



D^a. YOLANDA AGUIAR CASTRO, CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO

C E R T I F I C O: Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión ordinaria do 18 de xullo de 2019**, adoptou o seguinte acordo:

4.- MODIFICACIÓN DO LOTE Nº 4 DO CONTRATO DO SUBMINISTRO DE VESTIARIO PARA O PERSOAL MUNICIPAL DO CONCELLO DE VIGO. EXPTE. 6347/241.

Examinadas as actuacións do expediente, dáse conta do informe-proposta de data 16/07/19, asinado pola xefa do servizo de Contratación, a concelleira-delegada de Área, a letrada da Asesoría Xurídica e polo interventor xeral, que di o seguinte:

NORMATIVA DE APLICACIÓN

- Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (LCSP).
- Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de contratos do sector público (TRLSP).
- Real decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas (RLCAP), no que non se opoña ao TRLSP.
- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (LBRL).
- Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións Públicas (LPAC).
- Real decreto legislativo 781/1986, do 18 de abril, texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local (TRRL).
- Lei 5/1997, do 22 de xullo, de administración local de Galicia (LALGA).
- Prego de cláusulas administrativas particulares para a contratación por procedemento aberto do subministro de vestiario para o persoal municipal do Concello de Vigo (PCAP).
- Prego de prescricións técnicas para a contratación por procedemento aberto do subministro de vestiario para o persoal municipal do Concello de Vigo (PPT).

ANTECEDENTES

Primeiro.- En data 22 de febreiro de 2018 a Xunta de Goberno Local do Concello de Vigo (en adiante a XGL) acordou aprobar o expediente de contratación do subministro do vestiario para o persoal municipal, autorizar o gasto correspondente e abrir a licitación.

Segundo.- En data 11 de outubro de 2018 a XGL acordou:

“Adxudicar a SAGRES, S.L. o lote 4 do procedemento aberto para a contratación do subministro de vestiario para o persoal municipal (4.799-440) por un prezo total de



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 22/07/2019 09:14

Páxina 1 de 8

Expediente 6347/241

CSV: 21E9C8-2CEDE2-252F5E-QMDH35-8JSV4J-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

501.575,00, sendo a cota correspondente ao IVE de 87.050,21 euros, de acordo cos prezos unitarios indicados na oferta e cunha baixa proporcional única do 13% a aplicar ás prezas non previstas nos cadros de prezos que figuran nos anexos do PPT para o lote 4. Todo iso de acordo cos pregos de prescricións técnicas e de cláusulas administrativas particulares aprobados por acordo da Xunta de Goberno e a oferta presentada”.

Terceiro.- En data 6 de xuño de 2019 a XGL acordou iniciar procedemento para a modificación do citado lote 4.

Cuarto.- En data 9 de xullo, durante o trámite de audiencia conferido ao efecto, o contratista manifesta a súa conformidade coa modificación proposta.

Quinto.- En data 9 de xullo o responsable do contrato emite informe sobre a presente modificación.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

-I-

Lexislación aplicable

Resulta preciso determinar en primeiro lugar, a lexislación á aplicar a este contrato. Os contratos se rexen, en canto ós seus efectos, cumprimento e extinción, incluída a súa duración e réxime de prórrogas, polo establecido no propio contrato e no Prego de cláusulas administrativas particulares e pola lexislación vixente no momento en que foron celebrados (disposición transitoria primeira da LCSP e disposición transitoria segunda CC), é dicir:

- Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (LCSP).
- Real decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas (RLCAP), no que non se opoña á LCSP.

Hai que ter en conta que se ben con respecto ao procedemento que regula o exercicio das potestades do órgano de contratación no seo do contrato, a normativa de aplicación é a vixente no momento de exercer a citada potestade, neste caso a modificación, por aplicación das disposicións transitorias do Código Civil (Ditames 403/09, de 15 de decembro e 380/10, de 10 de novembro do Consejo Consultivo de la Comunidad de Madrid). Neste caso coincide a norma de aplicación.

-II-

Da modificación dos contratos

A lexislación de contratos das Administracións públicas recoñece ao órgano de contratación, entre outras prerrogativas, a de modificar os contratos por razóns de interese público, dentro dos límites e con subxección aos requisitos e efectos nela sinalados (artigos 203.1 LCSP e 114.1 TRRL con relación ás entidades locais), prerrogativa tamén recoñecida con respecto a este concreto contrato na cláusula 2.5 do PCAP.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 22/07/2019 09:14

Páxina 2 de 8

Expediente 6347/241

CSV: 21E9C8-2CEDE2-252F5E-QMDH35-8JSV4J-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



O órgano de contratación só poderá modificar os contratos cando así se previra nos pregos ou no anuncio de licitación, ou nos casos e cos límites establecidos no artigo 205 (artigo 203.2 LCSP).

