación os provedores de vehículos e maquinaria. Dita xustificación non ten unha aplicación as economías relacionadas cos gastos de explotación (area de gastos no cal e valorada a baixa ofertada) e unicamente terá reflexo no apartado de "reposición de medios mecánicos e materias".

- Posta a disposición da UTE do plan de mantemento desenvolto por ACCIONA nos últimos anos, coa indicación dunha redución de custes en reparación en torno ao 20%.
- Referencia a acordo con inmobiliarias con vantaxes e obtención de prezos competitivos no aluguer de instalacións. Dita xustificación non ten unha aplicación directa coas economías relacionadas cos gastos de explotación xa que neste caso -Lote nº2- o prego contempla a posta a disposición da maioría dos locais necesarios para o desenvolvemento do contrato.
- Aplicación a UTE da condición da compañía ACCIONA en relación a obtención de prezos moi vantaxosos na contratación de pólizas de seguros. Neste caso non xustifica ningún indicador que posibilite analizar o alcance de tal medida na economía do contrato.

Ademais da enumeración destes condicionantes para a execución do contrato a xustificación presentada, expón unha simulación sobre o valor diferencial entre a súa oferta e o valor resultante para o calculo do límite para a determinación de ofertas con valores anormais ou desproporcionados, comparando os valores de GG e BI ofertados pola UTE ACCIONA SERVICIOS URBANOS, S.R.L. - CIVIS GLOBAL, S.L.U, en relación aos valores ofertados polas demais empresas licitadoras, facendo a observación de que si a UTE presentara unha oferta con valores para GG e BI como o resto das empresas non se atoparía en consideración de desproporcionada. Dito razoamento carece de sentido nesta xustificación xa que a valoración da oferta correspóndese unicamente co datos ofertados e non pode ser valorada a mesma en relación a outras hipóteses que de ser o caso fora favorable os intereses desta UTE. polo cal non teñen ningunha aplicación como xustificación da súa oferta.

E de forma reiterativa a xustificación incide unha vez mais na importancia estratéxica que ten este contrato para a UTE, e indica indica a dispoñibilidade dos servizos centrais na cidade de Vigo da empresa CIVIS GLOBAL a disposición da UTE, sen ningunha indicación da incidencia dos mesmos nas economías do contrato, cuestión que entra en certa contradición cos aspectos indicados nos primeiros apartado da súa xustificación e analizados na primeira parte deste informe, xa que en ditas xustificación unicamente fan referencias de aplicación dos servizos xerais de ACCIONA ao contrato.

A xustificación presentada na parte final fai referencia o estudo económico do contrato xa entregado e valorado no "SOBRE C", e sobre o mesmo debese indicar que tal como se indicou no informe de data 13/02/2018, sobre a valoración da existencia de ofertas con valores anormais ou desproporcionadas, que "de acordo coa valoración técnica realizada en relación a MEMORIA DE EXECUCIÓN TÉCNICA DO





CONTRATO, debese destacar que o informe técnico emitido, indica que a mesma contén de forma global para os diversos apartados que compoñen a memoria, referencias que non desenvolven suficiente e adecuadamente o orzamento dos servizos, e nalgúns casos non presenta unha remisión ao orzamento" e así mesmo do análise específico da "XUSTIFICACIÓN ECONÓMICA DA OFERTA (ORZAMENTO DETALLADO)", presentado no sobre "C", informouse "que esta memoria realiza unha descomposición acorde co modelo do anexo III do PCAP, e do seu análise non se aprecia ningún valor que presupoña unha incongruencia que imposibilite dar cobertura aos custes económicos derivados dos condicionantes técnicos propostos". Polo cal si atendemos ao insuficiente desenvolvemento das referencias xa detectadas sobre a remisión ao orzamento e a xustificación presentada en relación a condición de oferta con valores anormais ou desproporcionados, debemos atender, que a pesar de non atopar na comparación da xustificación económica coa técnica de valores que presupoñan unha incongruencia entre a oferta técnica e económica, e necesario destacar que a oferta realizada pola UTE recolle unha minoración sustancial nos gastos de explotación, e sobre os cales non se atopan na xustificación presentada argumentos suficientes, ni posibilita elementos de xuízo suficientes para sustentar un criterio técnico que garanta a capacidade económica para a realización das obrigas derivadas das execución do contrato, xa que a única condición obxectiva aportada se atopa na redución dos GG e do BI. Polo cal pódese concluír que non se cumpren os requisitos establecidos no artigo 152 do TRLCSP para considerar xustificada a baixa anormal ou desproporcionada e que coa oferta realizada poida cumprir o contrato.

Dáselle traslado do presente informe a Mesa de contratación, para que a vista das indicacións recollidas, adopte se procede o acordo de declarar a oferta da UTE ACCIONA SERVICIOS URBANOS, S.R.L. - CIVIS GLOBAL, S.L.U, como oferta con valores anormais ou desproporcionados.

Vigo, na data da sinatura electrónica

O Xefe do Servizo de Limpeza

O Enxeñeiro de Camiños, Canais e Portos municipal da Área de Fomento

O Xefe da Área de Inversións municipal

O Xefe Administrativo e de Control Orzamentario da Concellería de Fomento.