É dicir, a Lei impón á Administración, á hora de redactar os pregos, a realización dun exame detallado dos eventuais cambios que puidesen producirse no ámbito do contrato durante a súa duración. Deste xeito, os licitadores poden analízalos con carácter previo á presentación das súas ofertas e telos en conta ao redactalas (artigo 204.1 LCSP). Así evítanse conculcar os principios de igualdade, libre competencia, transparencia e publicidade que rexen no ámbito da contratación pública por imperativo das Directivas europeas en materia de contratación e nos artigos 1 e 132 do LCSP.

A Administración, en caso de optar por regular as posibles modificacións do contrato nos pregos, goza dunha ampla marxe de discrecionalidade, pois non está suxeita a límites cuantitativos nin cualitativos, como sucede coas modificacións non previstas no prego. Pola contra, esíxese unha relación detallada e precisa dos seguintes aspectos (artigo 204 LCSP):

- A cláusula de modificación deberá estar formulada de forma clara, precisa e inequívoca.
- No que respecta ao seu contido, a cláusula de modificación deberá precisar co detalle suficiente o seu alcance, límites e natureza; as condicións en que se poderá facer uso dela por referencia a circunstancias cuxa concorrencia se poida verificar de forma obxectiva; e o procedemento que se deba seguir para realizar a modificación.
- A cláusula de modificación establecerá que a modificación non poderá supor o establecemento de novos prezos unitarios non previstos no contrato.
- A modificación non poderá alterar a natureza global do contrato inicial.

Nesta liña, no caso que nos ocupa, o prego prevé a modificación do contrato cando concorran as seguintes circunstancias (apartado 16.C da FEC):

- A necesidade dun maior número de prendas ou elementos para dotar de vestiario aos traballadores derivado do aumento do persoal adscrito a cada servizo.
- A modificación da normativa vixente en canto a seguridade e saúde no traballo.

O único aspecto a modificar é o “incremento do orzamento máximo” (apartado 16.A da FEC), establecéndose como límite que a modificación non poderá superar o 20% do prezo de adxudicación do contrato para cada un dos lotes (apartado 16.D da FEC).

A modificación obxecto deste informe ven motivada polo incremento da plantilla do servizo da Policía Local, coa incorporación de 32 axentes, tal e como informa o Inspector Principal da Policía Local en data 2 de abril de 2019, detallando as prendas necesarias, todas elas pertencentes ao lote 4 relativo a “Prendas ou elementos da uniformidade específica do servizo de Policía local”. Para poder adquirir estas prendas é necesario modificar o orzamento máximo previsto para este lote. Informa ó respecto o xefe da área de Inversións, en data 9 de xullo do presente ano o seguinte:

“En relación os elementos que se contemplan no ámbito do prego e os condicionantes da execución do contrato son necesarios para o período da primeira anualidade do contrato os



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 22/07/2019 09:14

Páxina 3 de 8

Expediente 6347/241

CSV: 21E9C8-2CEDE2-252F5E-QMDH35-8JSV4J-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

seguintes elementos de acordo coas seguintes unidades e en base o orzamento solicitado ao adxudicatario de acordo cos condicionantes da súa oferta e os pregos:

Elementos vestiario	Unid	€/unid	Total s/IVE
Escudo "Policía Vigo" - Galonera	64	15,83 €	1.013,12 €
BOTA HAIX BLACK EAGLE Athletic 2.1	32	118,56 €	3.793,92 €
Chaquetón - Cazadora - mod CAZADORA ESTELA GALICIA	32	219,83 €	7.034,56 €
PANTALÓN FAENA INVIERNO hombre/muller (con rodille-ras)	64	70,25 €	4.496,00 €
PANTALÓN FAENA VERANO hombre/muller (con rodille-ras)	32	70,25 €	2.248,00 €
POLO M/L mod - POLO ALDAN GALICIA (Galonera Teji-do)	96	37,18 €	3.569,28 €
POLO M/C mod - POLO ALDAN GALICIA (Galonera Teji-do)	96	37,18 €	3.569,28 €
Gorra tipo beisbol, modalidad ordinaria	32	4,12 €	131,84 €
Total s/IVE			25.856,00 €
IVE			5.429,76 €
TOTAL CON IVE			31.285,76 €

Así mesmo en relación os elementos que se contemplan no ámbito do prego e os condicionantes da execución do contrato son necesarios para o período da segunda anualidade do contrato os seguintes elementos:

Elementos vestiario	Unid	€/unid	Total s/IVE
BOTA Motorista - mod Alpinestar (Roam 2 Waterproof Boot)	32	116,12 €	3.715,84 €
CUELLO BUFANDA POLAR, mod Windproof Buff Navy	32	16,53 €	528,96 €
SUETER POLAR mod. TÉRMICO CUELLO ALTO COS-TURAS PLANAS	64	27,79 €	
CAMISETA TERMICA FINA M/C	64	15,00 €	960,00 €
GUANTE ANTICORTE ANTIPINCHAZOS mod Arribas AR 26-Car	32	22,31 €	713,92 €
CAZADORA MOTO ALLWEATHER GALICIA	32	305,28 €	9.768,96 €
PANTALON MOTO ALLWEATHER CON BOLSILLOS	32	206,60 €	6.611,20 €
Total s/IVE			23.188,16 €
IVE			4.869,51 €



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 6347/241

Data impresión: 22/07/2019 09:14

Páxina 4 de 8

CSV: 21E9C8-2CEDE2-252F5E-QMDH35-8JSV4J-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



	TOTAL CON IVE	28.057,67 €
--	----------------------	--------------------

O vixente contrato e un contrato de subministros en función das necesidades da administración cun orzamento máximo (disposición adicional 34ª do TRLCSP) e de acordo aos prezos unitarios ofertados polo adxudicatario.

En relación as necesidades descritas nas solicitudes de ambos servizos, debese indicar que as mesmas non se corresponden as necesidades inicialmente contempladas na previsión definidas no PPTP do actual contrato, e as mesmas atenden a novas necesidades e polo tanto o maior número de postos de traballo, la va implícito una maior necesidades na previsión económica do actual contrato en relación aos tres lotes, polo cal e necesario proceder a solicitude da condición recollida no PCAP, de modificar o prezo máximo do contrato”.

Podemos concluír, á vista dos citados informes que a modificación proposta obedece a un incremento da plantilla da Policía Local, que implica a necesidade de dotar de uniformes ós novos axentes, sendo o vestiario o obxecto deste contrato. Está comprendida nos supostos de modificación previstos no PCAP. Tal e como se indica no informe técnico citado implica un incremento do prezo do contrato para o exercicio 2019 de 31.285,76 euros, que equivale a un 6,24 % do importe máximo do mesmo, e para o exercicio 2020 de 28.057,67 euros, que equivale a un 5,59 % do importe máximo do contrato. A modificación para as dúas anualidades supón un 11,83 % do prezo do contrato, e atópase dentro do límite da porcentaxe máxima de modificación do mesmo, que é do 20% do seu prezo, segundo o disposto no apartado 16.D da FEC.

-III-

Da concorrencia dos requisitos para a modificación do contrato

A potestade de modificación unilateral da Administración ou *ius variandi*, queda sometida a tres tipos de límites:

- Límites procedimentais: a previa audiencia do contratista (artigo 191.1 LCSP) e informe do Consello de Estado ou órgano consultivo equivalente da Comunidade Autónoma respectiva, no caso das modificacións previstas no pcap cando a súa contía, illada ou conxuntamente, sexa superior a un 20 por cento do prezo primitivo do contrato, cando este sexa igual ou superior a 6.000.000 de euros (artigo 191.3.b LCSP). No caso de modificacións previstas no prego deberá seguirse o procedemento de modificación nel regulado.
- Límites materiais: os contratos administrativos só poderán ser modificados por razóns de interese público, nos casos e na forma previstos na lei, ou no seu caso, no prego.
- Límites económicos: a obriga da Administración de compensar ao contratista pola alteración económica que a modificación lle supoña.

Respecto dos límites procedimentais, é preciso dar audiencia ao contratista, se ben non resulta necesario solicitar informe do Consello Consultivo de Galicia por canto o prezo primitivo do contrato é inferior a 6.000.000 euros. Consta no expediente a conformidade do contratista á modificación proposta.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 22/07/2019 09:14

Páxina 5 de 8

Expediente 6347/241

CSV: 21E9C8-2CEDE2-252F5E-QMDH35-8JSV4J-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Respecto dos límites materiais, a modificación obedece a unha razón de interese público: prover de uniformes aos policía que se incorporan á plantilla. A Policía Local é unha competencia municipal propia en virtude do disposto nos artigos 25.2.f da LBRL e 80.2.m da LALGA.

Respecto dos límites económicos, é preciso compensar ao contratista respecto da alteración económica que esta modificación supón. Tal e como se desprende do citado informe do xefe da área de Inversións, a modificación ascende a 31.285,76 euros no exercicio 2019 e a 28.057,67 euros no exercicio 2020,

Evacuado o trámite de audiencia ó contratista, este manifesta a súa conformidade coa modificación proposta, en escrito con data 9 de xullo de 2019. En consecuencia, procede formular proposta sobre a presente modificación ó órgano de contratación. A resolución administrativa ditada en exercicio da potestade administrativa de modificación terá que ser motivada (artigo 35.1.a LPAC).

Unha vez adoptado o acordo de modificación, este poñerá fin á vía administrativa e será inmediatamente executivo (artigo 114.3 TRRL). A modificación acordada será obrigatoria para o contratista e deberá formalizarse conforme ao disposto no artigo 153 LCSP e publicarse (artigo 203.3 LCSP).

Respecto á publicidade determina o artigo 207.3:

- Cando se modifique un contrato que estea suxeito a regulación harmonizada, con excepción dos contratos de servizos e de concesión de servizos enumerados no anexo IV, nos casos previstos nas letras a) e b) do número 2 do artigo 205, deberá publicarse no «Diario Oficial de la Unión Europea» o correspondente anuncio de modificación conforme o establecido nesta lei.
- Cando se modifique un contrato durante a súa vixencia, con independencia de se este está ou non suxeito a regulación harmonizada e da causa que xustifique a modificación, deberá publicarse en todo caso un anuncio de modificación no perfil de contratante do órgano de contratación no prazo de 5 días desde a súa aprobación, que deberá ir acompañado das alegacións do contratista e de todos os informes que, de ser o caso, se solicitasen con carácter previo á súa aprobación, incluídos aqueles achegados polo adxudicatario ou os emitidos polo propio órgano de contratación.

-IV-

Do reaxuste da garantía definitiva

O artigo 109.3 da LCSP determina que cando, como consecuencia dunha modificación do contrato, experimente variación o seu prezo, deberá reaxustarse a garantía, para que garde a debida proporción co novo prezo modificado. O reaxuste deberá realizarse no prazo de quince días contados desde a data en que se notifique ao empresario o acordo de modificación.

-V-

Do cumprimento dos restantes trámites do procedemento de modificación

Examinada a concorrencia dos requisitos legais esixidos para o exercicio do ius variandi, resta cumprimentar os restantes trámites do procedemento para efectuar modificacións nos contratos



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 22/07/2019 09:14

Páxina 6 de 8

Expediente 6347/241

CSV: 21E9C8-2CEDE2-252F5E-QMDH35-8JSV4J-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



administrativos que detalla o artigo 102 RLCAP: fiscalización do gasto correspondente e aprobación polo órgano de contratación. Procedemento ó que é preciso engadir os requisitos esixidos para as entidades locais no artigo 114.3 TRRL: previo informe da Secretaría e da Intervención da Corporación. Se ben as referencias á Secretaría, no caso do Concello de Vigo, o ser un municipio de gran poboación rexido polo Título X LBRL, hai que entendelas feitas ó titular da Asesoría Xurídica, en virtude do disposto na disposición adicional 8ª apartado e do TRLCSP, que lle atribúe todas as funcións asignadas pola lexislación sobre contratos das Administracións públicas ós secretarios con excepción da formalización dos contratos en documento administrativo.

-VI- Competencia

A competencia para a resolución do presente expediente correspóndelle á Xunta de Goberno Local (apartado 3 da disposición adicional segunda da LCSP), na súa calidade de órgano de contratación, previo informe da Asesoría Xurídica e da intervención municipais (artigo 114.3 TRRL apartados 3 e 8 da disposición adicional segunda da LCSP).

ACORDO:

En base ao anterior, propónse á Xunta de Goberno local como órgano de contratación, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte acordo:

“1º.- Modificar o lote 4 do contrato de subministro de vestiario para o persoal municipal do Concello de Vigo, incrementando o orzamento máximo do contrato en:

- 31.285,76 euros no exercicio 2019, que equivale a un 6,24 % do mesmo.*
- 28.057,67 euros no exercicio 2020, que equivale a un 5,59 % do mesmo.*

2º.- Autorizar o gasto correspondente á modificación, que se distribuirá orzamentariamente da forma seguinte:

Aplicación orzamentaria			2019	2020
9200	221.04.00	Vestiario servizos municipais	31.285,76 €	28.057,67 €

3º.- Previamente á formalización da modificación do contrato SAGRES, S.L., deberá reaxustar a garantía definitiva nun 5% do valor do incremento da modificación do contrato.

4º.- Formalizar por escrito a presente modificación.”

Acordo



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 22/07/2019 09:14

Páxina 7 de 8

Expediente 6347/241

CSV: 21E9C8-2CEDE2-252F5E-QMDH35-8JSV4J-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

CCA/me

V. e Pr.

O ALCALDE,
Abel Caballero Alvarez.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 22/07/2019 09:14

Páxina 8 de 8

Expediente 6347/241

CSV: 21E9C8-2CEDE2-252F5E-QMDH35-8JSV4J-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>